

# 信息参考

## 聚焦疫情防控及疫后经济发展

专题信息

05

2021



广西桂林图书馆



北海市图书馆

2021年1月27日



尊敬的读者：

本产品为内部资料，属于非卖品；所有文章均摘自公开媒体，仅供参考。

访问北海市图书馆网站或微信公众号，即可查阅电子版专题信息。

# 目录

CONTENTS

## 前言

前言 ..... 1

## 高层声音

李克强主持召开国务院常务会议确定推动制造业和流通业在做好疫情防控同时积极有序复工复产的措施等 ..... 2

## 新规新政

政策劲风激活新型消费“一池春水” ..... 4

## 专家观点

特殊之年政府怎么花钱？ ..... 7

## 经济观察

后疫情时代全球经济可能呈现“三低、三新”特征 ..... 10

GDP 迈向百万亿大关，重点领域改革不断突破 ..... 14

## 消费分析

消费市场将出现三个标志性变化 ..... 18

疫情下中国支线航空的机遇以及破局之路 ..... 19

北海经济开发区力促疫情防控与经济发展“两不误” ..... 23

主办单位：广西桂林图书馆

广西北海市图书馆

编辑出版：广西桂林图书馆

广西北海市图书馆

地址：北海市北海大道 4 号

邮编：536000

电话：0779-2020461

传真：0779-2038155

电子邮箱：[bhlib@163.com](mailto:bhlib@163.com)

网站：[www.bhlib.cn](http://www.bhlib.cn)

## 前言

2020年2月23日，习近平总书记出席统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议并发表重要讲话。这次新冠肺炎疫情，是新中国成立以来在我国发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件。当前，疫情防控形势积极向好的态势正在拓展，但疫情形势依然严峻复杂，更要在大方向、大战略上保持清醒的认识、作出准确的判断。

在党中央集中统一领导下，经过全国上下艰苦努力，当前我国疫情防控形势持续向好、生产生活秩序加快恢复。各地积极采取各种务实措施，加快建立同疫情防控相适应的经济社会运行秩序，巩固和拓展这一来之不易的良好势头。

## 高层声音

### 李克强主持召开国务院常务会议确定推动制造业和流通业 在做好疫情防控同时积极有序复工复产的措施等<sup>①</sup>

国务院总理李克强 3 月 24 日主持召开国务院常务会议，确定推动制造业和流通业在做好疫情防控同时积极有序复工复产的措施；部署进一步提升我国国际航空货运能力，努力稳定供应链。

会议指出，当前全球疫情大流行，对世界经济造成严重冲击，对国内经济带来一系列严峻挑战。要按照党中央、国务院部署，综合研究进一步扩大有效需求、助企业、稳就业等应对之策，更有针对性做好“六稳”工作。要继续做好科学精准防控，对新发病例发现一起及时依规处置一起，公开透明发布信息。在此基础上，积极有序推动制造业和流通业复工复产复业。一是维护产业链供应链稳定，及时协调解决制造业全产业链复工复产遇到的困难和问题，特别要保障在全球产业链中有重要影响的企业和关键产品生产出口。二是培育壮大消费新业态，发展线上零售、餐饮、问诊、教育等服务，畅通便利社区居民的消费网络。支持发展农村电商，促进农产品销售。三是加快落实扶持中小微企业、个体工商户的已定政策措施。引导金融机构提高信用贷款、续贷和中长期贷款比重，推动新增贷款更多支持首次获得贷款的中小微企业。鼓励大企业、头部企业运用获得的融资，以预付款等形式向上下游中小微企业支付现金，带动共同发展。四是针对外需订单

<sup>①</sup> 人民日报 2020-03-25

萎缩态势，支持企业网上洽谈、网上办展，主动抓订单、促合作。根据国际疫情发生新变化的情况，研究推迟今年春季广交会时间以及利用网络等手段举办等替代方案。

会议指出，我国国际航空货运能力存在明显短板，当前受疫情冲击国际航空客运萎缩，导致客机腹舱货运大幅下降，对我国产业的国际供应链带来较大影响。要采取有效措施提高我国国际航空货运能力，既着力保通保运保供、支撑国内经济，又推动增强我国物流行业国际竞争力。一要加强国际协作，畅通国际快件等航空货运，对疫情期间国际货运航线给予政策支持。鼓励采取租赁、购买等方式增加货机，支持货运航空公司壮大机队规模，发展全货机运输。发挥市场机制作用，一视同仁支持各种所有制航空货运市场主体发展，鼓励航空货运企业与物流企业联合重组，支持快递企业发展空中、海外网络。二要完善航空货运枢纽网络。对货运功能较强的机场，放开高峰时段对货运航班的时刻限制。在京津冀、长三角、粤港澳和成渝等地区具备条件的国际枢纽机场实行 24 小时通关，提高安检和通关效率。三要健全航空货运标准体系，推动货运单证简化和无纸化，建立航空公司、邮政快递、货站等互通共享的物流信息平台。加强清关、货代、仓储等物流服务。加强现有机场设施升级改造，完善冷链、快件分拣等设施。有序推进以货运功能为主的机场建设。

## 新规新政

### 政策劲风激活新型消费“一池春水”<sup>①</sup>

促新型消费发展迎重磅支持政策。国务院办公厅 21 日发布《关于以新业态新模式引领新型消费加快发展的意见》（以下简称《意见》），从五个方面部署 18 条举措，提出经过三至五年努力，促进新型消费发展的体制机制和政策体系更加完善，到 2025 年，培育形成一批新型消费示范城市和领先企业，实物商品网上零售额占社会消费品零售总额比重显著提高，“互联网+服务”等消费新业态新模式得到普及并趋于成熟。

《意见》从加力推动线上线下消费有机融合、加快新型消费基础设施和服务保障能力建设、优化新型消费发展环境、加大新型消费政策支持力度等方面进行部署，明确国家发展改革委、商务部、工业和信息化部、财政部等多个部门的职责分工。《意见》提出，建立健全“互联网+服务”、电子商务公共服务平台，加快社会服务在线对接、线上线下深度融合。进一步加大 5G 网络、数据中心、工业互联网、物联网等新型基础设施建设力度。

此外，《意见》强化财政支持，要求各级财政通过现有资金渠道、按照市场化方式支持新型消费发展，促进相关综合服务和配套基础设施建设。研究进一步对新型消费领域企业优化税收征管措施，更好发挥减税降费政策效应。

分析指出，今年以来，尽管消费因新冠肺炎疫情受到较大影响，成为经济复苏薄弱环节，但新型消费在疫情中逆势快速发展，

<sup>①</sup> 经济参考报 2020-09-22

也成为政策支持的重点。

9月9日召开的国务院常务会议，确定支持新业态新模式加快发展带动新型消费的措施，促进经济恢复性增长。

随后，国家发展改革委于9月15日召开视频会议，提出要顺势而为培育壮大抗疫中涌现出来的新业态新模式，大力激发新兴领域的发展活力。9月16日，国家发展改革委新闻发言人孟玮表示，围绕进一步挖掘新型消费潜力，接下来将从“扩容提质”和“优化环境”两个方面发力，进一步创新无接触消费模式，推广在线开放课程、互联网诊疗等服务，促进健身、旅游等线上线下融合，支持实体商业发展线上业务；同时不断完善促进新型消费的“硬环境”和“软环境”，包括完善5G网络、物联网等新型消费基础设施，制定完善促进新业态新模式带动新型消费的税收、金融、社保、就业等政策。

此前召开的全国工业和信息化主管部门负责同志电视电话会议提出，着力扩大有效需求。会议明确，加快发展新型消费业态，推进互联网和各类消费业态深度融合。商务部日前启动“全国消费促进月”活动，其中，鼓励消费新业态新模式成为重要内容。

国研新经济研究院执行院长朱克力对《经济参考报》记者表示，在疫情催动下，以远程教育、远程医疗等网上服务，以及网络购物、直播带货、社交零售等为代表的新型消费逆势上扬，释放出巨大潜能，线上线下融合创新催生的新业态新场景、供应链整合和渠道营销创新带来的新模式新服务，成为推动消费升级和经济高质量发展的新动能新力量，企业转型和发展拥有了更广阔

的前景和更大的市场空间。

地方也在积极部署，加快新型消费基础设施建设成为重要发力点。例如，8月4日印发的《四川省培育发展新消费三年行动方案（2020—2022年）》提出，加快建设以5G网络、数据中心、人工智能等为重点的新型信息基础设施建设，加大新型信息产品供给。深圳也提出，以新型基础设施建设带动新技术、新业态、新模式和新消费发展，为深圳产业数字化转型构建基础。

朱克力表示，新一代信息基础设施建设是促进科技和消费创新的驱动器，以5G网络、物联网等信息基础设施为代表的“新基建”，本身就对应了新型信息消费市场。同时，新型消费以新一代信息基础设施和绿色智能化产品为重要依托，5G、数据中心等信息基础设施上有效聚合了互联网技术、数据、算法、算力等新要素，既为新型消费发展提供技术支撑和平台基础，也为开拓消费创新空间和提升新消费体验带来更多的可能性，让新型消费扩容提质更有依托与保障。

商务部研究院流通与消费研究所副所长关利欣在接受《经济参考报》记者采访时指出，新型消费的发展不仅能够从需求端满足多样化、个性化的消费需求，通过拉动最终消费带动经济增长，而且能够从供给端发力，通过网络数字技术更好地发挥市场配置资源的作用，从而实现供需匹配，消费与投资良性互动，释放内需潜力。

“新型消费不仅包括基于新业态新模式的消费对象和消费方式，还包括适应数字经济发展变化的新消费环境和消费政策。”关利欣认为，围绕进一步促进新型消费发展，一方面，需要鼓励

市场主体加快创新，消除新业态新模式发展面临的制约因素，增强经济恢复性增长动力，更好地释放内需；另一方面，需要完善适应新型消费发展的政策和治理规则，深化包容审慎监管，健全用户权益保护、产品追溯、算法审查等机制，营造安心放心诚信的消费环境。

朱克力建议，下一步要以新消费和新基建为两翼，以推动产业融合创新和数字化转型为抓手，构筑以新基础设施为运行基础、新生产要素为内在源泉、新市场主体为有生力量、新协作方式为组织形态、新治理体系为长效支撑的新经济生态系统，为中国经济保持定力并开启新发展格局保驾护航。

## 专家观点

### 特殊之年政府怎么花钱？<sup>①</sup>

财政赤字规模增加 1 万亿元、抗疫特别国债发行 1 万亿元。今年的政府工作报告一出炉，两个“1 万亿元”格外打眼。

有人算了笔账：新增 1 万亿元后，今年赤字达到 3.76 万亿元，加上 1 万亿元抗疫特别国债，约占中国 GDP 总量 4.1%。

国内专业人士分析，除了赤字和抗疫特别国债的 4.76 万亿元，报告还提到拟安排地方政府专项债券 3.75 万亿元。合计下来，这些政策总规模按小口径计算约 8.5 万亿元。

“国家账本”上的钱从哪里来？根据预算法，我国政府预算由 4 本账构成——一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经

<sup>①</sup> 经济 2020 年第 6 期

营预算和社会保险基金预算。

受疫情影响，2020年，全国一般公共预算收入预计180270亿元，比去年下降5.3%。“国家账本”上的钱花到哪里去？以一般公共预算为例，2020年支出247850亿元，比去年增长3.8%，主要用于保障和改善民生、推动经济社会发展等。

不同于往年，今年“国家账本”中有一项特别的“账目”——抗疫支出。在党中央的坚强领导下，各级财政部门持续加大资金投入，全面支持打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。

与此同时，财政部门密集出台政策措施，为疫情防控常态化、企业纾困解难、经济平稳运行提供强大助力。

### **积极的财政政策：更加积极有为**

面对前所未有的挑战，2020年积极的财政政策要更加积极有为，围绕做好“六稳”工作、落实“六保”任务，以更大的政策力度对冲疫情影响，真正发挥稳定经济的关键作用。——加大减税降费力度。强化阶段性政策，与制度性安排相结合，重点减轻中小微企业、个体工商户和困难行业企业税费负担。前期出台的6月前到期的主要减税降费政策，执行期限延长到今年年底，支持市场主体纾困发展，努力稳企业保就业。预计全年为市场主体新增减负将超过2.5万亿元。

——**多渠道筹集资金**。今年将赤字率从去年的2.8%提高至3.6%以上，财政赤字规模比去年增加1万亿元，有效对冲疫情造成的减收增支影响。发行抗疫特别国债1万亿元。加大各类结转结存资金盘活使用力度。

——**调整优化支出结构**。今年，基本民生支出要只增不减，

重点领域支出要切实保障，一般性支出要坚决压减。中央本级支出下降 0.2%，其中非急需非刚性支出压减 50%以上。地方财政也要大力压减一般性支出，继续压减“三公”经费。

**——缓解地方财政困难。**新增加的财政赤字和抗疫特别国债全部安排给地方，要不折不扣用在落实“六保”任务和减税降费等方面。建立特殊转移支付机制，资金直达市县基层。

**——扩大政府投资规模。**抗疫特别国债主要用于地方公共卫生等基础设施建设和抗疫相关支出，并预留部分资金用于地方解决基层特殊困难。安排地方政府新增专项债券 3.75 万亿元，有效支持补短板、惠民生、促消费、扩内需。

### **重中之重：确保脱贫攻坚任务如期全面完成**

今年，我国将全力保障好脱贫攻坚资金投入，多举措支持高质量打赢脱贫攻坚战。

2016 年—2019 年，中央财政累计安排补助地方财政专项扶贫资金 3844 亿元，连续四年保持每年 200 亿元增量。2020 年，中央财政安排补助地方财政专项扶贫资金 1461 亿元，继续增加 200 亿元，重点向“三区三州”等深度贫困地区和挂牌督战地区倾斜。

保障和改善民生是全面建成小康社会的核心要义所在。2020 年，全国一般公共预算社会保障和就业支出预算数为 32181 亿元，比 2019 年执行数增长 8.8%。

**不断创新：更好履行人大预算审查监督、国有资产监督职能**  
全国人大积极健全完善制度建设，推动人大预算审查监督、国有资产监督深化拓展、创新发展，更好保障党中央重大方针政

策和决策部署的贯彻落实。

——持续深入推进人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展改革工作。加强对支出预算和政策的审查监督，增强政策对预算编制和预算执行的指导约束作用，进一步强化和反映“财”随“政”走，“财”为“政”服务的理念，保障党中央方针政策和决策部署、地方党委工作要求在预算编制和预算执行中得到贯彻落实，更好发挥了人民代表大会制度在国家治理中的根本政治制度作用。

——深入推进建立政府向人大常委会报告国有资产管理情况制度。制定全国人大常委会贯彻落实《关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》五年规划，听取和审议国有资产管理情况报告，加强对地方人大国有资产报告和监督工作的指导。

——积极发挥预算联网监督系统在预算全过程监管中的作用。推进预算联网监督系统二期建设。

——进一步加强审计查出突出问题整改情况监督。

——进一步健全全国人大预算审查联系代表机制。

## 经济观察

### 后疫情时代全球经济可能呈现“三低、三新”特征<sup>①</sup>

疫情给经济造成的冲击难以在短时间内彻底恢复，全球经济复苏仍面临挑战。中国银行研究院在最新发布的报告中指出，进

<sup>①</sup> 金融时报 2020-12-02

入后疫情时代，全球经济可能呈现“三低、三新”特征，在低增长、低利率、低投资中酝酿新力量、新趋势和新秩序。

2020年新冠肺炎疫情将全球经济拖入深度衰退已是不争的事实，全球金融市场也出现大幅波动。近期，随着有关新冠疫苗研发进程的积极消息陆续发布，市场对于全球经济2021年复苏前景的乐观预期逐步升温。然而，值得注意的是，新冠肺炎疫情的阴霾并未完全散去，疫苗何时能够在全全球范围内大面积接种也存在着诸多不确定性。而疫情给经济造成的冲击也难以在短时间内彻底恢复，全球经济复苏仍面临挑战。

中国银行研究院在最新发布的《全球经济金融展望报告》(以下简称《报告》)中指出，2020年，全球经济遭遇疫情冲击陷入深度衰退，全年经济仍存不确定性。全球金融市场在剧烈动荡后形势企稳，但仍存在波动风险。2021年，全球经济复苏面临制约，预计疫情影响仍将在上半年延续，下半年才能真正走向复苏。

全球经济复苏面临三大制约 2020年新冠肺炎疫情暴发，全球经贸、全球生产链、就业以及人员和资本的自由流动等多方面均遭遇严重的负面冲击。为推动全球经济复苏，全球主要发达国家超宽松的货币政策快速推出，大规模财政刺激计划紧随其后，经济复苏初见成效。

然而，当前美国、欧元区、日本、韩国以及部分新兴市场经济体的疫情形势依然严峻，经济复苏根基并不稳固，复苏动能有所减弱。与此同时，大规模财政刺激措施的实施，显著推升了本已位于高位的全球债务水平。国际金融协会(IIF)发布的研究报告显示，截至今年9月，全球债务年内已经上升至272万亿美

元，预计到今年年底，或将进一步上升至 277 万亿美元。

展望 2021 年，中国银行研究院认为，全球经济复苏将面临三大制约，分别是不容乐观的就业状况、经济增长动力不足以及新一轮疫情带来的冲击。因此，预计疫情的影响至少延续到 2021 年上半年，主要经济体将维持目前的宽松财政和货币政策。

“进入后疫情时代，全球经济可能呈现‘三低、三新’特征，在低增长、低利率、低投资中酝酿新力量、新趋势和新秩序。”

《报告》表示，一是新力量。在全球经济整体低增长的格局下，区域表现将有所分化，发达经济体增速下降，中国和东盟将率先复苏、保持较高增长，拉美和非洲经济将在高波动中低速发展。

二是新趋势。一方面，疫情发生后各国高度重视可持续发展，绿色复苏成为共识，将成为推动全球经济转型的重要方向；另一方面，全球化的表现形式也将出现转变，数字化、信息化、服务化成为趋势。

三是新秩序。近年来，全球保护主义、民粹主义、单边主义抬头，国际多边经贸体系遭到极大破坏。世界格局已经改变，发达盟友的合作基础已经动摇，区域集团正在兴起，发展中经济体要求更多话语权，国际经贸规则需要不断更新，国际间政策博弈将更加激烈。国际经贸秩序恐难简单地回到过去，将面临修复与调整。

“一带一路”沿线将吸引更多投资新冠肺炎疫情的暴发，导致全球跨境直接投资（FDI）出现严重下滑。而从短期来看，全球 FDI 的复苏前景仍存在不确定性，疫情在全球范围内的持续时间以及各国政府管控措施的变化将对全球 FDI 复苏进程产生影

响。根据富而德律师事务所的分析，疫情总体上带来了三个方面的影响：一是外商投资审批时间延长；二是审查管辖范围扩大；三是审查力度加强。

不过，值得注意的是，全球 FDI 状况并非一片灰暗。中国商务部的数据显示，2020 年 1 月至 10 月，我国企业在“一带一路”沿线对 57 个国家非金融类直接投资 983.4 亿元人民币，同比增长 24.8%（折合 141.1 亿美元，同比增长 23.1%），占同期总额的 16.3%，较上年同期提升 3.6 个百分点，主要投向新加坡、印尼、老挝、越南、柬埔寨、马来西亚、泰国、哈萨克斯坦、阿联酋和孟加拉国等国家。

《报告》指出，长期来看，全球 FDI 将主要流向《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）域内和“一带一路”沿线国家。事实上，在 RCEP 未签署前，域内已经吸引了全球 16% 的 FDI 存量和超过 24% 的 FDI 流量。RCEP 协定的签署，进一步削减了区域内关税及非关税壁垒，将促进形成更为紧密的区域产业链、供应链和域内统一市场，并对全球 FDI 形成巨大的吸引力。

“一方面，RCEP 协定覆盖全球约 30% 的人口和 29.3% 的 GDP，成为全球消费潜力最大的市场；另一方面，日韩技术优势、中国产业链优势、东盟劳动力优势将吸引跨国企业在区域内投资建厂。此外，‘一带一路’沿线国家中，促进当地经济增长和产业升级的投融资建设、私有化改革、并购和重组机会前景广阔，也将成为吸引 FDI 流入的重要推动力。”《报告》表示。

## **GDP 迈向百万亿大关，重点领域改革不断突破<sup>①</sup>**

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。五年来，我国经济发展取得历史性成就，预计“十三五”期末，国内生产总值将超过 100 万亿元，实现新的里程碑式跨越。与此同时，产业结构优化升级不断提速，制造业增加值多年位居世界首位，新兴服务业近四年年均增速高达 19.4%，创新成果大量涌现。

令人惊叹的“中国速度”“中国创造”背后，既得益于五年来我国以供给侧结构性改革为主线，不断推进经济发展质量变革、效率变革、动力变革，也得益于更大力度的改革开放。

### **经济实力大幅跃升 GDP 将破百万亿大关**

位于陕西铜川新区的零售云店日前刚刚落地一场小镇购物节活动，这是田老板开的第三家零售云门店。“活动首日销售超过 41 万元，国庆开门红两天内销售突破 50 万元，门店销售较 2019 年增长了五倍有余。”

在刚刚过去的“十一”黄金周，国内掀起假日消费热潮。此前，国家统计局数据显示，8 月多项经济指标年内首次转正。在疫情阴霾未散和全球经济衰退的背景下，中国经济交出的成绩单，既彰显中国经济打逆风球、走上坡路的能力，也说明中国经济具备充足的韧性与活力。

放在更广阔的视野，回望“十三五”，在世界经济风云变幻，内外矛盾交织的复杂局面下，中国经济巨轮始终无畏风雨、破浪前行，并取得了全方位、开创性的历史成就。

数据显示，五年来，我国经济实力大幅跃升。2019 年国内

<sup>①</sup> 经济参考报 2020-10-12

生产总值达到 99.1 万亿元，占全球经济比重达 16%，对世界经济增长的贡献率达到 30%左右，预计“十三五”期末国内生产总值将超过 100 万亿元。人均国内生产总值突破 1 万美元，标志着我国向高收入国家水平又迈出坚实一步。

发挥消费对增长的基础作用，投资对增长的关键作用，出口对增长的促进作用，五年间，驾稳经济跨越式发展的“三驾马车”动力十足。

消费成为中国经济增长主引擎。2019 年，消费对经济增长贡献率达到 57.8%，拉动 GDP 增长 3.5 个百分点，连续六年成为经济增长第一拉动力。超大规模市场释放的巨大潜力，为中国经济跨越式增长提供了有力支撑。

重点领域有效投资合理扩大，现代基础设施网络持续完善。2019 年末，高速铁路营业总里程超过 3.5 万公里，占全球高铁里程三分之二以上；高速公路里程超过 14 万公里，稳居世界第一……“中国速度”和“中国奇迹”不断缔造。

贸易大国地位更加巩固。货物贸易进出口额从 2015 年的 3.95 万亿美元增加至 2019 年的 4.58 万亿美元，连续三年保持全球货物贸易第一大国地位，连续 11 年保持第一出口大国地位。服务贸易进出口额从 2015 年的 6542 亿美元增加至 2019 年的 7850 亿美元，稳居世界第二。

### 产业结构优化升级新增长极蓄势崛起

在传化化学的杭州大江东生产基地去油灵生产车间，几千平方米的面积，只能看到 20 几个工人在操作运营。在这个智能化的厂区里，大宗原料通过空中管廊输送，每年可以减少四万吨半

成品出料，节约 500 万元的包装物成本；通过空中 AGV 小车输送成品，解除了 20 万吨成品的地面叉车输送压力。

“十三五”期间，我国坚持以供给侧结构性改革为主线，加快培育新动能，为经济更高质量发展注入源源动力。从产业数字化到数字产业化，越来越多的传统行业实现华丽变身。

用户只需轻点手机端，自主选择颜色、印花等个性化定制方案，相关数据即刻传输到工厂并启动快速制造程序。厂区内搭建“棋盘式吊挂”的智能导航模式，多台 AGV 以及智能机械手臂高效作业，一块块智能系统显示屏上，工人生产效率百分数、商家的订单完成数直观可见……位于杭州的阿里巴巴新制造平台犀牛智造工厂正以数字化引领传统服装业变革。

“十三五”期间，我国产业结构持续优化。制造业增加值多年位居世界首位，2019 年规模以上高技术产业增加值占比为 14.4%，服务业增加值占国内生产总值比重达 53.9%，信息传输、软件和信息技术服务业等新兴服务业近四年年均增速高达 19.4%。

危机中蕴藏新机，挑战中孕育动力。面对疫情大考，云计算、大数据、人工智能等新技术快速发展，网上办公、在线教育、远程问诊等行业加快扩张，智能制造、无人配送等新模式加速普及。

“数字经济、智能制造、生命健康这些新产业形成了更多增长极，这些增长极将为经济下一阶段增长提供更多支撑。”国家统计局国民经济综合统计司司长刘爱华说。

产业结构加快转型升级离不开创新驱动。2019 年，全社会研发经费支出达到 2.21 万亿元，较 2015 年增长 56.3%，占国内

生产总值的 2.23%，超过欧盟平均水平。我国的国内发明专利授权量连续多年位居世界首位，PCT 国际专利申请量跃居世界首位。

“中国经济已经由高速增长阶段转向高质量发展阶段，依靠创新驱动提升经济整体竞争力尤为迫切，未来要向科技创新要产量、要质量。”中国科学院科技战略咨询研究院副院长樊杰表示。

### 改革开放纵深推进新发展格局加快构建

改革“一子落”，发展“满盘活”。无论是量的增长还是质的提升，都离不开改革红利的充分释放。

今年年底前，全国各地要开通企业开办“一网通办”平台，实现企业开办全程网上办理，压缩企业开办时间至四个工作日以内。而在“十三五”以前，企业开办平均时间为 33 天。

“十三五”期间，商事制度改革不断深化，营商环境持续优化，市场主体活力充分激发。截至今年 7 月底，全国登记注册市场主体 1.32 亿户，比 2015 年底增加 5453.1 万户，增幅 70%。2020 年我国有 133 家企业进入《财富》世界 500 强榜单，比 2016 年增加 23 家，跃居世界首位。

五年来，我国全面深化改革取得重大突破，“放管服”改革、国资国企改革、财税金融体制改革、要素市场化配置改革等重点领域改革不断向纵深推进。“在新的发展阶段，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，关键仍是深化改革。”国务院发展研究中心原副主任王一鸣说。

站在“十四五”规划开局的新起点，专家表示，中国经济发展依然潜力巨大、前景广阔，以更大的勇气、更多的举措破除深层次体制机制障碍，实现中国经济增长的基础再造和动能转换，

重塑经济发展新格局，中国经济必将迎来更加光明的前景。

## 消费分析

### 消费市场将出现三个标志性变化<sup>①</sup>

近年来，我国超大规模市场优势逐步显现。中等收入群体及新生代年轻人群体等成为促进消费扩大和升级的中坚力量；各类新兴技术快速发展，应用场景不断拓展，有力地推动了消费市场创新发展。

未来一段时期特别是“十四五”时期，我国消费市场将进入“由大变强”的新的发展阶段，预计会出现三个具有标志性意义的变化，对加快构建新发展格局提供助力。

一是消费市场规模有望跃居世界第一。2019年，我国社会消费品零售总额超过41万亿元，接近排在首位的美国。“十四五”时期，在居民消费增长的带动下，社会消费品零售总额还将持续较快增长，这将为畅通国内大循环提供强劲动力，也将形成对国际商品和服务的巨大吸引力。

二是服务消费将成为居民消费的主体。2019年，我国居民服务消费支出比重已达45.9%，预计“十四五”时期服务消费的比重将突破50%，这将对提高相关服务供给体系的适配性起到重要导向作用。

三是城乡消费差距有望持续缩小。2019年，城乡居民消费支出差距已缩小到2.1倍。随着“十四五”时期农业农村现代化

<sup>①</sup> 经济日报 202012-03

的加快发展，预计农村居民消费将延续较快增长势头，与城镇居民消费的差距将进一步缩小。

党的十九届五中全会提出“全面促进消费”。在具体工作中，我们要基于消费市场将出现的新变化，着力完善相关政策体系。

首先，要提高居民特别是中等收入群体的消费能力。需进一步加强对城乡居民数字素养的培育，促进更高质量、更充分的就业，健全知识、技术、管理、数据等要素参与分配的机制。同时，可考虑降低个人所得税边际税率。

其次，要建立适应消费升级的多元化供给体系。大力发展既满足人民生活质量改善需求，又有利于人力资本积累的服务消费，进一步放宽教育、医疗、养老、文化、体育等领域的准入限制，支持社会力量增加相关服务的有效供给，同时促进商品消费升级换代。

再次，要完善放心、便利、安全的软硬件环境。特别是要加强消费者权益保护，深化社会信用体系建设，积极布局和建设5G、物联网、人工智能等新型基础设施，提高城乡消费基础设施的智能化、网络化水平以及配套连接和利用效率。

最后，要完善市场治理的基础性制度。推进标准体系建设，加强新型消费领域的法律规范。同时，还要建立健全包容审慎、科学有效、公正透明的线上线下一体化监管体制机制。

## 疫情下中国支线航空的机遇以及破局之路<sup>①</sup>

新冠肺炎疫情给全球航空业带来了重大的冲击和挑战，支线

<sup>①</sup> 中国航空报 2020-12-01

航空在疫情恢复阶段为保障生产运输发挥了重要作用。

### **现状：支线航空的发展困境**

中国民航局发布的统计数据显示，2019年我国的航空旅客运输量达到6.6亿人次，保持7.9%的增速；机队规模达到3818架，机场总数238个；国际国内航线共5155条。我国的航空运输规模已经连续15年稳居世界第二位，但如果将支线与干线分开看，就可以看到干支线发展不均衡的状况极为严重。

4家航空公司（华夏航空、幸福航空、成都航空、天骄航空）、3种机型（ARJ21、CRJ900和“新舟”60）、84架支线机队、165个支线机场，这是我国支线航空的全部家当。支线航线运输的旅客中有90%以上是由干线的波音737和空客320系列飞机完成的，支线飞机在整个运输量里面占的比例极低。按照全民航的机队数据来看，平均每个机场拥有16架飞机提供航空运输服务；而从支线角度来看，平均每2个支线机场才有1架支线飞机。根据《全国民用运输机场布局规划》，至2025年全国规划新建民用运输机场132个，总数达到370个。新机场建设完成将进一步提高我国西部地区、东北地区的机场密度。

### **机遇：大众化航空服务**

2018年12月10日中国民航局发布的《新时代民航强国建设行动纲要》提到，推进航空服务大众化，大力发展支线航空，建立通达、通畅、经济、高效的航线网络；全面实施基本航空服务计划，实现老少边穷地区航线网络基本通达，打造更加协调的“民生航空”服务体系。2019年9月19日，中共中央、国务院印发的《交通强国建设纲要》提到，推进出行服务快速化、便捷

化。构筑以高铁、航空为主体的大容量、高效率区际快速客运服务，提升主要通道旅客运输能力。完善航空服务网络，逐步加密机场网建设，大力发展支线航空，推进干支有效衔接，提高航空服务能力和品质。鉴于上述政策的出台，我们认为支线航空发展机遇在于我国推进的“航空服务大众化”。

从三个典型支线航空运营模式，我们来进一步分析我国支线航空发展面临的机遇。

**一是环渤海快线。**“环渤海快线”是2008年由渤海湾地区相关机场提出的支线航线网络的发展设想，指以天津、大连、烟台等环渤海地区骨干城市为节点，以民航运输的空中优势为基础，通过参与运行的机场、航空公司之间的资源整合，建立的一种支线快速运输体系。“环渤海快线”是通过优化地面流程，缩短旅行时间，体现民航运输优势的区域性空运体系，从而对环渤海经济圈产生积极的影响。“环渤海快线”航线开通后，区域内的航班和旅客流量大幅增长。在大连-烟台航线上，航空运输旺季航班频次甚至达到每日10班，形成“空中公交”式的航班波。经过十多年的发展，随着环渤海快线旅客运输量的逐年增长，渤海湾各机场的旅客吞吐量发生了巨大的变化。到2019年，该区域吞吐量超过200万人次的机场达到了5个，其中：大连和天津均已突破2000万人次，济南和烟台吞吐量在1000万人次以上，威海机场也超过300万人次。

**二是黑龙江支线。**黑龙江省支线机场众多，拥有哈尔滨、齐齐哈尔、大庆、牡丹江、鸡西、抚远、建三江、佳木斯、伊春、黑河、五大连池、漠河、加格达奇共13个机场，是我国第四大

支线航空省份，非常适合支线航空运输发展。2011年，黑龙江省人民政府采用“政府购买航空运力”方式，与奥凯航空签署合作框架协议，引进新舟60支线飞机进入黑龙江省支线航空市场。在该种合作模式下，黑龙江省以哈尔滨机场为枢纽，建立起了“支线通支线，支线连干线，干线通全国”的航线布局。

**三是阿拉善通勤。**目前阿拉善逐步开通了多条通勤航线，盟外通达城市9个。阿拉善通勤航空试点将原来旗与旗之间公路6-8小时的车程缩短为航空出行的1-1.5小时，在方便百姓出行的同时，潜移默化的改变着当地百姓出行方式和生活节奏，让我国民航“发展为了人民”的理念惠及大漠百姓。

### **破局：双循环下的民航强国建设**

2020年的新冠肺炎疫情重创全球航空运输业，全球航空业需求减少，国际航空运输市场进入了冰封期。航空公司已经停飞大量老旧机型和大型宽体客机，当前全球停运的干线飞机数量仍有6700多架，占机队总数的30%，其中停运的单通道占其机队的27%，停运的双通道占其机队的41%。相比较之下，各区域内的支线航空市场受疫情影响较小，支线飞机的停场比例更低一些。统计数据表明小机型更适合于疫情期间紧缩的国内航空客运市场。国内华夏航空的航班恢复速度领先并在第二季度率先实现盈利，也很好的证明了这一点。由于需求强烈，且竞争较小，航空公司均把目光瞄向了支线航空市场，这或将为国内支线航空和国产民机带来一线发展曙光。

一是“双循环”新发展格局对我国支线航空的巨大影响。今年5月14日，中共中央政治局常务委员会会议首次提出“构建

国内国际双循环相互促进的新发展格局”，要求研究提升产业链供应链稳定性和竞争力。近期发布的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》也提出，加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进国家治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

二是支线航空的发展还需要更大的突破。公共航空运输服务具有天然的基础设施属性，支线航空发展迟滞是典型的“市场失灵”现象。对于航空运输企业来说，追求利润最大化是企业的行为目标；而对于运营支线航线的航空公司来说，中西部地区、老少边穷地区以及一些交通不便的区域基本又很难实现商业盈利目的。多年的支线航空发展结果表明，市场机制并不能很好的解决支线航空面临的问题，作为市场制度合理的调节者和干预者，适当的政府主导和国家干预才是支线发展的出路。

## **北海经济开发区力促疫情防控与经济发展“两不误”<sup>①</sup>**

在抓好疫情防控的同时，科学有序地组织企业复工复产，关乎企业发展，关乎百姓生计。面对疫情对经济运行产生的不利影响，近日，北海经济开发区多措并举，在督促和帮助企业强化疫情防控措施的同时，给物资、送政策、增服务，确保疫情防控与经济发展“两不误”。

### **一企一策，化解企业复工复产难题**

<sup>①</sup> 大众网 2020-03-03

在经过测量体温、登记和车辆消毒后，记者刚刚步入山东珑耀塑胶有限公司的大门，就听到了喇叭里循环播放的关于企业疫情防控措施与员工安全防范的知识宣传，这是北海为加强企业疫情处置能力、提升员工防范意识的举措之一。

“播放的内容非常充实，既有企业应对疫情的措施，又有咱们员工自我防护的知识，这对企业和员工来说，都是非常实用的。每天进行播放，潜移默化地就增加了我们对疫情的防范意识。”山东珑耀塑胶有限公司董事长蔡鸿明说。

为及时对企业项目开工复工提供指导与服务，北海全面实施“一企一策”精准帮扶，成立支持企业有序复工复产工作指挥部，对每个企业都指派了“驻企服务员”，全盘掌握企业人员、生产计划、防控措施、物资准备及企业需求等情况，及时靠前服务。

在科技孵化器园区的瑞格金属新材料有限公司，记者看到，一名工人正在对车间、办公室等各个区域进行消毒，车间内生产线正常运转，工人师傅们正在紧张有序地忙碌着。疫情发生后，由于物流受阻，给企业生产带来了压力。“驻企服务员”杨振了解这一困难后，第一时间向疫情防控指挥部及园区负责人汇报，区指挥部按照“一企一策”原则，及时研究帮扶措施，实施简化通行手续，提前报备计划等举措，切实解决企业所急所需。每次在货运车辆到达北海之前，杨振都按时到达测温点，将货运车辆引导至企业厂区后面的空地，按程序进行全车消杀，做到货运司机与厂区人员零接触，实现了企业的产品输出与原料采购正常运转。

**给物资、送政策，力保企业有序运转**

在秦滨高速北海段项目部门口，北海经济开发区交通运输局工作人员郭瑞正在给项目部隔离人员送来消毒物资，通过手机联系后，郭瑞将酒精放置在项目部门前并离开，项目部值守人员随即开门领取物资，这样的“零接触”服务正是北海开展复工复产工作的一个缩影。

“我们共同建立了复工企业隔离观察群，通过这个群，帮我们解决了很大问题。遇到困难后，及时沟通，他们就会及时派人给我们供应物资。而且每天都会视频连线，有啥情况都能一目了然。”秦滨高速北海段项目部协调部部长王斌介绍，复工企业用视频的形式记录隔离人员测量体温和隔离情况，并通过隔离观察群进行汇报，既保证信息真实可靠，又加强了分包单位与企业的沟通交流。

在科源防水材料有限公司，记者看到一辆大巴车经过全面消毒处理后，缓缓驶入厂区，车辆停稳后，从车上下来5名工人，在出示健康通行卡、消毒和测体温等一系列疫情防控程序后走进厂区。经过了解，这辆车是北海经济开发区管委会为企业接工人的“点对点”专车。

前段时间，科源防水材料有限公司经过验收后，达到了复工复产的标准，没想到面临的最大困难竟是用工问题。北海经济开发区财政分局工作人员郭丽、丁明学作为该企业的“驻企服务员”，在了解到这一情况后，第一时间协调帮助企业办理复工复产备案，指导企业办理健康通行卡，联系派出专车赶赴济阳接企业职工“点对点”返滨复工。“点对点”专车不经停任何服务区，中途人员不下车，最大限度地降低了工人返岗途中感染机率，确

保工人健康复工。

为切实解决企业困难，帮扶辖区内工业企业复工复产，北海严格落实上级相关文件精神，根据企业和项目开工复工时间安排，及时协调滨州交运集团北海分公司开展面向属地企业复工返岗人员的“点对点”“家到厂”定制化运输服务。信息摸排专班主动与返岗需求企业联系，及时分析研判疫情，按照企业复工返岗需求，根据用车人数、时间、地点等定制包车运输方案，协助办理相关手续，全力保障职工返企需要，助力企业顺利复工复产。

### **严格企业管控，安全生产保障经营稳定**

防尘帽、防护服、专用拖鞋，全身雾化消毒……2月25日，记者在经过工作人员层层“包装”“检验”后，才被允许进入渤海水产股份有限公司车间。走进生产车间，偌大的厂房一尘不染，一排排带着手套口罩、穿着水鞋隔离衣的工人紧张忙碌着，对一批批盐田生虾进行筛选、分拣，再送到急速冷冻箱，包装，派送……整个生产过程全程监控，生产标准化、规模化、智能化，干净卫生，秩序井然。据悉，产品不仅满足了本地超市需求，在天津、北京等大城市也均有销售，虾类产品已经出口日本，并获得高度认可。“自2月10日复工以来，公司旗下的天猫脊岭岛生鲜旗舰店，每天24小时的线上销售，累计线上订单量近千个，较上个月增长34%。”公司商业发展部部长贾群介绍。

滨州市辉大蛋白饲料有限公司是北海目前最大的饲料供应企业，也是保障辖区民生的关键。疫情当前，为确保养殖业不断粮，“驻企服务员”门连杰、张茂旺积极帮助该公司申请复工，获得复工批准后立即投入生产。每天生产的20余吨饲料初步满

足了周边养殖户的需求。公司还成立了疫情防控小组，制定了严格的防控流程。不仅给所有员工统一配备口罩，而且在出入口设置检测点，所有进出人员必须严格测量体温并进行登记。同时，公司安排专人对公司车间、仓库等进行全方位、无死角地消杀，有效切断病毒传播途径。

### 隔离病毒不隔离爱，切实关心复工人员生活

“你好，晚饭想吃什么？我提前和餐厅说一声。”在北海科技孵化器园区企业集中返岗人员集中隔离区域办公室里，工作人员刘长环、王萍正在与盛和振远实业有限公司被隔离人员王女士进行视频通话。

按照严防输入、严防扩散、彻底切断传播途径的原则，区管委会把科技孵化器园区内的公租房作为隔离观察点，妥善安置园区内所有需要隔离的返岗人员。对返岗人员“一人一档”，建立专属档案，省外复工返厂人员自返回之日起隔离观察14天后方能上岗。企业安排工作人员按时给被隔离人员送餐，随时掌握他们的身体状况、体温等，鼓励引导大家利用这段时间学习知识、加强锻炼，让被隔离的外地员工时刻感受着政府和企业的关爱。

按照分区分级管控要求，北海经济开发区党工委、管委会正确研判形势，及时调整思路，按照“防疫为先，服务为主，解决问题，重点帮扶”的总基调，统筹推进疫情防控、企业复工复产“两条战线”，做到“两手抓、两手都要硬”，在坚决打好打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战的基础上，尽最大努力帮助企业有序复工复产，促进全区经济有序向好运行。