

# 改革开放的发展文化

林萍

## 发展总是以一种文化形态表现着

发展，总是以一种文化的形态表现着。它不会囿于一种模式，而是呈现着广阔意义上的多样性。正因为发展具有这样内涵丰富的外部和内部特征，在新的社会意识形态中，把他归结为“文化”的范畴顺理成章。以此论去，一个城市的经济与社会发展、精神文明和各项事业的拓进看起来是物质特征，本质上还归属文化范畴。

2000年以来北海发展的实景诠释着这一文化的全部意义，不妨我们回溯一下所走过的路程。

进入新世纪以来，北海市贯彻广西壮族自治区党委、政府提出的“三大战略、六大突破”和“富民兴桂新跨越”的战略决策，牢牢把握发展这一执政兴国的第一要务，进一步确立坚定不移实施开放带动战略，以“引进来”为重点发展园区经济，改善投资环境，做强做大旅游、高新技术、海洋产业和现代农业等四大支柱产业，在发展中化解遗留问题，努力实施“树立新形象、实现新跨越、建设新北海”的宏伟目标。我们看到的是这样一番景象：

### 1. 经历思考与探索、积累与提高后的北海进入加快发展新阶段

银滩中区改造、出口加工区、北海电厂、北海大学园区等一大批重大项目相继启动建设，引发了新一轮投资高潮，工业园区引进了泰国卜蜂、恒基伟业、青岛汉缆、北辰基业、杭州贝因美等知名企业，高新技术园区形成了以银河、北生、国发、恒基伟业等上市公司为龙头的现代企业群，掀起了产业发展的热潮。

国家给予北海一系列盘活房地产的优惠政策，促进北海房地产市场全面复苏，大量停缓建工程、闲置土地和空置商品房等历史遗留问题得到有效解决。城市面貌焕然一新。

随着中国—东盟自由贸易区启动，北海迎来了前所未有的发展机遇。作为这一自由贸易区框架的重要棋子，北海拥有独特的区位和政策优势，表现在北海“承东启西”对接“东盟”，政策上享受沿海开放城市政策，国际国内大环境已经具备，时机和条件更为成熟，发展的基础已经夯实。区党委的思路很明确，要把北海作为广西的重点加快发展，使北海成为“南北钦防”桂南经济区中的画龙点睛之笔和对外开放的龙头，这一定位为北海的发展提供了广阔的空间。

在广西的整个棋阵中，北海有非常重要的位置，“南北钦防”属于沿海地区，是以海洋产业、高新技术、现代农业和旅游为主导的经济区，“南北钦防”要形成一个大的沿海城市群，这个城市群以高新技术、旅游、海洋产业和现代农业为主导产业为依托的城市。

北海、防城港、钦州三城市同处于东南亚邻国与我国西南地区所形成的扇面枢纽位置，中国与东盟国家间要建立自由贸易区就必须借助一个交往的平台。作为西南地区出海大通道和中国与东盟国家距离最近的港口城市群，北部湾地区将得益于这一地理优势。自1992年中国政府把广西定为大西南出海通道后，全区上下全力开展基础设施建设，出海通道框架已基本形成；北海、钦州、防城港已经形成了近2000万吨的吞吐能力，南昆铁路、重庆—北海高速公路以及广西区内四通八达的高速公路网相继建成，南宁、北海机场的设施日趋完善。中国西南地区与东盟的越南、老挝、缅甸等多国毗邻，是中国走向南亚、东南亚的通道。广西拥有通往中国东部和西部省区的

便捷网络，东盟国家的企业和产品进入了广西就意味着可以迅速进入中国。通过大通道建设，广西内联西南各省，外接东南亚国家，为实现中国与东盟国家间大规模经济贸易往来提供了便捷通道。

对外开放以来，北海落实中央关于把广西建设成为西南出海大通道的战略部署、始终坚持“建设出海通道、服务西南经济”的发展方向，千方百计筹集巨资进行城市基础设施和出海通道建设，相继建成了5个万吨级深水海港泊位、全天候中型机场、铁路、高速公路和一批现代化通信设施以及供电、供水、环保等城市公共设施，构筑了现代化的海陆空立体交通网络，成为中国西部地区唯一既通铁路、高速公路又有机场和深水海港的城市，进入了中国城市投资硬环境四十优行列。这些都为北海建成环北部湾地区中心城市和中国与东盟自由贸易区桥头堡城市创造了有利条件。

## 2. 北海以经济发展的实绩，描绘出超常规、跨越式发展的蓝图

与其它大中城市相比，北海自然环境、经济地理、战略地位、基础设施等硬环境属于上等。但是，北海的城市综合素质、人文环境、市场发育程度、经济发展速度、经营者素质等软环境接近中等。所以，九十年代中后期部分客商对北海信心不足，撤走资金和转移经营地方，造成北海商机不足。北海要塑新形象，聚人和，再造商机，重在要有一种新的文化气质和文化胸怀。这种文化气质和文化胸怀必须立足于对现有的方略、前景做出新的阐释。

首先，北海有意识、有计划地打造生态环境的品牌，把没有被污染的大气和水质，绿树成荫的城市环境，湛蓝纯净的大海，沙白细软的海滩，梦幻一般古朴的涠洲岛，神奇的红树林，百年老街作为北海生态城市象征，充分保护和发挥生态环境优势，使北海成为吸引内外资的一张王牌和实现经济良性发展的保证，重点培育和发展以生态环境为平台的旅游、高新技术、海洋和现代农业等支柱产业，走出一条符合北海实际、保持经济、社会与环境健康、协调、可持续发展的路子，不仅获得了中国人居环境范例奖，而且被海内外赋予“中国最大的城市氧吧”美誉。

北海拥有深厚的历史文化内涵，特定的地缘区位、良好的港口、悠久的历史，造就了灿烂的以海上丝路文化、南珠文化、旅游文化、疍家文化和西洋建筑文化、改革开放的发展文化为特色的海洋文化带。实践证明，北海的发展离不开文化品牌的塑造，良好的人文环境和厚重的历史文化是城市发展的重要推动力。以文化来包装城市，塑造城市新形象是提高城市知名度的必要一环。如果说去历史文化名城北京旅游感受最深的是博大精深的皇家文化，那么，到亚热带滨海城市北海旅游则应领略到温馨、浪漫、激情的海洋文化韵味，游客在北海处处都能体会到一种多元文化。

100多年前，北海曾作为中国通商口岸位列全国十大商埠之列。九十年代初期，北海创造了新的辉煌，21世纪初，北海又实现了历史性的跨越。无论是百年前的北海还是改革开放后的北海，直至今天的北海，每一次辉煌都受益于对外开放。

从现实看，北海具有明显的区位优势、资源优势和政策优势，开放的程度决定发展的速度，北海有过较快的发展，得益于对外开放；有过发展较慢的时候，也是因为开放程度不高。坚定不移地实施开放带动战略、广借外力，在更大范围、更高层次、更宽领域参与国际竞争与合作，才有可能实现北海更快的发展。这不仅是经济的命题，更是一个文化的选择。

近年来，北海坚持实施开发带动战略，以大开放促进大开发，促进了北海的大发展。自2000年以来，北海市各项主要经济指标均以两位数增长，实践证明，坚持对外开改是北海富民强市的

必由之路，是北海实现快速发展的必然选择。

现在我们正面临着粤港澳经济一体化、中国—东盟自由贸易区和泛珠三角经济圈建立的历史机遇。按照《中国—东盟全面经济合作框架协议》，在2010年建成的中国—东盟自由贸易区将形成一个拥有17亿消费者、近2万亿美元国内生产总值1.2万亿美元贸易总额的经济区。巨额的贸易必定带来巨大的物流和机遇。我们必须牢牢抓住这个可以大有作为的重要战略机遇期，进一步扩大开放，充分发挥北海的自身优势，创造条件，主动融入粤港澳经济一体化和中国—东盟自由贸易区体系中去，在融入中创新发展，进一步加快北海出口加工区建设，使之成为面向东盟、面向世界和服务广西、服务大西南的出口加工基地。北海将在进一步加大开放力度的同时，按照市场经济和WTO的规则加快制度创新的步伐，以制度的优势来营造最佳投资环境，使北海真正成为国内外客商投资创业的天堂和乐土，使开放真正地发挥作用和功能，把北海建成一个全面对内对外开放的沿海开放城市。北海只有成为真正意义上的沿海开放城市，形成全面开放的优势，才具有发展的生机与活力。我们已欣喜的看到，在全面开放的基础上，北海确定了三个阶段的发展目标：从2000年到2003年为第一阶段，以项目拉动产业起步，打开发展新局面；从2003年到2005年为第二阶段，继续抓好项目建设，完善基础设施，增强城市功能，加速经济发展，2005年国内生产总值、财政收入在2000年基础上翻一番；从2006年到2010年为第三阶段，整合城市资源，实现经济社会快速有序发展，2010年实现国内生产总值、财政收入在2005年基础上翻一番。

一个城市的文化源于这一城市的经济，城市的经济又决定城市的文化性质。可以论定城市作为文化集聚点，以积留汇聚人类优秀的文化成果为天职。任何一个有特色的城市，都是以吸纳人类文明成果、海纳百川而著称的，北海的发展文化宝库中囊括了这些特质。

这一规划本质上是文化的规划，北海的发展文化正以前所未有的步伐向前迈进。

## 发展文化的形成有其 历史渊源和社会基础

了解一个城市的发展文化，必须要统观他的历史，翻开北海乃至北部湾区域文化史页，我们会看什么？中山大学黄启臣教授是这样论述的。

### 1. 海上丝绸之路的开拓造就出的文化背景

随商船来到中国的传教士，为了在中国传教，十分注意学习中国语言，研究中国哲理，翻译了大量中国古典典籍，并向欧洲介绍宣扬，推动了中国经典在欧洲的流行，并激起欧洲知识分子“中国热”，形成“中国风”，中国传统文化得以在欧洲广为传播，主要表现在以下几方面：

一是中国典籍西传。传教士在中国传教，除攻读和研究中国典籍之外，还将这些经典翻译为西文出版。1770年雷孝斯翻译的法文《易经》第一册出版；1772年，法国会士傅圣泽回国，将带回的中国古籍3980册全部捐献给法国皇家图书馆。同年，法国会士马若瑟将《诗经》、《书经》节译为法文出版。19世纪中叶以后，法国神甫顾赛芬编译了法汉对照的《四书》、《诗经》、《尚书》、《礼记》、《左传》、《春秋》等中国典籍。

中国古典文学著作也西传欧洲。清初，才子佳人小说《好逑传》在中国流行。1719年，英国商人魏金森率先译该书，将原书的四分之三译为英文，四分之一译为葡萄牙文。1761年，托马斯·珀

西又将葡文部分译为英文，对全文进行调整，附加注释出版。英文本《好逑传》的出版在欧洲产生了巨大反响。与此同时，元人纪君祥所著《赵氏孤儿》也在清代传入欧洲。1732年耶稣会士马若瑟将《赵氏孤儿》翻译成法文，取名《中国悲剧赵氏孤儿》；1734年该剧译为英文出版；1744年和1749年，俄文本和德文本相继出版。

中国文学对欧洲人产生了深远影响，德国著名文学家歌德阅读过很多有关中国的著作，其中包括《马可·波罗游记》、《赵氏孤儿》、《好逑传》、《花笺记》、《玉娇梨》、《今古子观》等。他根据《赵氏孤儿》和《今古奇观》改编出剧本《埃尔彭罗》在德国上演，轰动一时；根据《花笺记》创作出《德国四季晨昏杂咏》十四阙。

二是儒家思想对德国近代古典哲学的影响。继利玛窦等之后，比利时传教士柏应理于1861年著《中国之哲学家孔子》，介绍《大学》、《中庸》、《论语》等儒家经典；接着，比利时耶稣会士卫方济著《中国哲学》并翻译《四书》、《孝经》、《幼学》等，向欧洲介绍研究儒学的心得和体会。18世纪中叶，创立德国古典哲学的著名哲学家莱布尼兹，虽未到过中国但也通过传教士接受了儒家思想的影响。“我甚至认为，必须请中国派出人员，前来教导我们关于自然神学的目的与实践”。他吸收儒家的哲学思想，还吸取老子“道”的思想精华，创立单子学说。1721年和1730年，莱布尼兹的学生沃尔夫先后发表《论中国的实际哲学》和《论哲学王与治国哲人》的演说，将德国思辨哲学与中国实践哲学相联系。他的思想又为其学生康德批判接受，创立了德国古典哲学。

三是文化双向交流。在中国优秀文化向西方传播的同时，西方的科学文化也沿着丝绸之路传入两广地区。

流行于城镇的骑楼是中西合璧的产物。骑楼既适应潮湿多雨、商业楼宇密集等特点，又借鉴西方建筑技术。一般高三层，楼上住人，楼下做商铺，跨出街面的骑楼既扩大居住面积，又遮挡雨水和阳光，保障顾客自由选购商品。在建筑风格上，骑楼保留了栏杆式建筑上实下虚的痕迹，多以青砖或红砖砌墙，正门以麻石砌筑，柱式和临街门面又引进西式廊柱，有“洋式店面”之称。

应该说，黄启臣教授的这些论述是很精辟的。

最早的海上丝绸之路是在汉朝。据《汉书·地理志》记载，“自日南障塞、徐闻、合浦船行可五月，有都元国；又船行可四月，有邑卢没国；又船行可二十余日，有湛离国；步行可十余日，有夫甘都卢国。自夫甘都卢国船行可二月余，有黄支国，民俗略与珠崖相类。其州广大，户口多，多异物，自武帝以来皆献见。有译长，属黄门，与应募者俱入海市明珠、璧琉璃、奇石异物，赍黄金杂缯而往。所至国皆稟食为耦，蛮夷贾船，转送致之。亦利交易，剽杀人，又苦逢风波溺死，不者数年来还。大珠至围二寸以下。平帝元始中，王莽辅政，欲耀威德，厚遗黄支王，令遣使献生犀牛。自黄支船行可八月，到皮宗；船行可二月，到日南，象林界云。黄支之南，有已程不国，汉之译使自此还矣。”这是史籍中关于中国官方商船从中国南部港口至东南亚各国进行商贸活动和海上航路的最早记载。据考证，当时开展贸易往来的国家主要有：今越南（都元国）、泰国（邑卢没国）、缅甸（湛离国和夫甘都卢国）、印度（黄支国），新加坡（皮宗）、马来西亚、斯里兰卡（已程不国）、罗马帝国等国家和地区，如在印度尼西亚的东苏门答腊帕塞马高原巨石文化遗迹中，发现了西汉的雕像和浮雕。在苏门答腊、爪哇和加里曼丹的一些古墓，除了五铢钱外，还有中国汉代的陶鼎（底部有西汉元帝初元同年的纪年铭文）、陶魁等。北海合浦凸鬼岭汉墓和望牛岭汉墓就

分别出土了两件陶鼎和两件铜甗，说明汉代北海（合浦）与印度尼西亚关系密切。在合浦汉墓中出土的陶器、玛瑙、琥珀、水晶、玉器和黄金等 1000 多件文物，其中玛瑙、水晶、琥珀等饰物就是由海外传入。

北海（合浦）成为海上丝绸之路始发港的原因是地理位置优越。北海（合浦）地区是汉王朝国土靠南部的地区之一，不仅具备了水深、避风便于船舶停靠的有利条件，而且还有以南流江水系构成的货运通道。汉王朝前往东南亚、南亚、西亚、北非和欧洲等地的贸易船只，从国土最靠南部的北海（合浦）沿岸等地区出发是最便捷的。

北海（合浦）及环北部湾沿岸民族与中原民族和东南亚民族关系密切。秦汉以后，中国大陆南方沿海的百越先民不断沿海上丝绸之路南迁菲律宾、印度尼西亚等国家。东南亚一些民族具有干栏式建筑、铜鼓、铜锣、文身、猎首、食人肉等文化特质。由于东南亚某些民族在先秦时期就和北海（合浦）的古代越族有渊源关系，加上“越人便于舟”，当地越族就可以“以舟为车，以楫为马”，经常航行到东南亚地区，这就为汉开辟以北海（合浦）沿岸港口为起点的海上丝绸之路打下了基础。



北海渔港即景 （蔡道东 作）

文化的发展为北海（合浦）对外开放提供了条件。公元前 233 年，秦始皇为了开发疆土“南征百越诸君”，统一岭南后，把原来南下的 50 万大军留在岭南“适戍以备之”，还征调 15000 名未婚青年妇女“为士卒衣补”，即配为夫妇，与“百越杂处”，这样不但充实了边疆，巩固了国防，而且还带来了中原的先进文化，到了汉代则有更多的人南迁到北海（合浦）。西汉初年，北海（合浦）属南越国范围，南越国国王赵佗建立南越国后，采取“和集百越”政策，尊重越人习俗，鼓励与越人通婚，促进了汉越文化的融合，增进了汉越民族间的了解，并使汉越民族的隔阂有所消除。东汉一些人随军南征，留居合浦；一些人被流放到合浦；还有一些人因避战乱迁到合浦。南迁的贵族官僚，由于文化水平高，对于开发北海（合浦）当地文风，促进文化融合起了很大作用。南迁的汉族平民百姓有熟练的劳动技能，如农耕技术、烧制瓷器、冶炼铜铁等，这些技术的传播和使用，促进了北海（合浦）文化的发展，为对外开放提供了条件。

以环北部湾沿岸北海（合浦）、徐闻等地为起点的“海上丝绸之路”，是中国古代最早由政府组织的远洋贸易航线，也是西汉王朝主动开辟的对外开放、发展友好的友谊之路。这条路没有奴

隶买卖、鸦片贸易、殖民统治和炮舰开路式的血腥和讹诈，而只有与所到达国的友好交往、公平交易。两汉船队“所至国皆稟食为耦，蛮夷贾船，转送致之”，深受欢迎，并且受到当地王公贵族派出的船只的友好护送。这条“海上丝绸之路”使中华文明和印度文明、阿拉伯文明、罗马文明第一次实现了对接和交流，既促进了中华文明的发展，又为人类文明的进步做出了贡献。

## 2. 《烟台条约》签订之后的社会文化改变

北海（合浦）在汉代第一次对外开放后，取得了辉煌的对外贸易成果，但由于封建王朝特别是清朝统治者把自己同世界隔离开来，实行“禁海”的政策，使得北海（合浦）的对外贸易的数量、范围十分有限。1840年，鸦片战争的炮弹使中国逐渐沦为半殖民地半封建社会，光绪二年（1876年），英国借口所谓的“马嘉理事件”，用武力强迫清朝政府签订不平等的《烟台条约》。《烟台条约》第三款第一条规定：“所有现在通商各口岸，按前定各条约，有不应抽收洋货厘金之界，兹由威大臣议请本国，准以各口租界作为免收洋货厘金之处，俾免漫无限制；随由中国议准在湖北宜昌、安徽芜湖、浙江温州、广东北海四处添开通商口岸，作为领事馆驻扎所。又四川重庆府可由英国派员驻寓，查看川省英商事宜。”西南地区城镇众多，英国殖民主义者之所以选择北海作通商口岸，首先是看中其优越的地理位置和它作为云南、贵州、广西、广东等省重要的商贸中心和港口所具有的战略地位。《烟台条约》签订之后，英国迫不及待地在北海设立海关、领事馆和洋行等。1877年2月19日，英国在北海设立海关“厘金厂”，廉州设分厂，凡水陆货物出入过境，均征厘金税。总税务司赫德派英国人李华达为税务司，使海关大权操纵在英国人手中。3月18日，英国在北海设领事府，并代理奥、美两国商务。4月1日，北海正式开埠，成为中国西南地区近代史上第一个对外通商的海港。1886年，自任驻北海奥匈帝国领事阿林格到任。其后，德、葡、法、美等国相继在北海等地设立了领事府、洋行、教会、医院、学校等。

北海开埠后，对外贸易得到很快发展。1879年北海进口贸易总值为33万海关两，到1888年上升到258万海关两，增长了6.8倍。其对外贸易，由于帝国主义强加的不平等条约的限制，一直处于入超的地位。如1890~1891年，北海洋货价值为293万两，出口土货价值仅为122万两，贸易额相差171万两。以北海为缺口，西方殖民主义国家大肆向北海、廉州等地倾销布匹、棉纱、煤油、火柴、五金、百货、药品等以赚取高额利润。据不完全统计，从1891年到1899年，外商在北海推销了价值2940万两白银的洋货，其中布180万匹，棉纱75万担。棉布除了在当地销售外，还销往广西内地和云南、贵州等地，北海对外贸易的发展，促使西方殖民主义国家商人相继在北海开设洋行。洋行是外国资本家在中国开设的大商行、大公司的统称。它是西方殖民主义国家对中国进行殖民侵略的产物和肆意掠夺的据点，在北海的洋行主要有英国怡和洋行、德国森宝洋行和法国孖地洋行等。西方殖民主义国家在北海开设的这些洋行，垄断了当地的对外贸易，肆无忌惮地推销外国的工业品，搜刮中国的农产品和工业原料。他们大多以兼营航运为羽翼，开展对外贸易。1889年前后，英、法、德、日、丹、俄等国商人先后开辟了北海至香港、海口、广州、汕头、上海、海防、新加坡、基隆等8条定期或不定期的轮船航线。美、法、德、日、英、印度、新加坡等国家和地区的货物输入北海，再从北海输往上海、香港或新加坡，也可从北海往北经南宁等地输入中国西南腹地。北海成为当时中国西南地区最大的国际贸易中心。

北海对外贸易的发展，促进了当地商业的繁荣和民族资本家的出现。光绪十八年（1892）以后，

北海已有广州商人经营的进出口商行 40 间，高州商人经营的商号 8 间，汕头商人经营的商号 3 间，贵州商人经营的土货店 1 间，阳江商人经营的皮货店，玉林、博白等地商人经营的鱼、盐栏有百户之多。上述各行商号的资金以广商比重最大，少则数千两，多则 10 万两不等。玉林、博白等商行资本多为三四万两。经营的商品多为洋杂百货、苏杭绸缎、南北京果、海味、药材、山货以及糖、油、酒、米等，服务业则有各种等级的旅业和茶楼、酒店等多间。到 1908 年，北海商号不少于千家，成为中国西南地区重要的商业重镇。

光绪二年（1876 年），中英签订《烟台条约》辟北海正式为对外通商口岸，当时，北海已成滇、桂、黔的货物集散口岸，是当时中国南方的一个海港，亦是云南、贵州、广西的物资出海通道。1877 年 3 月 18 日，英国政府迫不及待派官员抵北海设领事府。4 月 1 日，经过精心安排，一艘英轮抵北海装货。由北海关首任税务司李华达向航运界宣布，北海正式开埠通商。外商认为：“北海的开港也许比其他各地重要些，因为它和海南岛的琼州、东京、海防相似。这三个港口合起来，足以给轮船经营全面海运的良好机会”。因而，他们首先用轮船排斥北海的木帆船运输，垄断航业，进而操纵商务。

中英《烟台条约》辟北海为通商口岸，使当时北海出现了一个转折，它标志着北海开始沦为半封建半殖民地的商业性港口城市。随着主权的丧失，外资入侵和宗教渗透，以及外国殖民主义势力在北海口岸互相角逐，并与封建官僚军阀互相勾结，使北海半封建半殖民地性质日趋深化。在不平等条约的条件下，北海成为开放性城市，港口海上交通和对外贸易呈现畸形繁荣。

北海第二次对外开放是被动的对外开放，是在清政府丧失主权的情况下的不平等贸易和经济往来。西方殖民主义国家不但随意倾销商品，而且掠夺大量的原料和廉价的商品打击中国的民族工商业，尤其是鸦片贸易和人口贸易给当地人民带来深重灾难和痛苦。但，第二次的对外开放客观上也引起了北海封建自然经济的瓦解和资本主义市场经济的产生。当地资本主义民族工商业，在帝国主义和封建主义的双重压迫下缓慢发展。西方国家在北海兴办的医院、教堂、学校等，使人民群众得以接触一些西方科学知识，开阔了眼界，促进社会的进步和发展。

第二次对外开放后，北海一度出现繁荣景象，但由于帝国主义控制下的北海经济是殖民政策的畸型经济，商业贸易相对发达而工农业仍然落后，至解放初，北海仍是一个经济和文化非常落后的小城。解放后，北海虽有发展，但步履艰辛，主要受到“三进三出”（既北海原属广东省，1950 年划归广西，1955 年又划归广东，1965 年又划归广西，人们称之为“三进三出”）、“三上三下”（即北海原为省辖市，1952 年降为县级市，1958 年降为人民公社称为镇，1964 年恢复县级市，1983 年又恢复为地级市，人们称之为“三上三下”）、“三次战争”（援越抗法、援越抗美和 1979 年的对越自卫还击战，人们称之为“三次战争”）的影响及资本主义国家对我国的封锁和我们决策上某些失误等，严重影响制约了北海的经济发展和社会进步，北海作为沿海城市的优势得不到发挥，丰富的资源得不到开发和利用。

北海是多元文化交汇兼容的沿海城市，从社会发展和城市建设中可见一斑。

唐宋时，北海地区的陶瓷业已很发达，发现的唐宋窑址已有 7 处，其陶瓷制作技术是从中原传承过来的。北海的陶瓷制品及陶瓷技艺随后在东南亚各地流传。中国著名陶瓷专家冯先铭在《古陶瓷鉴赏》一书中写道，宋代的北海窑，烧青白瓷，“主要供外销之用，因此国内极少流传。”北

海的陶瓷文化，在宋代已远传海外。

19世纪中叶，西方列强已基本完成工业革命，他们凭着船坚炮利，以传教为先导，到处进行侵略掠夺。在强权入侵中，也带进部分西方科技文化。1903年，英国传教士李惠来医生到北海普仁医院行医和传教时，曾带进多件当时世界最先进的科技产品，如发电机、活字印刷机、无声电影放映机、抽水机、X光机等。这些科技产品和技术在整个北部湾地区，乃至广西区都是最先进的。

建筑文化东、西交融。从清光绪年间到民国年间，在北海市沿海大部分集镇都建有不少造型优美，具有中、西建筑艺术风格的历史街区。如北海的珠海路、中山路，廉州镇的中山路、阜民路，以及西场、南康、婆围等乡镇的部分街道。这种中、西文化交融的建筑艺术主要体现在建筑物骑楼的临街外墙上，尤其是第二层以上的外墙上。这些外墙的第一层下沿，有稍作斜向的招牌墙面。招牌墙面书有不同的商号名称，有些商号还用英文书写。在窗户顶上，饰有或弧圆或尖顶的券拱，有些券拱有芒状的太阳纹及多层外沿雕饰线。这些流畅的装饰线条，体现了西洋建筑的风格特色。而外墙顶端的雕塑则是临街墙面最精华的部分。这部分雕塑，雷同的造型不多，其顶层不同造型的雕塑凝聚着中、西方建筑文化的精华。

北海珠海路是由中西建筑风格雕成的艺术长廊，既错落有致，对称均衡，又统一协调，和谐整齐，构成起伏的韵律，很有岭南的艺术特色。这种中西合璧建筑风格的形成是与北海对外开放史紧密联系的。光绪年间至民国，英、法、德、美等西方列强的领事、商务、宗教、医疗、教学等机构已在北海建了西洋风格的大小洋楼20多座。因西洋建筑风格，无论在视觉空间及表现艺术等方面都给人一种特殊的审美感受和实用的美学意境，为本地的群众和建筑师所认可。

宗教文化渗透汇聚。在合浦，儒教庙宇有廉州府学宫孔庙（也称学宫）和合浦县学宫（明伦堂）两处。府学宫自明嘉靖改建，至今已有几百年。道教的庙宇，有建于北宋元祐四年（1089年）的元妙观、还有三清观、清惠宫、三圣宫、文思宫等观院。在明清时期，还有集道教、儒教和佛教于一庙的宗教崇尚。如北海的普度震宫，以前于中天殿，曾祀奉有释迦牟尼（佛教始祖）、孔圣先师（儒教创始人）和太上老君（道教开山祖师）等神像。

佛教，信奉释迦牟尼。南朝时，佛教已传入合浦县。合浦县境内，现存的佛教寺庙在廉州镇有东山寺、保子庵，在曲樟乡有灵隐寺，在闸口镇有普云庵等寺庙。

基督教，信奉天主（上帝）和耶稣基督。法国天主教于同治八年（1869年）传入北海涠洲岛，后在北海合浦等地流传。在北海，建有天主教主教府，管辖高、雷、廉、琼等12县市的天主教事务，还建有培养神职人员的圣德修道院以及法国医院。法国天主教在涠洲岛、北海、合浦、闸口、西场、石湾等地均建有多座天主教堂。英国基督教中华圣公会是1886年由英国传教士柯达医生传入北海的，圣公会在北海建有教堂，开设医院和学校，还建有会吏长楼等多座楼宇。德国基督教长老会（后改为粤南信义会），于1923年到北海传教，1903年往合浦等地传教，并在北海、廉州、南康、石康、福成等地建有教堂或开办学校。美国基督教五旬节圣洁会，于1923年到北海传教，也曾开办学校，在北海和西场等地建有福音堂进行传教。

宗教的产生，有其认识根源和社会根源。珠乡历代就建了不少庙宇，合浦以前就有“一寺、三庵、七十二庙”之说，几乎每个村落都建有庙宇。

北海汇聚的几种宗教文化是在历史发展中形成的，通过汇聚磨合、消化吸收，体现了北海文

化的多元兼容。

北海文化源远流长，从古代到近代，从考古文物看，新石器时代古遗址有5处，汉、唐、宋、元、明、清各朝代的古窑址有数十处，各级文物保护单位有近百处。北海还是岭南历代政治、经济、文化中心之一，历代人才迭出，有较为丰厚的文化积累。

北海的开放文化特征明显。北海自汉朝开通海上丝绸之路后，继唐、宋、元、明、清都持续不断，明清时期朝廷曾采取闭关自守的政策，但也阻挡不了对外开放的历史潮流。在历史上，古合浦汉唐时期作为海上丝绸之路始发港的开放，宋朝又作为与交趾及东南亚国家进行互市口岸的开放，以及1876年和1984年北海的对外开放，无不闪现出北海在文化经济等方面对外开放的历史光芒。《烟台条约》签订后的对外开放，北海已成为桂南和粤西的重要商品集散地，已有英、法、德、意、比、葡、美、奥等8个国家在北海设置领事机构及商务机构。1984年北海被定为14个沿海港口开放城市后，对外开放又加强了内联外引，吸引大批中外客商前来投资兴业。对外开放，不仅能兼收并蓄地吸纳西方文化、中原文化、山地文化等各种经济文化的给养，也能向外界输出本地的经济文化成果，从而推动社会的文明进步。文化的开放性，是北海发展文化创新的必由之路。

这主要体现在，不仅在空间上存在有东方文化和西方文化、中原文化和岭南文化、山地文化和沿海文化的多样性；在时间上也存有传统文化、古今文化和新旧文化的多元性；在本质上有着雅文化与俗文化、先进文化与落后文化以及腐朽文化等。这些文化在碰撞整合中，或相互补充，互为借鉴，或在继承中整合或扬弃。

北海文化的多元性体现在它的包容。如东西方的建筑风格，能相互共处、取长补短、交融吸收。又如在宗教文化方面，除本土的土地神、家神之外，还有来自中原的道教、儒教，有来自印度的佛教及来自欧美的基督教、天主教，对不同国度和地区传入的宗教文化，北海一样容纳。不同宗教在碰撞渗透中并存，使本土文化具备吸收外来文化的消化能力和博采众长的接纳功能。

特色鲜明的海洋文化。如古代“海上丝绸之路”的商贸文化、举世闻名的南珠文化、北海银滩国家级品牌的旅游文化、移民城市和对对外接纳包容的开放文化、海港龙舟赛和珍珠节等富含海味的节庆文化、以咸水歌和西海歌为代表的昼家说唱文化、“珠还合浦”等海味十足的民俗文化等无不都在证明北海的文化内涵既有多元性，又有丰富性，既有现代性，又有历史性，这些文化构成了北海城市的精神和灵魂。

### 3. 北海沿海开放城市地位的确立

不妨把历史的长卷翻回到20年前。80年代中期，我国加快西南地区经济发展和“老少边山穷”地区脱贫步伐的战略任务日益紧迫；加快环北部湾地区的开放开发，赢得发展的主动权已成必然。党和国家领导人在谋划进一步扩大开放和加快西南地区经济发展的时候，北海引起了中央领导的关注。1984年4月，党中央和国务院决定进一步开放大连、秦皇岛、天津、烟台、青岛、连云港、南通、上海、宁波、温州、福州、广州、湛江、北海14个沿海城市，明确了给予沿海开放城市的优惠政策。1984年11月，国务院发出《关于开发建设北海市的规划报告的批复》（[84]国函字163号），《批复》阐明了开放的重要意义，明确了北海的发展方向，指出“北海市（包括防城港区）的进一步对外开放，对于加速广西以至大西南的经济开发，增强民族团结，都具有重要意义”。中

央考虑到北海基础差、底子薄，给予了北海比其它沿海开放城市更特殊的政策支持，从而揭开了北海第三次对外开放的序幕，揭开了北海对外开放发展文化的新篇章。

### 开放后的优惠政策

沿海开放城市享受仅次于经济特区的优惠政策，这是一条解决沿海开放城市资金不足、技术落后的重要途径。根据有关规定，北海开放后主要享受到的优惠是：1. 外商独资、中外合资、合作生产性企业减按 15% 的税率征收所得税，其中经营期 10 年以上的，从获利时算起第一、第二年免征所得税；2. 北海市人民政府有权决定地方所得税的征收、减免；3. 外商将企业利润汇出境外，免征所得税；4. 北海企业自用建筑材料、生产设备、交通工具办公用品免征工商统一税。国务院、国家财政部还下拨一定数额的外汇额度，供北海市政府用于购买国外机械、高新技术和交流考察时用。1984 年 11 月，国务院对广西壮族自治区政府关于《开发建设北海市规划报告》作出批复，重申对北海的特别支持，主要是：1. 从 1984~1987 年，对北海与外商合资、合作或外商独资企业，不论生产性或非生产性企业一律减按 15% 征收所得税，地方所得税由北海市人民政府确定；2. 北海市区进口的基础设施建设所需的设备、物资，1990 年以前，不分外汇来源，一律免征关税、产品税、增值税；3. 消费品和市场物资，在不突破外汇额度的范围内减半征收进口关税、产品税和增值税；4. 允许北海在香港设立贸易和技术进口公司。1991 年 3 月，国务院特区办公室、国家计划委员会、国家税务总局、海关总署又作出关于同意对北海市特定的几项政策年限予以延长的批复，同意将以上已到期的优惠政策延长至 1995 年，同时，自治区政府也对北海的财政不上交的优惠政策相应作出了延长的决定。另外，国家对北海开放区域不作硬性限制。优惠政策在北海的实施不但解决了北海经济发展中的硬件，也为北海对外开放的发展文化提供了新的载体。

### 开放后的战略方针

北海市是广西重要的沿海港口城市，也是全国 5 个少数民族自治区中唯一的沿海开放城市，因此北海的开放意义重大。中央领导到北海再次视察就北海开发建设的指导方针和方向，作了具体的阐述北海开发区有大西南作为腹地，向外可以延伸很远，扇面宽，辐射大，这是北海开发区不同于其他城市的最大特点，北海开发应和防城港、全广西和整个大西南联系起来考虑，应成为云、贵、川、桂与东南亚以及海外联系的通道和口岸。北海从一开始就要将这个特点抓住，在调查研究的基础上作好规划，做好进出口服务工作，这个服务搞好了，就能收到最大的社会效益，就会刺激内地经济的发展，对整个大西南都有好处。北海能不能兴旺发达，就看北海的运输快不快，繁荣港口运输是北海的第一位工作。

广西和北海市政府自始至终都围绕着中央这个精神对北海进行开发和建设。1984 年 4 月 19~21 日，自治区党委召开建设北海经济开发区讨论会，决定利用北海和防城两个优良港口，发挥北海面向东南亚，北靠大西南，临近港澳的优越的地理位置和广西丰富的自然、劳力资源的优势，把北海建设成为广西区“技术的窗口、对外政策的窗口、管理的窗口”。北海市委、市人民政府也先后下发了关于学习贯彻国务院《批复》的文件。要求充分运用中央给予的特殊优惠政策，发挥北海的优势，为把北海开发建设推向新的高潮而奋斗。

### 开放后行政区域的变动

1984 年 9 月，北海在恢复了地级市之后，实行了行政区域的重大调整，撤销原公社建制，设

立市辖海城区和郊区两个行政区。1987年7月，为了进一步增强北海经济实力，促进沿海经济向内地辐射，决定合浦县划归北海市管辖。1988年合浦县又被国务院批准为沿海经济开发地带。1995年2月，为了适应北海经济高速发展的需要，进一步壮大北海的经济实力，根据《国务院关于同意广西壮族自治区调整北海市辖区行政区域的批复》精神，北海市辖行政区划再一次作重大调整，撤销北海市郊区，设立银海区，新设铁山港区，扩大海城区行政区域，使北海原市区面积由原来的275平方公里扩大到957平方公里。市区人口由原来的26.6万人增至47.95万人。

### 成为十四个沿海开放城市后第一个十年的主要成就

北海从1984年成为14个沿海开放城市，至1994年，第一个对外开放的10年，主要成就是：构建了对外开放的格局。从1984年到1993年，北海实际利用外资共计达6.68亿美元，利用各种内资达149亿元人民币，先后有918家外资企业和3785家内联企业到北海扎根落户。通过外引内联，有效地优化了北海的资源配置，优化了产业结构，推动北海发展建设跃上新台阶，使之迅速崛起在南中国海沿岸，成为举世瞩目的投资热点城市。

拉开了北部湾中心城市建设框架。十年来市区城市道路由35公里增加103公里，14条宽50米以上总长160多公里的城市主干道路相继动工和部分建成通车，在市区形成了上百平方公里纵横交错的城市路网体系。随着道路的延伸，成片开发大规模展开，一个个小区，一幢幢别墅先后建成，一座座高楼、厂房、公用建筑拔地而起。以市区为中心，合浦县城和铁山港为两翼，总面积超过300平方公里的北部湾中心城市建设框架现出雏形。

形成了对外交通网络。1986年，北海机场和新港万吨级码头相继建成。1990年，南北二级公路全线通车。钦北铁路建成，新港2.5万吨级、3.5万吨级两个码头建成，港口吞吐量由1984年48.3万吨增长到1993年的234万吨。全天候大型国际机场扩建。

实现了国民经济的持续高速发展。从1984年到1993年，北海国民生产总值（以90年不变价计）由9.65亿元增加到47.52亿元，年平均增长19%；工业总产值由14.58亿元增加到66.75亿元，年均增长16%；农业总产值从9.15亿元增加到38.51亿元，年均增长10%；乡镇企业从无到有，1993年乡镇企业总收入达64.65亿元；水产品产量从9.72万吨增加到26.11万吨，年增长11%，产值达9.89亿元；城乡居民储蓄由1.03亿元增加到37.98亿元；财政收入由5100万元增加到5.68亿元；完成年固定资产投资由3400万元增长到28.86亿元，共计完成固定资产投资54.99亿元。

城市各项服务设施有了长足发展，一扫原来空白甚多，基础薄弱的滞后面貌，主要有：

#### ① 旅游产业勃兴

北海有其它地方无可比拟的旅游资源。它地处亚热带，属海洋性季风气候，夏无盛暑，冬无严寒，热带自然景观资源丰富。这里空气清新，每平方厘米空气中的负氧离子含量高达2500~5000个，比内陆城市高出50~100倍，是我国西南部仅有的具备当代旅游“3S”要素即沙滩(sand)、阳光(sun)和海水(sea)的城市。

中国河口海岸专家，华东师范大学河口海岸研究所陈青余教授对北海银滩考察后认为，“北海银滩广阔，水清滩浅，沙质洁白细柔，绝世少有，完全可以和美国佛罗里达海滨媲美。”以后又经过中国城市规划设计研究院风景园林研究所以及香港、加拿大等中外专家的鉴定，一致认为北海

银滩拥有世界一流的海滨旅游资源。发展国际旅游业应成为北海的目标。

1986年6月，市政府拨出10多万元专款，在北海银滩建成临时旅游接待设施，迈出了北海市旅游资源开发和利用的第一步。同年底，《北海市海滨旅游区规划》出台，为进一步开发和利用旅游资源做好了准备。1987年，属于国家二类旅行社的中国国际旅行社北海支社和北海中国旅行社相继成立。1988年3月，北海市旅游管理局成立，开始对全市旅游业进行管理。同年，国家旅游局把北海列为全国重点旅游城市。民航机场、万吨级码头、微波通讯线路以及城市供电设施相继投入使用。

随着旅游业向海滨度假型旅游的转移，以及南北二级公路的通车，大批国内游客涌入北海银滩。1991年6月，北海银滩一期工程竣工，建成22幢具有海滨特色的风格各异的楼宇，拉开了北海市大规模进行旅游资源开发和建设的序幕。1991年全市接待国内游客120万人次。1991年12月，银滩二期工程开工，占地179公顷，计划总投资6亿元。到1992年上半年，已建成海滩公园、铁道部北海职工培训基地。陆续兴建的旅游项目有11个。海滨旅游基建用地是140.7公顷，比1991年的34.06公顷增长313%，形成了北海旅游投资热。1992年10月4日，国务院正式批准建立北海银滩国家旅游度假区。规划陆域面积为12平方公里，区内设综合服务区、度假别墅区、海滩康复区、海上运动区、娱乐购物区、高尔夫球场、文化活动等功能小区。为迅速开发建设北海银滩国家旅游度假区，北海市成立了北海银滩国家旅游度假区管理委员会。度假区管委会在招商引资、东区基础工程建设、西区完善和综合治理、海岛工程可行性研究等方面均取得突破性进展，得到国家旅游局的肯定，称赞北海银滩国家旅游度假区在全国12个国家旅游度假区中发展速度最快，建设成果令人振奋。



海是丰富多彩的 (蒋礼宏 摄)

北海的目标是建设成国际性旅游城市。银滩国家旅游度假区的兴办使人们坚定了信心。在“九五”期间，发展旅游业要以景点建设为主，继续利用度假区的优惠政策，招商引资。同时加强政策引导，尽可能地把资金引向旅游活动设施建设和旅游文化设施建设方面来。对有潜力的景点制定出规划，分步进行开发。如涠洲岛、合浦星岛湖等，形成以银滩为中心，以涠洲岛和合浦为两翼的立体化发展格局。加强旅游用品的研制和开发。这里的海参、沙虫、文蛤、鱼翅和鱿鱼、鲍鱼味美可口，有的还是食疗佳品。誉满中外的“南珠”产于北海合浦一带，它凝重结实，颗大浑圆，光亮晶莹，享有“西珠不如东珠，东珠不如南珠”的美誉。以各种贝壳为材料，利用其天然

色泽、形状、花纹和弧度，经人工雕琢、研磨、粘贴而成的贝雕画做工精细，具有浓厚的中国画特色，也很受人们喜爱。长期以来，北海的特色商品没得到很好的开发和利用，如果在北海搞一个华南最大的海产品加工、交易市场，一个华南最大的珍珠及珍珠系列产品生产和交易市场，以此形成北海旅游文化的新亮点是大有可为的。

### ② 对外经贸发展

为了发展对外经济活动，1985年4月，成立北海市对外经济贸易委员会。在此之前，仅有外商投资企业20余家，合同外资额726万美元，实际投入仅数十万美元。由于缺乏经验，利用外资工作带有一定盲目性，外商投资企业多属商贸和服务行业，不具备出口创汇能力，有的因经营管理不善亏损严重。外经贸委成立以后，经过努力，实现了从稳步发展到突破性进展。1985年到1991年的7年间，是北海市引进外资工作的稳步发展阶段，外商投资企业的数量、年生产总值和出口创汇能力，每年都以较平稳速度递增。到1991年底，全市已拥有外商投资企业90家，合同投资总额1.7316亿美元，其中外资0.78亿美元。随着外资的持续引进和外商投资企业的增多，北海市的工业生产能力和出口创汇能力得到加强。

引进外商投资工作呈现出新特点，一是外资来源由港、澳地区扩展到美国、德国、英国、奥地利、澳大利亚、日本、泰国、新加坡及台湾等十几个国家和地区。二是项目规模大，单个项目外资额比重增长较快，单项投资超过1000万美元的项目有12项，其中单项最高投资额有接近1亿美元的。三是外商独资企业比重增长迅速，新审批项目中独资成分占项目总数的32%，比1991年以前增长68%。根据北海城市规模不大，历年投入不多，旅游业刚刚起步的市情，外经贸部门采取变通办法，积极开拓外商投资房地产开发、土地成片开发以及旅游业开发的业务领域，1992年审批了房地产和土地成片开发项目142项，合同投资总额5.73亿美元；审批旅游开发项目10项，合同投资总额4811.74万美元。引进外资的多元化，也促进了北海对外开放发展文化吸纳性的多元化。

1993年，北海市审批外商投资企业545家，比1992年增长121%；合同投资总额21.95亿美元，其中合同外资额13.1744亿美元，分别比1992年增长419%和535%；实际利用外资5.14亿美元，占全广西实际利用外资的57.1%。1994年，全市拥有外商投资企业978家，占广西外商投资企业的三分之一，投资总额34.64亿美元。产业结构开始由房地产业向工业、创汇农业和高科技项目转移。

### ③ 投资者得到优质服务

引进外商，不能忽视软环境的改善和优化。成立了外商投资企业服务公司。为国内外客商在北海兴办合资、合作经营企业和外商独资企业提供立项、可行性报告审批、办理批准证书和营业执照等全程服务。为使资金确已落实的外商投资项目及时得到审批则采取先发批文后补材料的办法。对重大项目，由领导亲自出面参与洽谈，帮助落实，还推荐职员供外商聘用。对已经签订合同的项目，努力抓好履约率，特别抓好外资实际投入的环节。对于已经投产或营业的外商投资企业则加强管理与服务，帮助协调中外双方、企业与政府、企业与企业之间的关系，为企业排忧解难，加快外商投资的回报率。

#### ④各项事业不断进步

十年间，北海经济发展上了新台阶，到1993年，全市国民生产总值提前8年翻了两番，工农业总产值增长了3.3倍，财政收入增长了11.6倍，城镇居民年人均生活费收入和农民年人均收入各增长了4.1倍和5倍。

在此间，北海面对与深圳、厦门、青岛、大连等沿海开放城市之间巨大的发展落差，针对北海基础差、起点低、起步晚的现实，全市人民审时度势，断然实行“低门槛”大胆让利的优惠政策，推出了“区域经济协作开发，外引内联双向启动；土地成片开发，筑巢引凤与引凤筑巢相结合；通道、中心、都会城市构架，基础设施超前发展；房地产、旅游、大工业、商贸拉动效应，经济持续、快速、健康发展”的“北海发展模式”。吸引了大批中外客商和大量资金，形成了前所未有的投资热潮，一跃成为我国南方新兴的投资热点。按照建设西南出海大通道的战略思想，提出了建设大北海的战略决策。依照这个决策，以高标准、高起点和超前性出发，调整修订城市总体规划，实行统一规划，合理布局、综合开发、配套建设的方针，把土地推向市场，推行土地有偿使用制度，拓宽城市基础设施建设投资渠道，以房地产、旅游开发为先导；以“通道、中心、都会城市”为构架，超常规、大规模进行基础设施建设，构筑大地域、大空间的发展格局。相继增辟了北海至北京、成都、贵阳、长沙、桂林、西安、香港等空中航线，动工修建北海新港二期工程两个2万吨级码头；动工兴建钦北铁路；扩建北海国际机场工程；修建新规划区14条平直宽阔的城市主干道。北海至铁山港高等级公路全线通车；动工建设禾塘水厂二期工程、日供水10万立方米的龙潭水厂和日产30万立方米的北海水厂，架设的钦州至北海22万伏输变电路已投入运行，建成金海发电厂、平阳变电站和高德变电站，改造了市区电网；新建了一批学校、酒店；城市绿化、美化有了新的提高，城区绿化覆盖率达24.6%；建成了一批如《潮》等艺术风格各异的城市雕塑。北海市的投资环境跨入全国40优行列。

1984~1993 以来的十年，是北海产业结构日趋合理，第三产业不断发展的十年。

交通运输方面：1993年港口吞吐量全年完成227.5万吨，比1983年增长1.5倍；全社会水陆货运量1018万吨，比增6.9倍；全社会客运量1238万人，比增2.7倍；空中航线发展13条，每周航班90多个班次。全市交通运输形成了覆盖面广、境内外相衔接的综合交通运输网络。

商业方面：1983年，全社会商品零售总额15.34亿元，进入90年代年均增长20%。全市商业企业从1983年的2005家，增加到1993年的22920家。建立起综合性和专业性交易市场82个，十年前，拥有金融机构只有32家，到1993年发展到326家。1983年，全市金融机构各项存款余额仅1.3亿元，至1993年底达76亿元，以年均50%以上的速度增长。

房地产方面：北海的房地产业从80年代逐步兴起，到90年代大规模、超常规发展。十年来，按规划布局建成10个住宅小区，城镇居民人均住宅面积从1983年的4.9平方米增加了7.5平方米；农村居民人均居住面积增长了16.61平方米。1992年至1993年两年间，全市900余家房地产开发公司在北海掀起了房地产开发热，1993年在建房屋面积达215.87万平方米，竣工面积74.10万平方米，其中住宅36.24万平方米。进一步加强了房地产市场的管理，成立了房地产交易中心和土地托管中心，并被列为土地使用制度改革国家联系点城市。

农业综合开发向深度和广度进军。1993年，农业总产值38.51亿元，年均增长10%；粮食总

产量 38.51 万吨，甘蔗 145.7 万吨，分别比 1983 年增长 8.3% 和 3.3 倍，其他农作物也大幅增长。乡镇企业异军突起，1993 年总收入达 64.65 亿元，为 1983 年的 18 倍。林业提前两年消灭荒山，正向高标准生态、经济园林、平原绿化的目标迈进。水产业发展迅猛，1993 年有机动渔船 5158 艘，总功率 22 万千瓦，分别比 1983 年增长 3.2 倍和 1.6 倍；水产品总产量 26 万吨，产值 11.7 亿元，开发浅海滩涂养殖面积等分别比 1983 年增长 16.6 倍和 9.6 倍。外引内联发展农业取得突破性进展。投资 4000 万美元兴建水果基地；国务院扶贫办和广西扶贫办在东星兴建的水果基地等农业综合开发项目启动。

### ⑤ 地产市场得到培育

顺应北海大改革、大开发、大发展的形势，落实“十分珍惜和合理利用每寸土地，切实保护耕地”基本国策，在土地使用制度改革深入贯彻实施、土地市场供大于求的地产开发热潮中，大胆把土地推向市场，以地招商，以地生财，土地管理方面的改革跟上了北海改革的步伐。伴随着市场经济的发展和北海市迅速崛起的投资开发业，社会上出现了大量过去政府划拨的土地使用权进行自发交易的现象。表现出的特点是交易数量多，时空跨度大，交易差额明显，标准混乱；经营主体复杂，行为隐蔽，交易方式五花八门。一些单位和个人利用其有利地势，以房易物，出卖房屋，从中获取土地增值费和地价款。而政府作为土地所有者投入了巨额资金，改善了城市环境，使土地不断升值但却分文不得，造成了国家资产的流失和社会分配不公。

为保证国家土地由国家收益，在行使政府土地管理部门高度垄断一级土地市场的同时制定以下对策：促进流通，培育市场，先管住，再管好，低起步，高标准。依据有关政策法规，与市有关部门联合制订了一系列土地管理政策和规定，把自发的隐形的土地交易市场引上了依法统一管理的轨道。靠土地资源资产并重管理的市场化，北海搞活了。城区 14 条大道占地 13998.6 公顷，按城市配套每平方米投入 200 元计，仅城市基础设施一项就需 60 亿元资金。可以说没有土地市场的收益是无法筹措到的。北海卷动的投资达 120 亿元人民币，其中 90% 也是靠土地带动的。

### ⑥ 城市建设出现新面貌

1984 年初，北海市城市道路总长度仅 35 公里，道路面积 42.3 万平方米。当时最宽的道路是北部湾路，路宽 40 米，其余多为宽 20 米以下的道路且路面等级低，设施简陋，抗灾能力弱。随着北海市的对外开放，城市道路的加速建设显得愈加重要。从地产开发收益中拨出专款修建了北部湾西路（建设路至西藏路段）、建设南路（北部湾路至北海大道段）、贵州路（海角大道至北海大道段）、云南路（独树根路至北海大道段）、西藏路（北部湾路至北海大道段）、长青路（烈士陵园至北部湾广场）、通港路（北部湾路至新港口）等 7 条道路。历时三年，投入资金 3600 多万元。这些道路的修通，基本沟通了新、老城区的交通联系。

1992 年以后，城市总体规划经过调整，新规划区的道路骨架已经确定，利用土地开发的资金重点投入城市道路建设。首先建设北海大道西段（广东路以西）、四川路南段（北海大道以南）、兴桂路（北海大道至火车站）、广东路南段（北海大道以南）。

为了加快城市道路的建设，市政府采用了“修路补地”的办法，由发展商出资修路，政府出让土地作为补偿。1992 年，由湖南国信投资公司出资修建的宽 120 米的疏港大道动工兴建。至 1993 年 5 月，14 条宽 50 米以上的城市道路已全部动工，总投资近 30 亿元。这 10 多条道路的动工建设，

构成了北海的道路骨架。

截至1993年底，北海市城市道路总长度195公里，是1984年前的4.6倍，总面积370万平方米；是1984年的7.7倍。已初步形成了一个布局合理、网络健全的方格状道路骨架和城市交通系统。

### ⑦大力引进人才

人才乃兴邦之本，人才乃立业之基。北海对外开放引进人才所走过的艰难历程，证明人才这个世界上所有资本中最具决定性意义的资本，在一定程度上已成为决定我市前途、命运的重要支撑点。

作为我国第一批对外开放的沿海城市，北海以其“背靠大西南，面向东南亚”这个独特的区位优势，异军突起于中国的北部湾畔，并不断向中国乃至全世界展示着自己无限广阔的发展前景。但是，由于在开放之初，北海仅是北部湾畔的一个边陲小城，经济基础薄弱，当年财政收入仅为1322万元；人才匮乏，干部总数5266人，各类专业技术干部2716人，其中具有高级职称者仅5人（主任医师1人，副主任医师4人），中级职称92人（工程师36人，农艺师8人，助理研究员3人；会计师2人，经济师2人，主治医师41人）；且干部文化素质偏低，全市5266名干部中，具有大专以上学历者908人，仅占全市干部总数的17.24%。虽与其他沿海13个城市同时起步，但发展迟缓。人才制约是关键因素。

面对这个局面，市委、市政府从发展城市的战略高度认识到：“人才，乃兴邦之根本所在”，在向外界敞开大门、大兴开放之举的同时把广招人才当作一项战略目标去实施。以“愿天下有贤之士尽为我用”的胸怀、气度和远见，思贤若渴，广揽人才，极力创造和优化人才成长和吸引人才的客观社会环境，并从深化体制改革和采取政策激励入手，大造“人气”。特别是邓小平同志南巡重要谈话后，北海掀起了投资热潮。市委、市政府抓住机遇，引凤筑巢，以巢引凤。市人事部门乘势而上，先后在《人民日报》、《科技日报》、《新民晚报》、《四川日报》、《广西日报》、《粤港信息日报》等报刊及中央电视台、广西电视台等新闻媒介，宣传北海经济发展的大好形势、前景以及广招天下贤才的决心和优惠条件；同时，在内部抓紧健全市人才交流服务中心，并逐步建立了使用电子计算机储备数万名人才的人才库；出台了《北海市引进人才的暂行规定》、《关于改善知识分子生活待遇暂行规定》、《北海市辖开发区干部管理暂行办法》、《北海市人才市场管理暂行办法》等政策，经市委、市政府审定后实施。一时间，北海成为全国有识之士向往的地方，仅1993年2月20日至6月30日，应聘信就有18000多封，应聘人数达2万多名。我们还热情接待了来自中组部、国家人事部、中编办等有关领导同志及全国各地数千名组织、人事、编办干部，加强了联系。在引进人才工作中，得到了他们的大力支持与帮助。人才来到北海，首先是为他们大展才华创造良好的生活和工作条件。除有关部门、单位为引进人才兴建宿舍外，市政府又兴建了招贤住房289套，先后27次组团赴广东、海南、北京、天津、上海、武汉、长沙、成都、哈尔滨、南宁、柳州、桂林、梧州等地招贤纳士。1992年从全国各地引进人才542名，超过前三年引进人才的总和；1993年引进850名，比上年增长56.90%；1994年1~6月引进546人，比上年同期增长63.80%。引进的人才中，具有研究生、大学本科学历和高、中级职称者所占的比例也大幅度上升。十年来，共引进人才4027名，接收大中专毕业生8786名，接收军队转业干部633名。其中

具有高级职称 906 人（市本级 621 人），中级职称 5586 人（市本级 3239 人）。全市 28684 名干部中，具有大专以上学历的 8978 名，占 31.3%（市本级 5388 名，占 39.6%）。我市还有 1000 家外资企业和 4117 家内联企业，那里也荟萃了万名以上的各类专业技术人才，很多人在原单位都有较高的职务、职称和优厚的工作、生活条件，有的甚至是国家级、省级各种研究机构的骨干。

这些都成为了北海对外开放发展文化形成和拓展的雄厚基础。

实现北海跨世纪宏伟发展目标具有承先启后，继往开来的重大意义。可资借鉴的经验主要是：按照建设大西南出海通道的要求确定北海发展战略。1984 年北海还是一个城区人口仅 17 万，全市人均国民生产总值仅 901 元，经济基础薄弱的小城市。在这样的条件下要把北海建设成为现代化的沿海对外开放城市，首要的问题是按照建设大西南出海通道的要求确定并实施自己的发展战略。从 1984 年起到 1991 年底，在地方财政困难的情况下，下决心挤出资金，甚至不惜借用外国商业贷款，筹集了 20 亿元资金来搞基础设施建设。到 1992 年初，北海的基础设施有了根本性改善。

进行大规模的区域经济协作。北海被确定为沿海开放城市后，制订了一系列优惠政策，期望以此大规模地吸进外资。但在相当长的时期内，北海引进外资的规模一直排在 14 个开放城市的末位。这说明，在经济基础薄弱的地方，仅靠若干优惠政策是难以引进大量外资的。后来制定了联内向外的发展战略，通过以对内开放带动对外开放，通过引进内资带动引进外资，通过为大西南及其他区域发展外向型经济实现自身的经济发展。

土地成片组团开发，引凤筑巢，多层招商。北海要进行超高速、大规模的开发建设，如果仅依靠自己的力量，不仅资金困难解决不了，即使有了一定的资金，开发建设的速度也跟不上形势要求，在采用了一系列超常规的做法，全力推动土地成片组团开发，引凤筑巢，多层招商后，一举改变颓势。

实行以土地要素市场改革为主的一系列低门槛政策，营造最佳投资环境。指导思想是，不怕肥水流入外人田，舍得让出局部利益、近期利益，求取宏观利益、长远利益。让土地进入市场并实行一系列低门槛政策，从而在发展社会主义市场经济各种资源重组的机遇中形成了“凹地聚水”效应，成功地吸引了一大批资金、人才和项目。

牢牢抓住发展机遇。1992 年初，邓小平同志视察南方谈话，掀起了新的改革开放浪潮。北海抓住了这一发展机遇，形成了万商云集北海的宏大开发建设格局。面对新的情况，启动了一批基础设施项目及大中型工业项目，千方百计确保大量涌来的资金和项目能够投得下、留得住。把“四问”改为“四不问”。（即不问项目不可行，只要肯来北海投资就予认可，可行性由投资者自己论证；不问资金来源，只要到位，来源由投资者负责；不问有无上级批文，只要有诚意来投资；不问“笼子”满不满，只要符合实际可行的项目，年度计划满了也应上）。这些在当时来看是冒了很大风险的决策和一整套体现“打开大门，欢迎投资者”的优惠政策，吸引了投资者。由于内、外资及人口的大举涌入，突破了北海原来的规划和布局，于是勾勒出新的发展的蓝图，这就是“一二三四”战略：即一个中心，市区；两翼，廉州和铁山港；三区，铁山港大工业区、涠洲岛综合开发试验区、南流江下游农业综合开发区；四带，银滩国家旅游度假带、市区至廉州工业带、廉州至山口乡镇企业带、沿海滩涂养殖带。城市规划由市区一个点扩大到市区、廉州、铁山港三个点，规划面积由 48 平方公里扩大到 300 平方公里，并迅速筹办开发银滩国家旅游度假区、保税区、

中心商贸区、铁山港工业区、北海工业开发区及涠洲岛、星岛湖旅游度假区。

#### ⑧ 观念得到更新

完成建设北海的宏伟目标，仅靠资金和硬件显然不够，还需要进一步培育全新观念，建构一个能使投资者受到尊重、爱戴和保护的环境。提倡要把北海看作是西南、全中国以至全世界的共同财富。在开发建设中，不论你先来，他后来；你是本地的，他是外地的；你是黄皮肤黑眼睛，他是白皮肤蓝眼睛，只要在参与北海的开发建设中流过汗、出过力、投过资的都是北海大家庭中的成员，都是北海的主人。北海过去发展滞后，是封闭的结果；近年发展了，是开放的成就。今后北海能否继续高速发展，关键看开放的力度。有了开放才有人流物流源源不断进入北海，北海的发展才有坚实的物质基础。

从北海现有的条件看，要把北海建设成为大西南的出海通道门户及龙头城市，仅仅依靠自身的力量是难以奏效的。必须借助外力，吸引八方商贾，共同建设。

要努力塑造广阔胸怀，树立长远的发展观念。“让投资者赚钱”。一项重要政策就是大胆让利，实现互利。投资者赚到了钱，城市得到了发展，市民生活能更快进入小康，这不正是期待出现的好事吗！如果只从某个地方、某个部门的利益出发兜圈子、打算盘，做出阻碍改革开放的事情，使投资者走向他方，从而丧失机遇，导致一步落后步步被动，这倒真会使“肥水流入外人田”了。

强调要把改善服务态度，提高办事效率当作最重要的软件建设。对政府一些职能部门“门难进、脸难看、事难办”的问题，查实谁的门难进？谁的脸难看？谁的事难办？让投资者在北海因办事“受足了气，跑断了腿，急死了人”，这样的环境谁敢投资？立下规矩，对吓跑投资者的人，要进行严肃批评教育，“谁吓跑了投资者谁负责”。问题严重的要给以处分，必要时采取组织措施，为投资者创造一个温馨、安定、祥和、充满友爱的氛围，以大海般的胸怀容纳八方商贾，使没来过的想来，来了的不想走，走了的还想再回来。

创造“平等、公平、安全”的环境。不搞内外有别，不搞地方保护主义。对于那些不利于投资者的繁琐手续、不平等规定坚决废除。对一些外来投资者之间及投资者与有关部门发生的经济、法律上的纠纷，应充分考虑北海开发初期的历史现实，一切从大局出发，通过协调解决。除了政策的公平，还应办事公平，对那种“给了钱坏事也办，不给钱好事也不办”的人，要用党纪、政纪和法纪给以处理和制裁。

政策和措施的制定符合北海发展长远利益。北海的发展可以看出，投资者最关心的是政策，最期待的是政策，最害怕的也是政策。保持政策的连贯性、稳定性和上下一致性。对于市委、市政府制定的政策和措施，各级要不折不扣执行，不得各自为政，各部门各单位制定的条规都不能与市委、市政府的总体策略抵触。对于从不同利益出发对某种事物的种种评价，应统一到“三个有利于”上面来，符合“三个有利于”的就大胆坚持，不符合“三个有利于”的就坚决废除。

### 在探索和调整中北海发展文化全面升华

到2004年，党中央、国务院作出进一步开放14个沿海城市的战略决策已经20年了。20年前，北海历史性地被推到中国对外开放的战略前沿。进入到21世纪，特别是近年来，在自治区党委、自治区人民政府的正确领导和支持帮助下，市委、市政府团结和带领全市干部群众，牢牢把握发展这个党执政兴国的第一要务，认真贯彻自治区党委“富民兴桂新跨越”战略决策，解放思想，

艰苦创业，逐步解决历史遗留问题，把北海建设成一座开放之城、活力之城、希望之城。

始终坚信对外开放是北海加快发展的必由之路，坚持走国际化发展道路，加快与国际惯例接轨步伐。积极利用国内国外两种资源、两个市场发展自己，坚持“走出去”与“引进来”相结合，大力招商引资，扩大对外交流与合作。二十年来，外资企业从无到有不断增多，实际利用外资累计达 15.64 亿美元，约占全区的 15%。外资来源扩展到 25 个国家和地区，与北海开展内联协作的单位、企业遍及全国。对外贸易规模不断扩大，出口贸易拓展到世界五大洲的 50 多个国家和地区。对外经济合作与交流日益密切，现已与 30 多个国内城市、5 个外国城市结为友好城市。二十年的扩大开放，北海人民获得了开放成果，增强了开放意识，积累了开放经验，培育了开放人才，为实现更高层次、更大范围参与世界经济的合作与竞争奠定了基础。

北海坚持以经济建设为中心不动摇，坚持发展是硬道理，坚持在发展中化解遗留问题，通过化解遗留问题促进更大的发展，全市合力抓项目建设，实现了经济的跨越式发展。二十年来，综合经济实力日益壮大，全市 GDP 比 1983 年增长 30.27 倍，年均增长 11.92%，人均生产总值增长 19.8 倍；财政收入增长 27.22 倍，年均增长 18.18%；全社会固定资产投资增长 78.29 倍，年均增长 24.36%。产业结构不断优化，三次比例由 1983 年的 52.5:26.6:20.9 发展为 25.73:33.64:40.63。农村经济稳步发展，2003 年全市农林牧渔业总产值比 1983 年增长 19.13 倍，年均增长 8.48%。农业产业化初具规模，建成了一批现代化种养基地和海产品加工基地，水产品总产量约占全区的一半。农民收入逐年增长，近年来年均增幅达 200 元左右，2003 年农民人均纯收入 2587 元。工业化进程明显加快，工业总产值增长了 36.41 倍。园区经济迅速崛起，入园企业投资总额超过 70 亿元，产值占全市规模以上工业产值的 48%；高新技术产业茁壮成长，高新技术企业产值占全市规模以上工业产值的 52.83%，推动了经济增长方式从粗放型向集约型转变；一批国有企业经过改革走出困境再现生机；一批重大工业项目相继引进、建设和投产，形成了新的工业经济增长点。第三产业蓬勃发展。旅游产业生机勃勃，形成了“北有桂林山水、南有北海银滩”的旅游品牌，进入了“中国优秀旅游城市”行列。

北海城市建设坚持高起点规划、高标准建设。积极开发新城区，逐步改造旧城区，拓宽城市发展空间，城市基础设施日臻完善，城市功能大大增强，城市面貌焕然一新，城镇化程度不断提高。坚持不懈地加快交通基础设施建设，搭建起陆海空配套的城市对外交通网络，建成了万吨级泊位、全天候机场、钦北铁路、南北高速公路、北铁一级公路，从根本上改变了北海开放之初交通极为不便的状况，北海已成为大西南出海通道的重要口岸。城市建成区面积由原来 9.3 平方公里扩张到 34.1 平方公里，以北海大道、四川路、广东路等 14 条宽 50 米以上新建道路为骨架的城市干道网四通八达。近年来，经国际招标编制银滩总体规划，按照“拆墙、透绿、显滩、露海”的要求，对银滩中区进行改造并完成了一期工程，还滩于大海、还滩于自然、还滩于人民，使银滩成为北海最亮丽的风景线，实现了“四两拨千斤”的叠加效应，掀起了旅游建设和城市建设的新热潮，推动了停缓建工程的处置。供水、供电、通信设施能够满足发展需要并做到适度超前，数十幢高层建筑拔地而起，星级宾馆发展到 35 家，房地产业走上健康发展轨道并日趋繁荣，人均绿地面积增加 3 倍多，成为“全国园林绿化先进城市”，荣获“中国人居环境城市绿化及生态环境范例奖”。

北海城市文明程度快速提升。在抓好物质文明建设的同时，大力推进政治文明建设和精神文明建设，维护社会稳定。贯彻依法治国方略，推进依法治市，加强法制建设，普及法律常识，规范执法行为，优化法制环境，加强社会治安综合治理，正确处理改革发展稳定的关系，化解纠纷、化解矛盾，有效维护了社会稳定。深入实施《公民道德建设实施纲要》，通过深入开展创建北部湾海疆文明示范带等多种活动，倡导文明新风，重视人的全面发展，提高市民思想道德素质。大力发展社会事业，科技、教育、文化、新闻出版、地方志、广播电视、卫生、体育事业蓬勃发展，逐步实现经济发展与社会进步协调互动，提高了科技进步对经济增长的贡献率和市民科学文化素质，满足了人民群众接受教育、享受保健、增强体质和丰富精神文化生活的需求。人口与计划生育工作全面加强，人口素质明显改善。荣获“全国双拥模范城”、“广西卫生城”称号。

这些年，北海人民群众得到更多实惠，城乡居民生活质量迅速提升，整体上实现了由温饱向小康的历史性跨越。城乡居民收入稳步增长，在岗职工年平均工资增长 14.13 倍，年均增长 14.55%；城镇居民人均可支配收入增长 13.87 倍，年均增长 14.45%；农民人均纯收入增长 9.79 倍，年均增长 12.63%；城乡人均储蓄存款增长 93 倍，年均增长 25.53%。城乡人民居住条件明显改善，越来越多的人搬进了新公寓、新楼房，城镇人均居住面积 23.16 平方米，增加 4 倍，农村人均居住面积 29.41 平方米；消费结构发生明显变化，文化、教育、保健等消费支出逐年增加；食品结构不断改善，水产品、蛋、禽、奶消费量不断增加；高档家电、电脑、摩托车甚至汽车进入寻常百姓家。实现了村村通路、通广播电视、通电，农村居民的生产生活条件明显改善。社会保障体系基本建立，社会福利惠及越来越多的城乡居民。

北海对外开放的辉煌成就，承载着各级党委和政府的关怀、支持和厚望，凝聚着全市干部群众的聪明才智和无私奉献，包含着广大建设者付出的辛劳和汗水。实践充分证明党中央、国务院进一步开放十四个沿海城市的战略决策无比英明正确，自治区党委、政府要求并支持我们用较短时间树立新形象、实现新跨越、建设新北海，符合中央精神，切合广西和北海实际。

北海对外开放二十年的发展文化给我们的启示是多方面的，核心是必须坚持高举邓小平理论伟大旗帜，以“三个代表”重要思想统揽全局，解放思想、实事求是、与时俱进，创造性地贯彻落实党的路线、方针、政策，全面贯彻落实自治区党委、政府的工作部署；必须坚持以经济建设为中心不动摇，抓住发展主题不放松，在发展中化解遗留问题，通过化解遗留问题促进更大的发展；必须坚持实施开放带动战略，“走出去”与“引进来”相结合，以“引进来”为重点大力招商引资，广借外力发展自己；必须坚持“两手抓、两手硬”的方针，实现物质文明、政治文明和精神文明协调发展；必须坚持正确处理改革、发展和稳定的关系，切实维护社会稳定，营造安定有序环境；必须坚持立党为公、执政为民，以此作为我们一切工作的出发点和落脚点；必须坚持不断加强和改善党的领导，抓好领导班子和干部队伍建设，不断提高各级党组织领导发展的能力。这是北海人民共同创造的精神财富，也是北海发展文化的核心所在，它必将驱动北海历史文化向纵深发展。

（本文作者为北海对外开放史研究学者）