

回眸北海崛起中超常规发展的岁月

邓增宇

国家实行改革开放以来，中华大地发生了显著而深刻的变化，国民经济快速增长，社会财富大量增加，人民生活普遍改善，中国的综合国力和国际影响力持续提高，中国特色的社会主义事业焕发出勃勃生机和活力，当代中国正沿着实现中华民族伟大复兴的中国梦奋斗目标阔步前进。

（一）

北海市从1984年被列为国家首批14个沿海开放城市以来，其建设发展的巨大变化，应为全国城镇改革开放成功的一个缩影。在我们今天纪念北海被列入沿海开放城市30周年之际，回顾北海改革开放的历程，尤其不能忘记20世纪90年代初超常规发展的峥嵘岁月。正是那段短暂时光，开启了北海崛起的闸门，奠定了今天北海城市的框架和规模基础。

而我，时任北海军分区政治委员兼中共北海市委常委，虽然主要负责部队武装和民兵预备役工作，但有幸成为这段北海建设发展历史的见证人和一些重大决策的参与者之一，故留下了深刻而难忘的印象。

解放后的北海，在较长一段时间内，隶属关系曾“三进三出”广西、广东，级别区划“三上三下”，刚解放时为省辖市，1952年降为县级市，1958年降为人民公社，1964年恢复到县级市，1983年又恢复到地级市。1987年7月1日起，合浦县划归北海市管辖。行政体制多变、几度沧桑。加上地处海防前线，历经“三次战争”（20世纪50年代的援越抗法、60年代的援越抗美、70年代的南疆保卫战）的影响，海防战备任务繁重，制约着北海大规模的开发建设和生产力的发展，造成北海工业基础薄弱，信息、交通闭塞、经济落后，以致人们的观念显得短视和保守。当年，这个海边的沉寂小城，每到晚上，街上行人稀少，特别是冬夜，更是十分冷清而近于凄凉。而当被列入国家首批沿海开放城市时，并没有多少人清楚北海以往的历史，也没有多少人关注默默无闻的北海的未来。在其后的几年中，改革开放步子迈得不大，与其他沿海开放城市相比，无论城建规模、文化水准和知名度都大为逊色。可以说，沉睡多年的北海，似乎被世人遗忘了。

1988年，中越关系开始正常化，双方中断多年的经贸往来逐步恢复并初见规模。环北部湾周边的国家和地区政治、经济、社会环境发生了变化，使北部湾经济圈焕发青春的活力；西南各省区就寻求出海口走向东南亚和海外发展基本达成共识，相中北海，成为最佳选择，这就为充分发挥北海的资源优势，促进大开发热潮的到来，提供了外部客观条件。

1990年11月23日，是北海开发建设史上的一个新的里程碑。刚就任中共中央总书记不久的江泽民同志来到这座鲜为人知的沿海开放城市视察，并题词“后起之秀，前途无量；千里之行，始于足下”。随后，从中央首长到普通百姓开始关注北海。

进入1992年，又一个春天，历史翻开了崭新的一页。自邓小平同志南方谈话发表后，加快改革开放的春风扑面而来，北部湾风生水起，形势呼唤，春潮滚滚，汹涌澎湃。处于风口浪尖的北海被推上了历史的舞台，成为国内外万众瞩目的焦点。“一城系四南”的优越地理位置，港口、土地、淡水、石油天然气、矿产、海洋生物资源、亚热带作物资源及银滩、涠洲岛、合浦山口红树林自然风光等旅游资源丰富，北海这块背靠大西南、面向东南亚的“风水宝地”散发着无穷魅力，吸引着各方投资者。一时间，浩浩荡荡的投资建设大军络绎不绝，向着这片有待开垦的热土奔涌

而来。北海市委、市政府抓住机遇，解放思想，把社会主义市场经济理论与加快自身建设结合起来，出台了低门槛、“引凤筑巢”和“筑巢引凤”相结合的引进资金人才等一系列政策，采用“墨迹布阵”法进行土地成片开发。1992年3月，北海市成立北海乡镇企业城招商中心，拉开了土地成片开发的序幕。5月，又动员全市开展百项工程大会战，要求各级抓住时机，因势利导，掀起开发建设高潮。6月19日，市政府召开“简化办事程序，提高办事效率”会议，努力改进机关工作作风。7月份，市委召开工作会议动员党员干部和广大群众，进一步解放思想，更新观念，振奋精神，按照建设“大北海”的战略思路[概括为“三个100”：即到2000年，市国民生产总值实现100亿元(年递增190%)，城市开发面积扩至100平方公里，城市人口发展约100万人]狠抓工作落实。同时，通过国内外各种媒体大力宣传，据统计，1992年，北海市委宣传部门共接待中外记者1260余名，新华社、中新社、中央电台、电视台、《人民日报》《经济日报》《文汇报》等中央和省级以上新闻单位共发表和播出有关北海的报道3683篇。积极造势，推介北海。银滩被人赞为“天下第一滩”，北海被誉为“南方的北戴河”和未开垦的“东方夏威夷”。随着各方商家和无数“闯海者”“寻梦人”的大量云集，特别是当“中央军”“东北军”“西北军”“川军”“湘军”“黔军”以及漂洋过海的外国资本纷至沓来，活跃在北海的大街小巷的时候，北海迅速刮起了一场“北海旋风”。这一年，来自国内外的投资总额超过300亿元，港口、机场、铁路、27条市区道路和14个开发区全面动工，其中市区25条道路以土地补偿的形式由外来者承建。北海大开发的形势，如同“忽如一夜春风来，千树万树梨花开”的情景，其开发建设的规模和火爆程度，应为全国之最，超过了以往的深圳和海南，使北海一跃成为全国的新星。

1992年4月间，西南和华南部分省市区域规划会议在北海召开，国务院副总理邹家华率11个部委领导和广西、云南、贵州、四川、海南、重庆、成都等7省(区)2市领导聚集北海，研究大西南经济协作问题。随后，湘西、豫西、山西等地的客人来了，，仅北京的大院和大所，派人来北海的就有60多家。泰国、澳大利亚、加拿大、新加坡的外商也来了。内引外联盛况空前，新办内联企业之多，投资额之大，均属前所未有的。国内各地到北海投资新办的企业达1028家，注册资金近60亿元，超过前8年的总和。全国各地在北海设立的办事处、联络处189个。外引方面，全市共审批外商投资项目246个，比上年增长9倍，合同投资总额8.6亿美元。在新加坡举办的北海经济技术洽谈会上，来自新加坡、马来西亚、泰国等地的客商对北海兴趣浓厚，共签订合同协议项目100多项，投资额达3亿多美元，意向投资额15亿美元。他们还纷纷要求在北海建立自己国家的工业园区。

在建设“大北海”蓝图框架的感召下，上千名来自全国20多个省、市、自治区的70多家勘察、设计、规划单位的专家、科技人员汇聚北海，施展才华。他们按照市委、市政府领导的意图，精心绘制出新北海跨世纪的远景规划。各地外来的十余万建筑大军开进北海，成为修路、盖楼的主力军。当年动工兴建宽51米以上(最宽的120米)气势磅礴的城市主干道14条，总长度达180多公里，其中东西走向的有银滩大道、新世纪大道、疏港大道、北海大道、滨海路、港澳一路、机场西路等7条；南北走向的有南北大道、云南路、四川南路、兴桂路、政法南路、黄海路、晋海路7条。还有7条宽40米以下的市区道路也相继开工。1992年初至11月底，全市列入百项工程大会战的项目，正式动工兴建的有76个，总建筑面积69万多平方米，投资总额达5.5亿元人民币。9层以上的高层建筑23项，其中中外合资兴建的38层的“北海商城大厦”为当时北海市开工兴建的最高层建筑；工程施工建度快，禾塘水厂二期工程、自治区建行人才培训中心、北海银

滩一期续建工程都于1992年底竣工，市体育馆、金湾大厦、电影城、蓖麻油厂、步行街等一批工程也于1993年春节前相继完工。各施工单位十分重视施工质量管理，严格施工，保证质量。如承建步行街一幢6层楼房的电白建筑公司，从购进原材料到施工验收各个环节，做到严把质量关，近5000平方米的楼房，不到6个月即告完工，不但工程进度快，而且质量好。北海在全市紧锣密鼓的建设会战中创造了建设发展的“北海速度”。这颗初放光芒的明珠，在国人的惊愕声中，大踏步地向前迈进。1992年，北海各项事业蓬勃发展，取得了令人瞩目的成就：一是国民经济快速发展。国民生产总值增长40.9%，国民收入增长47.3%，工业总产值增长49.16%，销售收入增长26.6%，农业总产值增长17.8%，粮食比历史最高年份增长4.4%，油料增长34.9%、甘蔗31.8%、水产品增长13.9%。二是农村经济兴旺发达，乡镇企业总产值增长1.2倍，乡镇企业增长1.7倍。三是城市基础设施取得突破性进展，年内投入交通、能源、通讯和旅游设施的建设资金创北海之最，投资硬环境跨入全国40优行列。四是外资出口创汇上新台阶，口岸进出口总值增长36%，其中本市自营出口创汇增长90%。五是财政形势宽松，存款大于贷款，存贷差率22%，为国内少有；市场繁荣，物价平稳，全社会零售物价指数低于全广西乡镇平均水平。六是人民生活水平显著提高，全市城镇居民人均生活费增长25.7%，农民人均纯收入增长18%，城乡居民存款余额增长78%。1993年，北海五项主要人均经济指标（①国民生产总值增长速度；②反映农业发展水平的粮食产量、农业总产值、农民纯收入三项人均指标；③人均财政收入和增长速度；④人均固定投资额；⑤衡量居民生活水平的人均指标）为广西6市（南宁、柳州、桂林、梧州、北海、防城港）之冠。

随着北海投资热一浪高于一浪，北海房地产热急骤升温。1992年，全市注册登记的房地产公司800家，到1993年5月达1160家，共有数百亿元资金涌入北海，呈现出一场地产开发的大战。那时房地产热的特点，一是涉及面广，商客来自四面八方，一时鱼龙混杂，泥沙俱下。二是速度上得快，仅9个月时间，就完成了海南3到4年所做的工作。弹指一挥间，全市已有130余个投资百万以上的项目开工剪彩，一代人夜以继日，争分夺秒，书写历史的新篇章。三是来势猛，有点乱。全市十多个开发区的土地成片开发全面铺开，机器轰鸣声彻夜响个不停，到处是热火朝天的建筑工地。由于炒地热带来的地价飙升，加之一些开发商和投机炒家兴风作浪。在最火热时，有的人由炒房地产变成炒红线图、蓝线图，一单几百万上千万的房地产交易根本不用去现地察看，双方交易只在图上完成。这种脱轨的状态大大偏离了北海市决策者的初衷，造就了当年北海的疯狂、矛盾和尴尬。四是后劲强，进驻北海的开发商，实力由弱到强。继房地产热、边贸热，银滩旅游热之后，上规模的工业开发建设才相继兴起。

在北海开发热的过程中，众多实力雄厚的公司，依仗身后的财力或银行的支持，会师北海；那些真正来北海创业的有志之士，最终在北海的土地上扎根生存，成为新一代北海的开拓建设者；一些头脑灵活、胆大的“闯海者”，通过炒房炒地皮，做边贸或倒钢材、水泥、白糖、棕榈油、轿车等，很快淘到了“第一桶金”，成了发财一族。有的继续留在北海办实业，经商做生意；还有一批玩家“捞佬”，在转手炒卖中，空手套白狼，一夜暴富，钞票到手即脚底擦油，溜之大吉了；也有一批本地的“九八佬”通过穿针引线做中介，趁机“大捞了一把”得以发家致富。这可谓是当年“北海现象”的一种真实写照。

那两年，北海外来人口激增，一度超过常住人口。商潮汹涌，打破了机关、学校和其他事业单位的宁静。人流和时尚如同澎湃的大海浪潮一起涌进这座南国珠城。舞厅、卡拉OK厅、咖啡厅、美发厅、激光录像室、美式桌球室像雨后春笋一样冒了出来。国内外一些影星、歌星接踵而至，

港台某些大红大紫的艺人被商家请来表演，越南、俄罗斯等国表演团体也到北海献艺。入夜，北海花灯闪烁，舞台热闹，娱乐一条街灯红酒绿。北海这座滨海小城人来人往、南腔北调、车水马龙，热闹非凡。

1990年至1993年，党和国家领导人江泽民、李鹏、朱镕基、李瑞环、乔石、宋平、尉健行、李岚清、李铁映、姜春云、吴仪、万里、杨尚昆、邹家华、王光英、陈思远、布赫、铁木尔·达瓦买提、李沛瑶、杨汝岱、钱伟长、阿沛·阿旺晋美、卢嘉锡、陈慕华、陈俊生、万国权、李德生、廖汉生、谷牧、王丙乾、雷洁琼以及中央机关部委办的领导先后到北海视察；部队系统各级领导，上至中央军委副主席张震，解放军总部首长洪学智、张廷发等以及大军区、省军区许多首长，也纷纷来北海军分区和驻市陆、海、空部、分队视察。他们既肯定了北海工作的成绩并寄予厚望，又提醒应该注意的问题。

1993年下半年，随着整个国家经济宏观调控政策的出台，北海热开始退潮、降温。银行抽紧银根，外资撤离，一些带着巨款而来又带着巨款而去的外地人走了，许多工程被迫下马，未完工的房屋建筑成了“烂尾楼”。旅店、酒家门庭冷落，一些娱乐场所冷冷清清。一瞬间，北海从神话般沸腾崛起又变成神话般沉寂萧条的城市，乐极生悲。人们形象地总结炒地炒楼花的教训：这恰似一个“击鼓传花”的游戏。鼓响突然停止，接花者必须表演节目，有才艺实力的可以唱歌跳舞，无才艺实力者只能学狗叫。当后来者以最高价格买到上家的土地或楼花，遇上突然刹车，资金链断裂，再无法把这块土地卖出去，有的血本无归，大喊“头痛”、“倒霉”，甚至准备“跳楼”。

（二）

潮起潮落，北海浮沉，带给人们很多“发人深省”的思索。当年超常规发展中的“北海现象”是在特定历史条件下催生形成的，既有成功的经验，又有沉痛的教训。北海作为一个后发展的海边小城，一个丧失过发展机会的城市，如何实现突变是领导者和广大群众迫切的愿望，急于改变落后面貌反映了大家的共同心声。市领导借助加快改革发展的东风，发挥土地优势，通过大规模土地征用、开发和转让，把土地推向市场，在短时间内，让土地使用权出让积聚了巨大的建设资金并用于机场、港口、铁路、公路交通和城市基础设施建设，构建起初具规模的现代化都市框架，从而创造了中国城市建设史上的奇迹。但由于上得太快太急，各级领导思想准备不足，又缺少经验，对成绩和隐患并存的现实缺乏认识，某些决策对可持续发展预见不够，有些政策、制度和做法不规范，一系列低门槛政策在执行中存在不到位现象，加上其他因素，如教育、生活配套设施、商业、医疗卫生和干部素质都跟不上，因而巨变梦想未能如期实现，以致在边贸热、房地产“虚热”退去之后，暴露出许多矛盾、纠纷和问题。1995年以来，市区农民群众就土地权属和征地“三费”的分配、管理和流失等问题，大规模地多次到市委、市政府上访以及阻挠用地单位施工；1998年，北海市、区两级法院受理的房地产纠纷案件多达170余件，这类官司、大同小异，法律关系十分复杂，因炒地炒楼花、转手多次，官司来回反复地告来告去，处理难度很大。有的想打找不到对象，打赢了也要不回钱。这些问题，既影响了党政机关的办公秩序、影响到后来投资者的信心，又损害了北海开发开放的形象，使北海经济建设滑于低谷，付出了沉重的代价。

根据中央和自治区领导的指示。北海下大力化解遗留问题，抽调机关各部门的大批干部开展土地情况调查，弄清症结所在。上下共同努力，集中力量，组织协调、理顺关系，对全市（不含合浦）被征的67.26平方公里土地问题纠纷逐件进行了妥善处理，保持了北海稳定。同时，通过认真查处一批干部以权谋私腐败案件，特别是严肃查处了震惊中南海高层的合浦“腐败街”“买官

卖官”案，加强党风廉政建设，教育了干部，优化了改革开放环境。领导层端正指导思想，就防止搞泡沫经济，不搞重复建设，采取了一系列切实可行的措施，并从实际出发，针对圈地不开发导致土地闲置等问题，进行了土地盘整和经济结构调整。逐步确立了重点发展旅游业、海洋产业、高科技产业、现代农业和港口物流产业五大经济支柱。从而摆脱了困难期，度过了恢复期，使北海经济步入持续健康发展的轨道。

（三）

“沉舟侧畔千帆过，病树前头万木春。”跨入新世纪，北海大潮再次涌动。一批新的外来投资者加入雄风再起的北海开发建设的行列。北海采取“跨越式”发展的策略开始向新的目标冲刺。新经济增长点园区经济大发展，北海工业园、北海出口加工区、北海高科技产业园区以及县、区工业园区迅速崛起，建立起一批产值超亿元、利税超千万的骨干企业。特别是电子信息产业发展迅速，实现了园区经济的新突破。铁山港万吨级船舶修造厂以及年发电 120 万千瓦，总投资 27 亿元的北海电厂，60 万吨林浆纸一体化等一批重大项目在顺利建设之中。全市财政收入大幅度增加，年财政收入超过百亿元。对外开放以来，全市形成了全方位、多形式、宽领域、大规模的新格局。交通运输网络四通八达。市辖一县三区所有行政村实现村村通公路，高速公路连接区内外，钦北铁路 1995 年建成通车并与全国并网运营，高铁 2013 年底通车。全天候的北海机场有 3200 米长的跑道和现代导航通信设备，可起降波音 747、麦道 82 等现代大型客机。已开通北海至北京、上海、西安、广州、香港等 30 多条国内航线。海运有港区 10 个，其中北海港、铁山港、涠洲港三个港口，共 53 个泊位，万吨级以上的泊位 5 个，客货码头 27 个（不包括正在建设之中的铁山港两个 15 万吨级的公用码头），有 218 条远洋航线可达世界 98 个国家和地区。海运能力居广西之首。现代通信工具全面发展，家用电器成为人民生活的日常用品。各种品牌、多功能智能手机应有尽有。固定电话、宽带互联网、电脑普及市民家庭，广播电视全面覆盖。市区面积由 1978 年的不足 9 平方公里发展到现在的 35 平方公里。改革开放使北海从一座几乎没有工业的渔业小城变为初具规模的现代化港口城市。昔日名不见经传的边陲小城，正在变成资源共享的新型美丽的国际工贸滨海都市。先后两次入选“中国十大宜居城市”，2005 年入选“中国特色魅力城市”200 强，2000 年荣获国家权威机构评选的首届“建设创新型国家十强市”称号，还多次被民政部评为“双拥模范城”。2008 年春，经国家批准的《广西北部湾经济区发展规划》开始启动，2010 年 10 月，国务院又正式批复将北海市列为“国家历史文化名城”，极大地鼓舞着北海人民向着经济和文化建设的新目标、新高地迈进。

我相信，北海的开发建设，经历过风风雨雨的洗礼考验，会变得更加成熟和美丽。展望未来，确实“前途无量”。在迎接经济全球化的挑战中，通过深入贯彻中共十八届三中全会精神，进行全面深化改革，必将以新的姿态展翅腾飞，创造新的辉煌，走向更加美好灿烂的明天。