

他在知府任上“弄没”了石康县

明朝第八任皇帝宪宗朱见深登基时，很有一些干劲。他体察民情，免粮减税，赈灾停采，还富有“自我批评”精神，因“扫帚星”（彗星）的出现，专门下罪己诏检讨朝政得失，敕令群臣修身反省。

在这位柔弱谦和的皇帝的领导下，天顺末年一片乱局的大明，进入成化时代后，出现了一派相对的承平气象。

这种来之不易的发展局面，有赖于朝廷重用贤能的“组织路线”，各级地方干部忠君爱国的热忱得到了激发。他们守土有责，以保境安民为己任，努力推动和维护大明的经济发展和社会稳定。

廉州知府邢正就是其中一位。

邢正是广西宜山（今宜州）人，祖上是外来的军户。乡试时他以广西第二十七名考上举人，天顺元年（1457年）中进士。成化五年（1469年），他从“民政部司局级干部”（户部郎中）调任廉州知府。

邢正到任之前，历史上强悍多智的广东巡抚叶盛“软硬兼施”，刚刚平定了两广的乱局。

廉州地区当时盗贼蜂起，劫杀朝廷命官，抢掠官府库银。叶盛慧眼识人，重用教书匠出身的林锦，抚剿并举，很快荡平了盘踞在十万大山、六万大山丛壑中的各股土匪。

兵燹之后，“由乱入治”之际，邢正到廉州履新。面对百废待兴的局面，他使出了两招：

其一是安民。

当时廉州府民众因躲避土匪抢掠，四处逃难，大片土地撂荒。

无农不稳。邢正上任后发布告示，招纳流民，承诺愿意返回原籍耕种的，一律派发种子、耕牛。他说话算数，很快就有一百多户农民陆续回到了原籍。

消息传开后，那些观望的盗贼也陆续下山向官府投降。邢正赦免了他们，并根据各家丁口，给他们分配耕地和住房——尽管只是茅屋，但足以栖身。

“宁为太平犬，莫作乱离人。”谁不愿意过安生日子？廉州的社会局面很快就安定下来。

（时兵燹之后，田舍荒芜，正招谕流亡，布以恩信，还者百余家。

诸盗闻之，相率降附，区别多寡，给以田宅，众赖以宁。）

其二是裁撤冗官。

明朝的冗官现象从明太祖朱元璋立国开始就“奠定了基础”，他主张“因职定官”，搭建起了庞大的官僚体系。发展到后来，条条大路通罗马，多条渠道入官场：除了科举考试，还有府、州、县推举，以及从社会上招收后由吏转官（进士为一途，举贡等为一途，吏员等为一途，所谓三途并用也）。“三途并用”，冗官问题日益严重。

“龙多不治水，官多不办事。”冗官除了造成人浮于事、互相推诿、效率低下的现象，还极大地增加了财政开支，这些开支最后都转嫁到了百姓身上。

成化年间，廉州府的行政区划发生了一件大事：有一百多年历史的石康县被裁撤，并入合浦县。廉州府由原来辖一州三县（钦州、合浦县、灵山县、石康县）变成一州两县。

廉州府这一重大机构改革，就发生在邢正任廉州知府的第四年，即成化八年（1472年）。最早

是由“广东监察委员”（粤按察金事）林锦上奏提出，获得朝廷批准。

史料评价邢正“复奏革冗官”，显然石康县的裁撤不乏他的大力联手推动。

旧时“皇权不下乡”，一个县吃皇粮的人数远比现在少。成化以前石康县仅设知县、县丞、典史、教谕、训导各一人。但给这几位“官”打下手的胥吏必不可少，数量也不少。

“食之者众，生之者寡。”石康县并入合浦县之前十年，即天顺六年（1462年），合浦县有两千八百七十六户一万三千九百七十九人；石康县的人口只是合浦县的零头，才八百八十户两千九百五十五人，相当于现在一个普通的村委会。把石康县并入合浦县，顺理成章。

单纯的农业经济下，生产力低下，衙门运转的所有开支以及朝廷的征贡基本出自田税和捐费。邢正推动“并县”，从根本上减轻了农民的负担。

英国政治学者柏金森发现一个官场“金字塔定律”：官僚体系都有扩权本能，每一层级都希望直接领导的下属“多多益善”，以增强权威，增加寻租机会。

官场有“官越做越大，车子越坐越小”的段子。邢正身为知府，主动削减“金字塔”的基座，宁管一州两县，不管一州三县，管的官越来越少，真有些自我革命、向自己开刀的魄力。

邢正在廉州还做了一件事：废除失地逃亡者的田税（豁逃绝钱粮）。

明朝前期，贫苦农民出身的朱元璋根据切身体会，对农民征税十分轻微，每亩只征收百分之三。但随着土地兼并现象的不断加剧，王公贵族剥夺了大量农民的土地，但田税仍然留在农民头上。这样一来，许多人被迫举家逃亡。

朝廷想出了新招：将每十户农民编在一起，定下总税，剩下的农户承担逃亡者的田税。随着逃亡者不断增多，剩下的人越来越不堪重负。

邢正摸底清查，根据实际情况，将“失地亡籍”的农户的田税一律废除，缓和了日益尖锐的社会矛盾。

邢正任廉州知府期间，虎患严重，他组织兵士进山打虎，保护群众生命安全，深受感戴（祛虎患，民甚德之）。

由于对廉州的治理政绩斐然，邢正任职六年后调任广信知府。在两个地方担任主官之后，这位廉能之吏很快被提拔为云南“副省长”（参政）。（居六年改知广信，寻升云南右参政、）

邢正，字直夫，人如其名。史书称他“持心正大，抚恤民隐，人咸称之”。在廉州这块土地上，这位宜州人留下了自己的令名清誉。