

珠城军民鱼水情

——北海市争创首届“全国双拥模范城”纪实

彭巨星

2014年，是北海市成为全国首批进一步对外开放沿海城市30周年。而我走进北海认识北海也正好30周年了。

1984年6月13日，时任国务院副总理谷牧一行考察北海对外开放情况，广西壮族自治区党委第一书记乔晓光陪同考察。从钦州海军驻地乘炮艇前往涠洲岛，先在岛上考察半天后再到达北海。我作为乔书记的秘书随同第一次走进北海，在银滩，我荣幸地和谷牧同志合影留念。

1994年4月，我调来北海军分区工作，历任军分区政治部主任，分区副政委、纪委书记、分区政委、党委书记、中共北海市委常委等职，直至2008年底退休。

前不久，我看到习近平总书记1991年任福建省福州市委书记时写下的一首七律《军民情》：“挽住云河洗天青，闽山闽水物华新。小梅正吐黄金蕊，老榕先掬碧玉心。君驭南风冬亦暖，我临东海情同深。难得举城作一庆，爱我人民爱我军。”诗的意思表达人民军队爱人民，人民军队人民爱的鱼水深情。这首诗，也正是珠城军民鱼水情的真实写照。

北海，地处我国北部湾的海防战略重镇，是一座拥有厚重文化的历史文化名城，是广西区内驻军兵种最齐全、兵员数量较多的地级市，无论是过去和现在，历来有着拥军优属，拥政爱民的优良传统。特别是20世纪90年代改革开放大潮中，市委、市政府给驻市部队、武警划拨了大批土地和资金，有力地支持了营房基础设施建设。自21世纪以来，连续3次荣获“全国双拥模范城”的荣誉城市。而我作为一名部队老兵，一名曾经直接参与争创“双拥模范城”工作的见证者，抚今追昔，心潮澎湃，思绪万千，“双拥”情结历历在目。

北海市于1991年11月首次成立“双拥”工作领导小组及其办公室。从此，全市党政军民齐心协力，大力开展争创“双拥模范城”活动，并取得了丰硕成果。1996年、1998年、2001年、2003年被评为广西壮族自治区“双拥模范城”。但这座有着“双拥”工作优良传统的海防前线城市，却一直没有踏入“全国双拥模范城”的行列，对此，全市党政军民为之期盼努力奋斗。

2000年7、8月间，市委、市政府领导班子进行了较大的调整。市委书记温卡华、市长刘君到任后，就带领党政机关到驻市部队走访慰问，调查了解“双拥”工作情况。随后，市委、市政府相继召开了“议军会”、武委会暨国防动员委员会。当年11月，市委、市政府决定调整北海市“双拥”工作领导小组成员，由市委副书记段文道任组长，市政府副市长许光波、北海军分区副政委唐松明、驻市海军某部副政委王明春任副组长。2002年3月和2003年3月再次调整充实加强领导力量。北海军分区副政委郝湘峰、驻市海军某部副政委郭留记等任副组长，成员由市直机关部、委、办、局33个单位和驻市陆、海、空军及武警部队领导组成，办公室主任由民政局局长谢安河兼任。北海军分区和驻市海军各抽一名干部常年参加市“双拥”办工作。

2001年，新一轮争创“全国双拥模范城”的号角吹响。

市委、市政府和驻市部队从讲政治、讲大局的高度，把“双拥”工作摆上重要位置，常议常

抓。各级将“双拥”工作纳入经济、社会发展总体规划，纳入党委、政府重要议事日程，纳入领导干部政绩考核内容，纳入各部门的目标管理责任制，经费纳入财政预算。各级定期召开议军会、武委会、“双拥”工作领导小组会议，及时解决“双拥”工作中存在的困难和问题。

2001年7月，北海市委、市政府、北海军分区做出关于创建“全国双拥模范城”的决定，并制定下发了北海市“双拥”工作领导小组各成员单位的职责。要求各级对争创工作进行认真总结，严格按照争创考核标准，逐条逐项进行对照检查，该完善的完善，该投入的投入，该整改的整改，经过高起点、高标准谋划，为争创“全国双拥模范城”奠定了基础。

“为国防建设投入不会亏，为部队排忧解难不会错，为军政军民团结尽力不为过”，成了北海各级党政领导和干部群众的一种共识。

市委、市政府、军分区主要领导共同发声：一定要拿下“全国双拥模范城”这块金字招牌。为此，先后制定了《北海市争创“全国双拥模范城”实施细则》《拥军优属若干规定》《军转干部、城镇退役兵安置办法》《北海市随军家属就业安置暂行办法》等政策法规，使“双拥”工作走上制度化、正常化、社会化。

倾注真情，办实事解难题。有条件要办，没有条件创造条件也要办。全市党政军民齐心协力，市委、市政府主要领导亲自抓，集中精力和财力解决制约争创工作的重点难点问题。

县、区人民武装部独立营院建设、军转干部和城镇退伍军人安置、随军家属安置、“三老”优抚政策落实，解决军地矛盾和军民纠纷等，是争创“全国双拥模范城”的硬条件，同时也是我市争创工作中最大的重点难点问题。我市一县三区，当时只有合浦县人民武装部有一个旧营院，但办公楼属危房，且营区道路环境破烂不堪。海城区、银海区人民武装部与区党政机关在同一个办公区，铁山港区人民武装部属新组建的单位，在一个镇上临时搭建办公房。因此，区、县人民武装部独立营院建设达标，成为我市争创工作中的最大难题。自治区“双拥”领导小组和广西军区多次指示我们要下大力解决好这个难题。

北海军分区作为北海驻军的牵头单位，也是拥政爱民工作的牵头单位，而我是北海军分区的政治委员、党委书记，同时又兼任北海市委常委，协助市委书记分管武装工作。争创“全国双拥模范城”，军分区和我都责无旁贷，必须主动扮演好“主人翁”的角色，挑起这份重担，在市委、市政府的领导下积极主动地做好工作。我主持召开分区党委常委会，认真学习贯彻上级和市委、市政府关于争创工作的指示精神，对我市历次争创自治区级“双拥模范城”的工作进行梳理，总结经验，查找不足，对存在的突出问题研究整改措施。按职责要求，我还组织召开驻市部队联席会议，把争创工作的任务和要解决的问题分解明确到具体单位。对需要地方党委、政府解决的困难和问题，我组织军分区政治部和市双拥办的同志一起开会研究提出建议，并分别向市委、市政府主要领导和市“双拥”领导小组组长汇报。亲自带领机关工作组多次到驻市部队、县区党委和政府走访调研，查找问题，听取意见，共商办法，协调关系，把各方面的积极性调动起来，把力量凝聚起来。在每年召开的议军会、武委会确定议题时，我和军分区司令员李宝明都反复研究，把争创工作中要解决的问题列入议题，向书记、市长做专题汇报，使每次会议都能取得统一认识，明确任务，解决问题的效果。

2000年至2003年，由于众所周知的客观原因，北海的经济发展在最低谷中徘徊前行，市及县、

区财政收入难以维持正常运转，有时寅吃卯粮，甚至借钱发工资。而正是在这种极其困难的财政境况下，全市各级拨出 2100 多万元给驻市部队（武警）解决战备训练、营房建设及生活福利问题。市每年拨给部队节日生活补助费 120 万元。全市 1800 多名“三老”对象和 43056 名优抚对象全部按国家规定标准发放优抚金。市财政给海城区和银海区人民武装部独立营院建设各拨出 100 万元。

2001 年，在机构改革企业改制就业压力加大的前提下，想方设法安置随军家属 105 名，其中一部分人员以货币补偿形式安置。

北海市委、市政府一直重视做好军转干部安置工作。重点安置好师、团职干部和长期在边、海防艰苦地区工作及立功有突出贡献的干部。市委组织部主动找重点安置对象谈话征求意见。我主动上门找市委组织部领导交流情况，提出推荐安置建议。在市委常委会研究军转干部安置时，有一条不成文的规定，让我这个常委先发表意见。据统计，从 1991 年至 2005 年，全市共接收安置军转干部 970 名，其中 9 名师职干部和近 200 名团职干部安排了相应实职，部分优秀军转干部安排到了重要领导岗位。据我所知，北海市军转干部安置工作在广西全区是走在前列的，做到了部队、军人、单位三满意。我希望北海市军转干部珍惜地方党委、政府的关心关怀，在各自的岗位上尽职尽责地工作，为北海的发展、稳定贡献力量。

一县三区人民武装部独立营院建设，从 2000 年启动，至 2004 年，四个新的人民武装部独立营院建设全部竣工，使我市人民武装部独立营院建设从广西全区最差一跃跨入先进行列，为我市争创工作扫除了一个最大的障碍。这个成绩的取得，靠的是市委、市政府、军分区和一县三区党委、政府及党政主要领导的高度重视与大力支持。我和军分区李宝明司令员及常委成员逐个单位现场办公，与县、区党政及人民武装部主要领导从选址用地、经费保障、规划建设抓了全过程。铁山港区人民武装部独立营院建设于 2000 年底竣工，占地面积 40 亩，时任区党委书记卢永佳、区长陈玉玉，人民武装部部长陈顺发、政委罗孔康；海城区人民武装部独立营院建设于 2003 年底竣工，占地面积 30 亩，时任区党委书记李蔚，区长陈延国，人民武装部部长黎太平、政委曹国荣；银海区人民武装部独立营院建设于 2003 年底竣工，占地面积 8 亩，时任区党委书记罗诗汉、区长宋伯岱，人民武装部部长谭忠德、政委云永安；合浦县人民武装部独立营院建设用地是采取以原人民武装部土地置换解决的，工作难度大，合浦县委书记黄树芬、县长常勇主动承担责任和压力，协调解决有关问题，使新营院主体工程建设于 2004 年底竣工，占地面积 30 亩。

市双拥工作领导小组创造性地开展拥军优属工作，开展了一系列拥军优属活动。建立了 10 个拥军优属基地，即：文化拥军、智力拥军、科技拥军、法律拥军、行业拥军、社区拥军、“两新”组织拥军、少年军校拥军、国防教育和新农村双拥基地。在社区各街头道口，布设了一幅幅引人注目的“双拥”宣传公益广告牌；在车站、旅游景点等服务窗口摆放着“军人优先”“军人免费”的醒目字牌；“双拥公交专线”、“国防知识长廊”、国防教育墙报随处可见。全市共建立国防教育馆 350 多个，少年军校 8 所，其中海军某舰艇大队与海城区第八小学建立的“海军少年军校”被评为全国军民共建先进单位。

驻市部队共同发出《北海市驻军、武警争创全国双拥模范城的倡议书》，以实际行动推动争创活动的广泛深入开展。各部队广泛深入地开展拥政爱民教育，进行作风纪律大整顿，解决部队内部存在的尊重地方不够，遵守群众纪律等方面存在问题等情况。由部队领导带队主动走访地方党

政领导机关和基层单位征求意见，化解军政军民矛盾纠纷，进一步增强广大官兵“视人民为父母，把驻地当故乡”的意识，以实际行动投入到拥政爱民，争创“全国双拥模范城”活动中去。各部队单位充分发挥自身优势，大力支持地方经济建设和公益事业，主动参加抢险救灾，努力维护社会治安稳定，为北海经济社会发展营造良好环境。从2000年开始，各部队实施“128”硬性指标拥政爱民工程，即每个团以上单位与驻地1个贫困村建立扶贫帮困对口关系；团以上单位每年为地方办2件影响较大的好事实事；每个官兵每年参加地方义务劳动不少于8个工作日。2001年至2003年，驻市部队帮扶10多个贫困村，结对帮扶困难户300多户，资助困难学生200多名，向地方捐助扶贫款200万元，抢救地方遇险群众和危重伤病员300多名，义务献血23600多毫升。特别在地方党委、政府和人民群众最需要的时刻，部队官兵招之即来，冲锋在前，冒着生命危险保障人民群众的生命和财产安全。

1999年12月31日，驻市海军巡逻舰艇发现一艘在海上漂泊了四天四夜没有推动力的渔船，立即冒着8级大风奔赴海域开展施救，经过10多个小时的艰苦努力，终将危船安全拖进北海港。临别时，13名渔民拉着官兵的手泣不成声，一起长跪码头，目送军舰。2001年3月，在桂海高速公路全线贯通的最后冲刺阶段，驻市武警部队官兵到施工现场参加义务劳动，搬填石方近1000立方米，保证了工程顺利进行。2001年5月18日，合浦恒大石膏矿发生塌方事故，20多名矿工被困井下。接到险情报告后，我和军分区司令员李宝明带领50人的应急救援队最先抵达事故现场，随后驻市海军、武警200多人迅速赶赴出事地点，立刻投入战斗。军分区通信分队最先冒着生命危险深入井下200多米架设通信线路，保障抢救工作指挥顺畅。我和李司令员指挥协调参加抢险的部队连续奋战了几个不眠之夜。2001年，驻市部队出动官兵500多人次，协助公安机关抓获石家庄“3·16”特大爆炸案案犯靳如超，受到公安部表彰。2003年6月16日，驻市部队400多名官兵来到北海大道改造建设工地上开展义务劳动，官兵顶着烈日，挥汗如雨，参加第二故乡的工程建设。

2002年12月，广州军区副政委、中将张国初带队来到北海检查指导争创工作，市党政军民隆重务实地迎接这次检查考核，市委书记温卡华亲自陪同并汇报。检查组经过多方面多层次的抽检给予充分肯定：北海市争创“全国双拥模范城”的条件具备了！

2003年8月，北海市被广西壮族自治区党委、政府和广西军区推荐为“全国双拥模范城”候选城市。

2004年1月8日至9日，全国“双拥”工作领导小组、民政部、解放军总政治部在首都北京隆重召开全国拥军优属拥政爱民工作会议，决定授予北海市等309个市（区）县全国双拥模范城（县）荣誉称号。时任北海市委副书记、市“双拥”工作领导小组组长段文道受市委、市政府、军分区的委托，专程进京参加大会，领取了这一全市党政军民为之奋斗与期盼多年的荣誉。1月10日下午5时，段文道副书记捧着“全国双拥模范城”牌匾走下飞机舷梯后，副市长、市“双拥”工作领导小组副组长许光波等走上前去，从段文道手中接过牌匾，郑重安放在一辆扎着大红绸花的彩车上，在人们的夹道欢迎下，少先队员向捧回“全国双拥模范城”牌匾的工作人员献上鲜花。1月16日上午9时，市党政军领导及官兵、群众代表在市委、市政府大院大门口举行了隆重热烈的挂牌仪式，市委书记、军分区党委第一书记温卡华和我一起揭牌。1月29日，北海市委、市政

府、北海军分区召开近千名党政军民代表参加的全市“双拥”工作表彰大会，表彰在争创“全国双拥模范城”工作中做出突出贡献的42个单位和41名个人。

2007年、2012年北海市连续收获了“全国双拥模范城”的荣誉。

同呼吸，共命运，心连心。近年来，北海党政军民继续不断推动和深化“双拥”工作，始终坚持把推进地方经济发展、社会稳定和巩固国防提高部队战斗力作为“双拥”工作的根本任务与目标，把提高全民“双拥”意识作为争创活动的切入点，把落实优抚安置政策作为争创活动的着力点，把增强军政军民团结、构建和谐北海作为“双拥”工作的落脚点，党政军民共同推动军民融合式发展，正谱写着一曲曲新时代拥军优属拥政爱民的赞歌。