

# 信息参考

## 聚焦康养旅游

专题信息

04

2021



广西壮族自治区图书馆

北海市图书馆

2021年1月27日



尊敬的读者：

本产品为内部资料，属于非卖品；所有文章均摘自公开媒体，仅供参考。

访问北海市图书馆网站或微信公众号，即可查阅电子版专题信息。

# 目录

CONTENTS

前言	1
康养旅游：未来中国旅游业发展的主导方向之一	2
我国康养旅游五种发展模式	7
我国康养旅游仍需在供给侧、需求侧等方面发力	9
广西多措并举推动康养旅游向高标准迈进	14
北海市多措并举推动康养产业全面发展	21
四川攀枝花迈步国际阳光康养旅游目的地	26
海南医疗康养旅游产品受国内外游客青睐	30
重庆摩围山“体旅融合”康养胜地	33
广东龙门发放价值千万元康养旅游消费券	35

主办单位：广西壮族自治区图书馆

广西北海市图书馆

编辑出版：广西壮族自治区图书馆

广西北海市图书馆

地址：北海市北海大道4号

邮编：536000

电话：0779-2020461

传真：0779-2038155

电子邮箱：[bhlib@163.com](mailto:bhlib@163.com)

网站：[www.bhlib.cn](http://www.bhlib.cn)

## 前言

据中商产业研究院发布的《2018-2023年中国康养旅游行业市场前景及投资机会研究报告》显示，未来五年我国康养旅游的市场规模将呈快速增长态势，年复合增长率有望达到20%，2020年市场规模将在1000亿元左右。特别是2020年新冠肺炎疫情过后，业内人士认为康养旅游需求将迎来爆发式增长。2020年11月3日公布的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》也专门提出，要加快包括健康、养老、文化、旅游等在内的服务业发展，推动生活性服务业向高品质和多样化升级。

近年来，广西着力发展健康旅游等重点产业，连续两年召开文化旅游发展大会和大健康产业峰会，统筹推进全区文旅和健康产业发展，取得一定成效。广西壮族自治区党委书记鹿心社在2019年8月召开的全区大健康产业发展工作会议上提出，力争到2021年大健康产业成为广西战略性支柱产业，到2025年广西成为国内一流、国际知名的宜居康养胜地。为此，本专题搜集、汇编了康养旅游相关资料，以供参考。

## 康养旅游：未来中国旅游业发展的主导方向之一<sup>①②③④</sup>

根据原国家旅游局 2016 年 1 月发布的《国家康养旅游示范基地标准》，康养旅游是通过养颜健体、营养膳食、修心养性、关爱环境等各种手段，使人在身体、心智和精神上都能达到自然和谐的优良状态的各种旅游活动的总和。

从全世界的范围看，有超过 100 个国家和地区开展健康旅游，2017 年全球健康旅游产业的规模已接近 6785 亿美元，约占全球旅游产业经济总量的 16%，并以每年 20%-30% 的速度快速增长。目前，我国的 GDP 中健康产业仅仅占据了 4%-5%，远远低于欧美、日本等发达国家的水平。根据 2016 年中国社科院发布的《中国养老产业发展白皮书》预测，到 2030 年我国有可能成为全球中老年产业市场发展潜力最大的国家，养老产业市场将达到 13 万亿元。康养旅游面临着巨大的发展空间和广阔的发展前景，正逐渐成为未来中国旅游业发展的主导方向之一。

### 国家政策的利好驱动<sup>⑤⑥⑦⑧</sup>

我国康养旅游发展始于 2002 年海南省三亚的保健康复旅游，主要依托海滨旅游资源兴起的以保健康复为主题的养生旅游

① 从疫情看旅游：康养度假将是未来主导方向之一[EB/OL].绿维文旅微信号,(2020-02-10)[2020-12-21].  
[https://mp.weixin.qq.com/s/em5NT\\_B1CP1r-vPS08brZg](https://mp.weixin.qq.com/s/em5NT_B1CP1r-vPS08brZg).

② 徐晓君.大健康背景下康养旅游发展策略研究[J].旅游纵横,2020(15):52-54

③ 关于促进消费扩容提质加快形成强大国内市场的实施意见[EB/OL].中华人民共和国文化和旅游部,(2020-02-10)[2020-12-21].[http://zwgk.mct.gov.cn/zfxgkml/cyfz/202012/t20201206\\_918519.html](http://zwgk.mct.gov.cn/zfxgkml/cyfz/202012/t20201206_918519.html).

④ 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议[EB/OL].新华社,(2020-02-10)[2020-12-21].[http://www.xinhuanet.com/politics/2020-11/03/c\\_1126693293.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2020-11/03/c_1126693293.htm)

⑤ 国务院关于加快发展养老服务业的若干意见[EB/OL].中华人民共和国人民政府网站,(2013-09-06)[2020-12-29].[http://www.gov.cn/zhengce/content/2013-09/13/content\\_7213.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2013-09/13/content_7213.htm).

⑥ 国务院关于促进健康服务业发展的若干意见[EB/OL].中华人民共和国人民政府网站,(2013-09-28)[2020-12-29].[http://www.gov.cn/zhengce/content/2013-10/18/content\\_6067.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2013-10/18/content_6067.htm).

⑦ 中共中央 国务院印发《“健康中国 2030”规划纲要》[EB/OL].中华人民共和国人民政府网站,(2016-10-25)[2020-12-29].[http://www.gov.cn/zhengce/2016-10/25/content\\_5124174.htm](http://www.gov.cn/zhengce/2016-10/25/content_5124174.htm).

⑧ 国家发展康养旅游政策解读大汇总[EB/OL].巅峰智业,(2019-11-04)[2020-12-21].  
<https://www.davost.com/news/detail/5883-7077d534f9.html>.

形式。随后，浙江、江西、安徽、黑龙江、山东、广西等地先后举办养生旅游活动论坛，并推出依托特色资源开放的养生旅游产品。

2012年3月，四川攀枝花率先提出发展“康养旅游”，创建“中国阳光康养旅游城”的战略目标，并编制了《中国阳光康养旅游城市发展规划（2012-2020）》。此后，养生养老产业成为重要驱动力量，不断推动康养旅游的发展。

2013年9月，国务院陆续发布《关于加快养老服务业的若干意见》《关于促进健康服务业发展的若干意见》，提出要大力发展居家养老服务网络和加快发展健康养老服务。

2015年11月，“健康中国”被写入“十三五”规划中。

2016年3月，原国家旅游局发布《国家康养旅游示范基地标准》（LB/T051-2016），明确了“康养旅游”的概念与示范基地的标准，并确定了首批5个“国家康养旅游示范基地”。2016年10月，国务院发布《“健康中国2030”规划纲要》，健康中国上升为国家战略，“大健康”产业成为经济发展的新引擎，中医药文化、民俗文化、宗教禅修等养生形式陆续兴起。

2017年5月，原国家卫生计生委等五部委联合印发《关于促进健康旅游发展的指导意见》，提出到2030年，基本构建比较完善的健康旅游服务体系，大幅提升健康旅游服务能力。

2019年8月，国务院办公厅印发《关于进一步激发文化和旅游消费潜力的意见》，提出“推进国家全域旅游示范区建设，着力开发商务会展旅游、海洋海岛旅游、自驾车旅居车旅游、体育旅游、森林旅游、康养旅游等产品”。2019年9月，国家林业

和草原局等四部委联合出台《关于促进森林康养产业发展的意见》，提出提供多层次、多类型、高质量的森林康养服务。

2020年3月，新冠疫情爆发之后，国家发展改革委联合多部委印发《关于促进消费扩容提质加快形成强大国内市场的实施意见》，提出大力优化国内市场供给，推动养老、家政、托育、文化和旅游、体育、健康等领域服务标准制修订与试点示范，全面提升国产商品和服务竞争力。2020年10月，中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，提出加快包括健康、养老、文化、旅游等在内的服务业体系发展，推动生活性服务业向高品质和多样化升级。在国家相关政策的鼓励与支持下，康养旅游市场发展前景巨大。

### 我国康养旅游正处于兴起探索阶段<sup>①②</sup>

据中商产业研究院发布的《2018-2023年中国康养旅游行业市场前景及投资机会研究报告》显示，我国康养旅游的市场规模将呈快速增长态势，年复合增长率有望达到20%，2020年市场规模将在1000亿元左右。

目前，我国康养旅游发展主要分布在西南、长三角、山东及东北等区域。其中，西南片区的康养基地主要依靠优良的自然环境、资源和民族文化，开启度假疗养模式；长三角康养区域的产业最为成熟，尤其是服务方面走在国内其他地区的前面；山东康养区域主要依托较为先进的康养配套设施，医疗科技较为发达；

<sup>①</sup> 康养旅游的现在与未来[EB/OL].旅游学家微信号,(2020-04-04)[2020-12-21].  
<https://mp.weixin.qq.com/s/syPOXy3KbeaUYNbjcRlOxQ>.

<sup>②</sup> 崔哲.发展康养旅游 助力“健康中国”[N/OL].中国旅游报,2020-05-18(2)[2020-12-30].  
[http://www.ctnews.com.cn/paper/content/202005/18/content\\_46211.html](http://www.ctnews.com.cn/paper/content/202005/18/content_46211.html).

东北片区的康养旅游主要围绕长白山进行打造，依靠独特的自然资源和 health 旅游文化理念，打造特色休闲养生度假旅游。

近年来，各地方政府紧抓政策及市场机遇，充分利用自身资源优势，谋划推动康养旅游发展。

山西依托独特的地形、气候、饮食、医药和康养文化，陆续开发推出一批休闲康养旅游产品和项目。如启动忻州顿村温泉康养示范园区等一批康养基地建设，组建山西省森林康养投资管理集团，将一批生态庄园改造为森林康养基地。2020年山西打造霍州七里峪、沁源灵空山等一批特色康养旅游开发项目和康养旅游产业集群，构建全省域、大康养格局，打响“康养山西”旅游品牌。

重庆作为“中国温泉之都”“世界温泉之都”，2019年整合优质的“温泉+康养”资源，从“温泉+中医康养”“温泉+气候康养”“温泉疗程式康养”三个维度，将温泉与中医药养生、特色景点、特色美食、武术、民俗风情等进行深度融合，设计推出首批温泉康养旅游线路。目前，重庆正在制定温泉康养示范基地建设与评定、温泉康养示范基地产品与服务等地方标准。

福建省三明市是林深之城、水美之城。2019年三明市政府出台政策措施支持文旅康养产业加快发展，提出要以文化为引领、以旅游为主体、以康养为支撑，强化优势资源整合和重大项目带动，坚持“一县一品一特色”差异化发展，构建文旅康养全产业链，打造文旅康养千亿级支柱产业。2020年，三明市持续加强项目招商策划，正在推进的文旅康养产业重点建设项目有46个。

海南省政府发布的《海南省旅游业疫后重振计划——振兴旅游业三十条行动措施(2020-2021年)》中提出, 出台推动海南加快健康旅游发展的指导意见, 高质量推出医疗旅游、温泉养生、森林旅游、中医康养、气候医疗等健康旅游产品。海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区抓住海南自由贸易港建设机遇, 打造医疗旅游“珍珠链”。通过与博鳌亚洲论坛、海南省人民医院、琼海旅游康养联盟等机构签约合作, 设计家庭式医疗康养菜单, 融入琼海当地渔家风情、海洋文化、本土美食等民俗文化特色, 打造集体检、康养、治疗、旅游为一体的旅游线路。

### 我国发展康养旅游意义重大<sup>①</sup>

一是有利于抢抓健康养生产业迅猛发展的重大机遇。在“健康中国”上升为国家战略的背景下, 健康产业已成为新常态下国民经济增长的重要引擎。康养旅游顺应了大众对健康养生、康体保健的追求以及旅游消费升级和高品质生活的转型需要, 市场前景广阔。特别是2020年新冠肺炎疫情爆发后, 人们对生活质量、身心健康、免疫能力的关注越来越多, 对健康养生休闲度假的需求爆发式增长。发展康养旅游, 顺应了健康服务业发展的大趋势, 蕴含着广阔的市场空间。

二是有利于积极应对旅游市场的巨大变化。现阶段国内旅游市场正在发生深刻而巨大的变革。一方面, 散客时代全面到来。许多景区跟团游和自由行的比例已经由以往的7:3变为2:8。散客时代一个重要特征就是需求的多样性, 旅游者可根据自己的时间和需求来规划旅游行程。另一方面, 旅游休闲时代已经来临,

<sup>①</sup> 朱虹. 康养旅游正逢其时[EB/OL]. 人民网, (2020-04-08)[2020-12-06]. <http://jx.people.com.cn/n2/2020/0408/c186330-33932889.html>.

纯粹的观光旅游已经越来越不能满足游客的需求。游客不再是走马观花,更加注重旅游过程中的体验,也更加追求旅游的舒适度。因此,培育新型旅游业态,发展健康养生休闲度假旅游是适应旅游新常态的迫切需要。

三是有利于打破门票依赖、提高旅游综合收入。当前,国内旅游中吃住行游等强制性消费占比过高,而购娱等主动性消费占比较低,如何保证景区门票下降但旅游总收入反增,关键就是要转型。康养旅游相对于传统的观光旅游,滞留时间长、消费能力强、重游率高,是增加游客综合消费的有效手段。

## 我国康养旅游五种发展模式<sup>①②</sup>

就当前市场情况来看,单纯以“养老”为单一核心的康养旅游产品已经较为少见,复合型、多维度、多业态的融合产品正日益成为主流。纵观市场,康养旅游在开发模式上可大致分为五种主流开发模式。

### “林旅融合”康养旅游模式

森林资源不仅具有调节城市温度、平衡生态的作用,也含有众多珍稀物种及名贵中草药材,其为山体资源丰富地域开展避暑疗养功能及医药科学开发研究提供了可能。因此以山、林为依托,以森林浴、森林瑜伽、森林禅修为主题,以康养保健医药研发为产业拓展端,形成医养结合产业链式发展是康养旅游的主要发展

<sup>①</sup> 郑仰阳.八大类型五种模式,康养旅游机会来了! [EB/OL].巅峰智业微信号,(2019-12-03)[2020-12-21].  
<https://mp.weixin.qq.com/s/HnIN1fwwa6SFsBGJz5yV0A>.

<sup>②</sup> 易慧玲,李志刚.产业融合视角下康养旅游发展模式及路径探析[J].南宁师范大学学报(哲学社会科学版),2019(5):126-131

模式之一。各省以行政区域内的森林公园为依托，打造具有康养功能的国家级森林康养旅游度假地，可以形成全域森林康养旅游品牌。

### **“农旅融合”康养旅游模式**

将农业与旅游相结合，发挥农业的基础作用，以城市为圆心，以返璞归真和怀旧为主旨，借助高铁、高速公路的通达性，形成两小时高铁旅游经济圈及生活圈，利用良好的生态环境、便利的交通、友善的邻里氛围以及闲置农房和土地资源，打造生态宜居的康养旅游产品，吸引不同阶层的消费群体体验“旅居农趣”的生活。以特色农业中的茶业为例，在产业融合的大背景下，依托茶本身具有的药用价值，以茶道为核心，将种茶、采茶、制茶、品茶等茶产业链各环节与旅游相融合，提升茶的价值转化。完善茶园的接待与服务设施，打造体验式茶旅生活方式，突出“慢生活”及“静生活”的特征，使康养旅游者从身体的疲乏中解脱出来，放松身心，提升精神境界。

### **“体旅融合”康养旅游模式**

随着老龄化时代的到来以及慢性病年轻化的特征，全民健身理念深入人心，手机计步 APP、运动打卡、运动挑战赛、城市马拉松等活动深受人们喜爱，为体育与旅游的融合提供了条件。依托山水旅游资源可打造滨水骑行绿道、涉水步道、环山旅游公路、环山栈道等观光康体环道，开展登山、攀岩、滑翔、低空旅游等专项运动，打造具有影响力的国家级、省级精品体育赛事，以体育赛事为依托，强化健康生活理念，并创建国家体育旅游示范基地，以体助旅，以旅兴体。

### “医旅融合”康养旅游模式

依托中国现有医疗资源，建设医养结合旅居基地，将中国丰富的中医药资源、民族医药疗法与福寿文化相结合，打造养老旅游小镇、温泉养生度假区，形成中医药养生保健，如以瑶医瑶药、苗医苗药等为基础的民族医药诊疗体系和温泉 SPA 为特色的康养旅游产品，完善医疗预防、医疗救治服务体系。同时，以亚健康人群为目标市场，契合健康医学中医治未病的理念，以中医药膳食、民族医药文化为主题，创新保健养生类旅游产品，传承和活化少数民族医学技艺，养成积极健康的行为习惯，打造“轻简”生活方式。

### “文旅融合”康养旅游模式

在文旅融合的产品开发中，文化是灵魂，深化了旅游的层次和内涵，旅游是载体，拓宽了产业链条。因地制宜开发文旅融合式康养旅游产品，是在保证消费者身体健康的基础上，以传统优秀文化和新时代中国特色社会主义思想为依托，以地方文化为特色，展现文化的深度、广度及厚重感，丰富旅游者的精神世界，提高文化修养层次，从而达到从养身到养心的层次递进。

## 我国康养旅游仍需供给侧、需求侧等方面发力<sup>①②</sup>

放眼国内，我国康养旅游产业仍处于兴起探索阶段。时至今日，中国并未形成驰名海外的康养旅游品牌，产业模式过于急功近利。甚至有一些企业，打着康养的旗号，实则还是以卖房为盈利

<sup>①</sup> 卢晓靖.依托五个“注重”积极布局康养旅游[N/OL].中国旅游报,2020-11-10(3)[2020-12-28].  
[http://www.ctnews.com.cn/paper/content/202011/10/content\\_51959.html](http://www.ctnews.com.cn/paper/content/202011/10/content_51959.html).

<sup>②</sup> 徐晓君.大健康背景下康养旅游发展策略研究[J].旅游纵横,2020(15):52-54.

模式。行业供需双方缺乏沟通、信息不对称，盲目跟风复制发展严重，产业设计粗放，遍地开花却未成体系，产品设计水平低，创新性不足，缺乏发展后劲。特别是“轻研发，重推广”的短视行为，已成为掣肘康养旅游高质量发展的关键因素。而部分地区争相开发当地资源，忽略资源与养生的匹配度和适用度的行为，更为行业长期健康发展埋下隐患。

造成这些现状最根本的原因，是康养旅游最深层次的供给和需求不平衡的矛盾未得到有效解决。

**第一个矛盾是，国内整体康养旅游服务供给能力和质量都偏弱，难以满足市场需求多样化的矛盾。**我国幅员广阔，存在多种气候以及地质条件，各地康养资源分布不均衡。而当前市面上的康养旅游产品，高度依赖自身所具有的自然、文化、医疗、技术等资源禀赋，因此康养旅游产品无法形成统筹布局，区域发展差距较为明显。具体来看，不同目标区域之间的康养服务无法打通，来自不同地区的人群要想获得差异化的服务，需要支付的成本有着巨大差别，导致体验断层。对于那些资源密集的地方来说，如果没有前瞻性和创新性的顶层设计，便会出现同质化产品的竞争。而随着消费升级和消费体验日益重要，消费者对康养旅游的需求开始变得多元化，传统的以泡温泉、森林浴、绿色饮食等单一活动进行康养和休闲的旅游形式，已越来越难以满足消费者对产品的丰富度要求。

**第二个矛盾是，康养旅游行业的服务机构生存成本，高于其所服务客群支付能力带来亏损的矛盾。**一方面，康养旅游需要国家政策鼓励、培养旅游新形态、整合创新资源等多方面的支持，

也需要配套的康养旅游资源进行支撑，如医院、保健院、健身场所以及相关娱乐设施等。虽然当前有关政策对康养旅游支持力度很大，国家在土地供应、资金补助、税费减免等方面出台了一系列优惠政策。但落实到地方，并未能将国家政策具体化，并且当地缺少相应的配套实施机制，无法充分发挥优惠政策对企业发展养老产业的激励和扶持作用。另一方面，康养旅游项目投资成本高、投资周期长，回报慢。对于要求高回报、快收益的资本来说，可能并不是个“好项目”。此外，与欧美等发达国家不同，中国康养旅游市场的客群虽较为庞大，但具备一定支付能力和稳定消费习惯的人群尚在培养中。

因此，我国要结合自身发展特点，正视发展过程中存在的问题，并从供给侧、需求侧、政策等方面不断改进。

### 一、政策支持与监管方面改进

（一）支持政策。在康养旅游建设过程中，各地要给予相应的财政支持政策，发挥政府作用，积极引导社会、企业各类资金投入；同时，康养旅游发展需要加强基地建设，各地应实施土地支持政策，充分利用土地资源；在其他基础设施建设及水、电资源使用方面给予优惠政策。

（二）监管政策。大健康旅游产业是一个多产业融合的新兴业态，在产业规范、标准、监管、评价等方面同样还不健全，尤其是大健康旅游过程中的康体检查、医疗和康复等产品。因此，康养旅游急需出台相应的标准和监管政策。一要出台康养旅游建设和服务的相关标准；二要加强康养旅游建设基地的监管，并出台相应监管制度；三要加强康养旅游从业资质和从业人才的

监管。只有加强监管才能提升旅游者的旅游体验，保证康养旅游市场健康发展。

## 二、供给侧方面改进

（一）提供配套资源，加强设施建设。一要加强基础设施建设。为了增强景区与客源中心的连接性，需加强景区外的交通、通讯建设，景区内要不断完善道路功能，详细划分步行游览、驾车游览道路。此外，厕所、停车场等公共服务设施也是不容忽视的方面。二要完善配套设施。景区内需配备相应的医院以及疗养机构，配置相应健康保健以及医疗救助设施，并建设健康养生度假酒店、餐厅、商店。

（二）找准自身定位，开发具有特色的康养产品。在发展康养旅游的过程中，一定要找准自身定位，突出本地特色或有代表性的旅游产品。一是在本地已有旅游形象的基础上结合康养内容进行开发。例如，四川青城山、湖北武当山等道教名山，养生文化氛围浓厚，知名度较高，在此基础上进一步发展养身和养心产品。二是结合本地特色开发新的康养旅游产品。例如，藏医药天文历算、傣医药睡药疗法、彝医水膏药疗法、苗医药骨伤蛇伤疗法等，可结合各自民族技艺，开发独具特色的康养产品。各地一旦形成自己的康养旅游形象，将有利于康养旅游产品宣传和推广，也更容易被消费者接受和认可。

（三）注重专业人才培养，为消费者提供优质服务。推进高校设置康养旅游专业，并增设健康管理、中医养生保健、康养旅游经营与管理、中医康复等相关课程，提升专业技能水平。此外，高校在设立康养旅游类专业时，要结合自身条件，明确培养目标，

使培养人才与国家、地方需要相适应，与行业、企业需求相适应。加强学校与企业的合作，培养具备理论和实践能力的复合型人才。同时，还要重视非学历技能人才培养工作，注重提升人才的职业能力水平，培养服务意识，从而使消费者享受高质量的康养旅游服务。

### 三、需求侧方面改进

（一）根据客户群体类型，针对性地满足其消费需求。根据客户群体的不同开发康养旅游产品。老年人是康养旅游的重点服务群体，针对老年人的康养旅游产品不仅要提供养老服务，还要包括老年人身体健康检测、慢性病管理、医疗旅游、养生膳食制作以及老年文化打造等。中青年群体面临巨大的工作和生活压力，大多数身体处于亚健康状态，针对该类人群既要做好健康检测和疾病防治，又要保障其身心放松。青少年群体对康养产品的需求更多是围绕教育、体育、旅游以及心理咨询展开，可以提供健身赛事、研学旅游、亚健康防治以及心理诊疗等旅游产品。母婴群体同样不容忽视，不仅要有最基础的健康保障，还需配备妇幼膳食、胎儿早教、产后恢复、小儿推拿等其他康养产品。

（二）根据旅游资源类型，满足消费者多样化的需求。我国地域面积广阔，旅游资源丰富且具有多样性。从地形上看，平原地区开发平原康养产业，主要进行农业种植、农业观光、生产绿色果蔬以及农业生产体验等康养活动；丘陵地区开发丘陵康养产业，在丘陵景观较好的地区进行生态体验、药材生产以及农产品种植等康养活动；山地地区开发山地康养产业，可针对喜爱户外运动者和修身养性者开发登山、徒步、攀岩、户外瑜伽以及禅修

等康养产品；高原地区开发高原康养产业，利用高原独有的自然环境以及文化氛围，发展高原食品、宗教文化以及民族医药等康养产品。此外，还可开展以沙滩理疗、海上运动、海洋食品为主的海洋康养产品；以温泉养生、温泉度假、温泉理疗为主的温泉康养产品；以中医养生、针灸推拿、中医药调理为主的中医药康养产品。

### 广西多措并举推动康养旅游向高标准迈进<sup>①②③④</sup>

广西是集边疆地区、革命老区、沿海地区、西部地区于一身的少数民族地区，具有丰富的自然资源和深厚的历史文化底蕴，旅游资源丰富，长寿康养胜地品牌享誉海内外。近年来，自治区党委、政府高度重视文化旅游和健康产业发展，2019年，自治区层面成立了由多个自治区领导担任指挥长、副指挥长的大健康和文旅产业工程指挥部，并连续两年召开文化旅游发展大会和大健康产业峰会，统筹推进全区文旅和健康产业发展。目前，“三地两带一中心”加快建设，桂林融创（万达）文化旅游城、北海银基滨海旅游度假中心、南宁万有国际旅游度假区、扶绥恒大文化旅游康养城等一批投资上百亿的标志性文化旅游和健康产业重大项目建设取得阶段性成果，柳州大健康和文旅产业装备制造基地加速建设，广西文化旅游和健康产业链、供应链稳定性和竞

<sup>①</sup> 姜雨薇.广西构建大健康全产业链 打造国际知名宜居康养胜地[EB/OL].中国新闻网,(2019-11-08)[2020-12-26].<http://www.chinanews.com/cj/2019/11-08/9002340.shtml>.

<sup>②</sup> 韩沛.广西将打造国内一流宜居康养胜地[EB/OL].南宁新闻网,(2019-06-24)[2020-12-21].  
<http://www.nnews.net/yaowen/p/3002649.html>.

<sup>③</sup> 黄庆刚.广西将启动 30 个投资超 50 亿元的康养旅游项目[N/OL].经济参考报,2020-01-15(A07)[2020-12-21].  
[http://dz.jjckb.cn/www/pages/webpage2009/html/2020-01/15/content\\_60666.htm](http://dz.jjckb.cn/www/pages/webpage2009/html/2020-01/15/content_60666.htm).

<sup>④</sup> 广西文化旅游和健康产业专题推介会在南宁举行[EB/OL].广西壮族自治区文化和旅游厅网站,(2020-12-22)[2020-12-29].  
<http://wlt.gxzf.gov.cn/zwdt/gzdt/t7403237.shtml>.

争力不断提升。

### 一、政策助力广西康养旅游产业大发展<sup>①②③</sup>

为了推动康养旅游发展，2017年4月，原广西壮族自治区旅游发展委员会制定“十三五”广西康养旅游发展规划，提出形成南宁中医药健康旅游核心区、桂西中医药养生养老长寿旅游区、桂北中医药养生养老休闲旅游区、北部湾国际滨海健康旅游区、西江生态养老旅游区的发展布局；打造南宁、桂林、玉林、巴马、金秀、靖西六大中医药健康旅游城镇，加快盘阳河流域、左江流域、桂东北、桂东、北部湾沿海地区、大瑶山六大康养旅游板块建设；打造巴马、扶绥、马山、宜州、阳朔等五条健康养生精品旅游线路。

2019年6月，广西壮族自治区人民政府发布《关于加快大健康产业发展的若干意见》，提出广西将构建以健康养老、健康医疗、健康旅游产业为核心，辐射带动健康医药、健康食品、健康运动产业联动发展的“3+3”大健康产业体系。到2021年，覆盖全生命周期和特色鲜明、布局合理的大健康产业体系基本形成，健康产业100个特色小镇、100个重点项目、100个示范基地、100个龙头企业基本建成，健康产业在广西成为支柱产业。到2025年，广西打造成为国内一流、国际知名的宜居康养胜地。

2019年11月，中共广西壮族自治区委员会和广西壮族自治区人民政府还出台了《关于加快文化旅游产业高质量发展的意

① 广西发展康养旅游 南宁将打造六大中医药健康旅游城镇[EB/OL].南宁新闻网,(2017-04-05)[2020-12-27].  
<http://www.nnews.net/yaowen/p/1864396.html>.

② 史小辉.广西出台政策保障文化旅游发展用地[EB/OL].南宁新闻网,(2019-12-15)[2020-12-27].  
<http://www.nnews.net/yaowen/p/3018734.html>.

③ 《广西壮族自治区文化和旅游厅支持 打赢疫情防控阻击战 全面振兴文旅经济的若干措施》政策解读.[EB/OL].广西壮族自治区文化和旅游厅网站,(2020-03-10)[2020-12-30].  
<http://wlt.gxzf.gov.cn/zwgk/zcjd/t2235832.shtml>.

见》，康养旅游产业发展被列入文化旅游产业主要任务，提出加快巴马国际长寿养生旅游胜地转型升级和加快大健康旅游产业发展。

2020年3月，广西壮族自治区文化和旅游厅印发的《支持打赢疫情防控阻击战 全面振兴文旅经济的若干措施》中提出，抢抓疫情后游客对健康旅游、绿色消费需求的新机遇，鼓励文旅企业利用广西生态资源优势，因地制宜开发类型多样的健康旅游产品。

2020年5月，中共广西壮族自治区委员会、广西壮族自治区人民政府印发《关于促进中医药壮瑶医药传承创新发展的实施意见》，提出支持将中医药壮瑶医药元素纳入广西长寿养生健康旅游线路，打造一批以休闲养生、健康养老、生态疗养、中医保健、健康食品等为核心内容的特色养生养老小镇；鼓励旅游城市、医疗医药资源丰富的城市建设集健康疗养、医疗保健、养生康复为一体的现代化健康服务园区；重点打造桂林—阳朔—贺州山水度假养生旅游线路、北海—钦州—防城港滨海度假养生旅游线路、贺州—巴马长寿度假养生旅游线路等一批特色养生旅游线路；支持国家中医药健康旅游示范区创建，打造一批中医药壮瑶医药健康旅游示范基地，逐步建立中医药壮瑶医药健康旅游标准化体系。<sup>①</sup>当月，广西壮族自治区文化和旅游厅提出2020年全面发展以医疗保健为主体的健康旅游产业，建设医疗旅游产品开发和推广平台，开发与中医药及壮瑶等民族医药相结合的传统健康旅游产品。重点建设一批示范性医养结合机构、养生养老小镇和

<sup>①</sup> 孟萍.广西大力发展康养旅游 将打造一批中医药健康旅游示范基地[EB/OL].中国旅游新闻网,(2020-05-11)[2020-12-12].[http://www.ctnews.com.cn/news/content/2020-05/11/content\\_75398.html](http://www.ctnews.com.cn/news/content/2020-05/11/content_75398.html).

健康养老服务综合体，推动形成“候鸟式”养老群落和健康养老产业集聚区，加快建设全国养老服务产业基地和健康养老胜地。建设以绿色、有机、品质、安全为重点的特色健康食品原料基地，科学认定一批桂字号特色保健品、健康饮品、养生茗茶、长寿食品、富硒健康食品等。立足广西生态优势布局健康养老、健康旅游等服务业项目，布局健康食品、现代医药、医疗器械等高端制造业项目，加快培育壮大一批特色鲜明、布局合理、优势突出的大健康产业集群。<sup>①</sup>

## 二、广西多地推进康养旅游产业向高标准迈进

### （一）桂林：“漓水青山·养生桂林”品牌初步形成<sup>②</sup>

作为首批 13 个国家健康旅游示范基地之一，近年来，桂林连续举办 4 届中国（桂林）国际健康养生服务产业创新发展高端论坛、2 届世界医疗旅游与全球健康大会亚太峰会以及 2017 中国（桂林）国际健康旅游高端论坛。论坛举办以来，桂林健康养生产业“跨界融合、医健转型、智慧跨越”创新发展思路更加清晰，健康旅游产业项目建设如火如荼。恭城平安康养特色小镇瑶汉养寿城·恭城瑶医院项目、中国中药（桂林）产业园等开工建设；中国中药（桂林）产业园、美好家园（桂林）国际旅居康养小镇等一批重大康养项目纷纷落户。2019 年桂林市健康旅游重点项目由 2018 年的 15 个增至 34 个。

根据《桂林市健康旅游产业发展规划（2017-2025 年）》，在产业空间布局上，桂林将按照“一核两线、多点辐射”思路不断

<sup>①</sup> 吴丽萍.我区加速大健康和文旅产业融合[N/OL].广西日报,2020-05-08(03)[2020-12-11].  
[http://gxrb.gxrb.com.cn/html/2020-05/08/content\\_1685720.htm](http://gxrb.gxrb.com.cn/html/2020-05/08/content_1685720.htm).

<sup>②</sup> 邱浩.加快推进桂林健康旅游产业发展壮大[N/OL].桂林晚报,2019-12-17(03)[2020-12-27].  
[http://epaper.guilinlife.com/glwb/html/2019-12/17/content\\_1741262.htm?div=-1](http://epaper.guilinlife.com/glwb/html/2019-12/17/content_1741262.htm?div=-1).

优化。一核是以主城区为核心，重点打造健康旅游集聚区；两线为西线沿山布局，以临桂、永福、龙胜三县（区）为主体，重点开发中医养生、温泉养生、森林养生、福寿文化养心等特色健康产品；南线沿漓江布局，以兴安、灵川、阳朔、平乐、恭城五县为主体，重点打造休闲养生产业带。多点则是在资源优势明显、特色突出、开发潜力大的区域，布局建设健康主题小镇和集聚区。同时，以“医、康、养、健、智、学”为重点，着力在六大产业方向上实现新突破。

## （二）来宾：将金秀打造粤港澳大湾区康养旅游目的地<sup>①</sup>

金秀是广西中草药品种最齐全的县份，是广西最大的药物基因库，也是首批国家全域旅游示范区，发展康养旅游优势良好。近年来，金秀县通过不断完善瑶医药服务体系，传承发展瑶医药特色优势，目前全县已建成瑶药材种植基地 12 个，培植了一批瑶医药自主品牌企业。据统计，金秀县 2019 年完成接待游客 685.31 万人次，同比增长 22.94%；旅游总消费 63.95 亿元，同比增长 33.37%。其中，三分之一的游客来自珠三角地区。

2020 年 5 月，金秀举办了“世界瑶都康养圣地”2020 金秀圣堂山杜鹃花旅游文化节暨粤港澳宣传季活动，以线上“云旅游”的方式，让游客足不出户就可以身临其境。同时联合南方卫视推出“世界瑶都康养圣地”粤港澳宣传季活动，努力打造“世界瑶都康养圣地”的旅游形象，吸引粤港澳地区游客前来体验金秀独具特色的避暑康养之旅。

<sup>①</sup> 陈秋霞.广西金秀打造粤港澳大湾区康养旅游目的地[EB/OL].中国新闻网,(2019-11-14)[2020-12-27].  
<http://www.chinanews.com/cj/2019/11-14/9007682.shtml>.

### （三）巴马：入选 2020 年度中国康养旅游目的地案例<sup>①②</sup>

经文化和旅游部批准，2020 年 12 月，“第八届中国旅游产业发展年会”发布《2020 年度中国旅游产业影响力报告》，巴马瑶族自治县入选 2020 年度中国康养旅游目的地案例。

近年来，巴马在征地、融资、谋划项目上下功夫，加大了康养旅游项目的招商引资力度，推动了赐福湖片区、汽车营地、集散中心对面酒店综合体等项目建设；重点推动新型旅游业态不断入驻，规划建设一批农家乐、酒店式公寓、汽车营地、温泉等项目，加强与中国发明成果研究院对接，争取项目尽快落户巴马；重点推动巴马新型中高端康养项目，与有实力的大企业、科研单位合作，积极发展基因检测、细胞治疗、国医康养等中高端项目。

巴马县实施“旅游+”战略，打造“休闲康养度假”特色文化旅游品牌，而“运动”让该县的康养旅游产业更显特色。巴马先后举行了“巴马国际马拉松赛”“中国杯国际定向越野巡回赛·广西巴马站”“华昱杯”首届巴马国际健康徒步大会、红水河山地自行车赛（巴马站）以及一系列全民健身活动。

截至 2019 年 4 月，巴马赐福湖国际长寿养生度假小镇项目已竣工投入使用；赐福湖创建国家生态旅游度假区工作正式启动；华昱百魔洞养生度假区、中脉国际养生都会、巴马国际旅游集散中心等旅游重大项目顺利推进；深圳巴马科技创新中心、巴马一华大健康长寿研究院和深圳 1979 合作项目等“深巴试验区”项目加快建设，这为全县全力推动全域旅游以及康养旅游发展提

<sup>①</sup> 苏瑞宁.“旅游+”唱响巴马康养品牌[EB/OL].巴马瑶族自治县人民政府门户网站,(2019-04-23)[2020-12-06].  
<http://www.bama.gov.cn/gdt/t651626.shtml>.

<sup>②</sup> 广西 5 案例上榜 2020 年中国旅游产业影响力风云榜单[EB/OL].广西壮族自治区文化和旅游厅网站,(2020-12-27)[2020-12-29].  
<http://wlt.gxzf.gov.cn/zwdt/gzdt/t7460765.shtml>.

供了基础保障。

#### （四）贺州：加速推进“康养旅游+”模式<sup>①②③</sup>

贺州市作为我国首个全域长寿市，以创建国家级医养结合试点市、国家全域旅游示范市为契机，依托粤港澳大湾区消费市场，亮出“世界长寿市”名片，加大招商引资力度，努力使康养产业成为贺州经济发展的又一战略性支柱。

“农旅融合”康养旅游模式。贺州发挥中医壮瑶医药的特色优势，先后制定出台《加快生态健康产业发展规划（2015-2025年）》《构建大健康实施方案（2018-2020年）》《建设养老服务业综合改革试验区实施方案》等系列政策文件，成立广西姑婆山森林生态养生旅游产业区，启动建设贺州健康云港产业园，引进力达新医药港·贺州生物产业园、贺州姑婆山小镇天沐温泉旅游度假区、梦里黄姚文化旅游创意城等康养文旅项目。2019年6月，贺州引进姑婆山产业区顺峰温泉康养旅游开发项目，总投资额超过100亿元。截至2019年7月，贺州市康养产业项目共91个，其中在建项目35个，总投资215.5亿元。

“文旅融合”康养旅游模式。2020年9月，贺州选送的国家级非遗名录《瑶族服饰》“瑶香康养包”系列非遗文创产品，获得广西“八桂天工奖”金奖。“瑶香康养包”是采用贺州过山瑶传统养生中草药与贺州市国家级非遗名录《瑶族服饰》尖头瑶刺绣相结合的文创产品，包括香包、枕头等工艺品，工艺精美，轻巧适用，保健养生。

① 骆怡.贺州加速推进康养产业[N/OL].广西日报,2019-07-16(09)[2020-12-27].

[http://gxb.gxb.com.cn/html/2019-07/16/content\\_1613202.htm](http://gxb.gxb.com.cn/html/2019-07/16/content_1613202.htm).

② 王克础,陶胜平.贺州:足球小镇促康养产业发展[N/OL].广西日报,2019-09-16(10)[2020-12-27].

[http://gxb.gxb.com.cn/html/2019-09/16/content\\_1628075.htm](http://gxb.gxb.com.cn/html/2019-09/16/content_1628075.htm).

③ 给力!我市一非遗文创产品喜获“八桂天工奖”金奖牌[EB/OL].贺州市文化和旅游局网站,(2020-09-08)[2020-12-29].<http://wlj.gxhz.gov.cn/xxfb/dtyw/t6185766.shtml>.

“体旅融合”康养旅游模式。在姑婆山产业区，2017年投资30亿建设的温泉足球小镇，通过建设国际标准A级专业足球训练场地、运动康复疗养中心等设施，配套建设温泉度假村、大型餐饮中心、大型恒温水上乐园等，将体育运动融合到观光旅游、康复养老中，多元创新、融合发展。目前小镇已建成9块11人制标准足球场和球员宿舍并投入使用，年吸引10万人次以上的足球、体育、摄影旅游等运动休闲爱好者参与体验运动休闲项目。

## 北海市多措并举推动康养产业全面发展<sup>①</sup>

北海市属亚热带海洋性季风气候，冬无严寒，夏无酷暑，气候宜人，年平均气温22.9℃。优质的自然条件吸引全国各地人士到北海康复养老。据不完全统计，2017年北海市接待居住时间超过3个月的外地老年人约15万，2018年约30万。近年来，在市委、市政府的高度重视下，在自治区民政厅等有关部门的大力支持指导下，北海市康养产业得到长足发展，成为拉动北海服务业发展的重要新兴力量。目前，全市共有养老机构379家，总床位4741张，每千名老人拥有床位数27.8张，其中康养机构11家，床位数2200张。

### 立足长远发展，着力构建政策体系

随着经济社会发展和北海逐步成为全国重要的养老养生城市，北海市委、市政府对养老产业给予了前所未有的重视和关注，多次召开北海市委常委会、市政府常务会研究部署，主要领导多

<sup>①</sup> 邓金雄 李季 魏全保.明方向 挖潜力--北海市多措并举推动康养产业全面发展[EB/OL].北海市人民政府门户网站,(2019-07-30)[2021-01-27].  
[http://xxgk.beihai.gov.cn/bhsmzj/gzdt\\_84295/201907/t20190730\\_1902967.html](http://xxgk.beihai.gov.cn/bhsmzj/gzdt_84295/201907/t20190730_1902967.html)

次亲自协调解决困难和问题。发改、民政、卫健、市场监管等部门在具体抓落实上主动履职、担当作为、密切配合，形成强大的工作合力。为高位推进康养产业发展，该市采取一系列措施，着力抓好康养产业政策体系建设这一最基础、最关键的工作。根据国家 and 自治区有关决策部署，该市借鉴先进地区经验，并结合北海实际，先后制定印发了《北海市养老服务业发展“十三五”规划》《北海市社会养老服务体系建设实施方案》《北海市养老服务业综合改革试验区建设实施方案》《关于推进医疗卫生与养老服务融合发展的实施方案》《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施方案》等文件，构建了比较完善的政策体系，规划了北海市发展蓝图，为康养产业健康繁荣发展奠定了坚实基础。

### **落实优惠措施，着力激发市场活力**

认真贯彻国家和自治区有关文件精神，扎实落实优惠政策，通过补助投资、运营补贴、购买服务等方式，推进公建民营，支持社会力量开展康养服务。北海市本级福利彩票公益金 60%以上投入养老服务业，并随本市老年人口的增加逐步提高投入比例，其中支持民办养老服务机构发展的资金达到 31.5%。2016 年以来，已安排 340 万元福彩公益金对 9 家民办养老机构安全设施进行改造。对取得国家养老护理员初级工、中级工、高级工、技师职业资格证书并在养老机构护理岗位连续从业两年以上的人员，由财政分别给予每人 500 元、1000 元、2000 元、3000 元一次性从业奖励，已有 43 名养老护理员得到奖金。支持和鼓励社会资本采取市场化运作及公建民营等方式举办养老服务机构。着眼

“一带一路”倡议，以创建“养生北海、候鸟天堂”品牌为立足点，吸引港澳台、北京、内蒙古、黑龙江等地客商到北海考察投资，北海银基国际滨海旅游度假区、北海恒大养生谷等项目投资合作框架协议相继签订。银滩度假区周边的宾馆、酒店、别墅充分利用地缘优势和客房资源，在旅游淡季为“候鸟”老人提供候鸟式养老度假服务。以海泰别墅群为例，小区内已有近130幢别墅改建为候鸟型养老酒店，可提供约5000张养老床位。一系列优惠政策的落地实施，有效吸引了民间资本积极参与，康养产业呈现出千帆竞发、生机勃勃的发展态势。

### **加快项目建设，着力打造示范品牌**

为充分发挥典型示范带动效应，推动康养产业高质量发展，北海市注重在打造品牌项目上花力气、下功夫。一是打造城镇养老机构示范品牌。总投资1.2亿元的民办康养项目——合浦昌和养老服务中心已完工，即将投入使用，该项目集老年医疗、康复、健康指导和休闲养生等服务于一身，将成为北部湾经济区高端示范项目。按照“五星级”养老机构标准建设的合浦县社会福利院1、2号养护楼项目，已完成基础设施建设，预计年内投入使用。自治区民政厅支持建设的“颐养苑”和“关怀楼”项目成为广西60周年大庆中央慰问团的慰问点。由公建民营改造而成的海宁老年公寓和海合老年公寓相继获得自治区“四星级”养老机构荣誉称号。此外，北海市积极争取自治区民政厅“广西北部湾滨海养老中心”项目到北海建设，全力树立北海康养品牌。二是打造农村养老机构示范品牌。聚焦农村养老热点、难点问题，努力打通兜底服务最后“一公里”。2019年北海市政府出台了《北海市

脱贫攻坚兜底集中托养工作方案》，计划用 2 年时间投入 1.1 亿元，新建 7 个、改建 1 个集中托养服务中心。其中，2019 年已安排预算 1500 万元，用于新建合浦县农村托养服务中心和改造银海区平阳镇包家敬老院。这些项目不仅能为建档立卡贫困户和特困供养对象提供集中供养服务，也可以解决部分农村失能老人的养老问题。同时，北海市不断创新农村养老机构管理服务模式，投入 500 万元新建成的公馆镇农村养老服务中心作为合浦县社会福利院的分院，由县福利院统一规范管理，护理人员在当地招聘并定期培训，解决了农村养老服务设施“无人管、管不好”的难题。这种运营管理模式，为北海市农村养老机构运营管理提供了可推广、可复制的模板。

### **推进医养结合，着力提升服务水平**

积极整合现有医疗卫生资源和养老资源，着力在创新体制机制、优化服务供给、提升服务质量上下功夫，加快推进医养结合发展，实现“以医助养”“以养促医”。一是加快医养结合项目建设。北海市中医院新院（中医养生康复基地）和北海先觉新医正骨医院养老项目正积极筹划中。北海佰培恩医院（康养中心）、北海万润高端医疗综合体配套及航空康旅特色小镇等项目投资合作框架协议相继签订，随着这批项目的落地实施，将极大提升北海市的医疗康养服务水平。二是实现“养中有医”全覆盖。北海市已取得养老机构设立许可证的机构均成立了医务室或与医疗机构签订服务协议，设立签约医生工作室，定期开展坐诊及巡诊服务，老人身体健康得到保障。三是开展家庭医生签约及健康管理服务。出台《北海市家庭医生签约服务工作实施方案》，以

“分类服务、按需服务”为原则，把社区老年人作为重点人群，为其提供针对性的健康管理服务，协助老年人开展健康自我管理。

### **聚焦居家养老，着力创新服务机制**

为妥善解决90%老人的居家养老问题，北海市从信息、服务和监管等方面创新服务模式。一是搭建智慧养老信息平台。将老年人家庭信息、健康指标、生活习惯等基本信息导入平台，并通过手环和APP实现数据链接，实时为老年人提供应急救援服务。二是推动形成“三社联动”的服务模式。组织开展由社区引导，社会组织部署，社工牵头，社区志愿者广泛参与的为老服务活动，构建低龄老年人服务高龄老年人“时间银行”服务工作机制。三是对政府购买居家养老服务实施全过程监管。通过信息平台详细记录服务人员到户时间、服务实施过程、服务结果和服务对象满意度等信息，并组织第三方实地抽检，保障资金安全和服务质量，促进居家养老服务差异化、规范化、特色化发展。

下一步，北海市将认真贯彻落实广西《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量实施意见》精神，大力支持社会资本进入养老服务市场，提升服务质量，全力推动老年医疗、康复、健康指导、休闲养生等康养产业发展。着力抓好以下工作：一是加强规划引领，将康养产业作为北海市品牌建设的重要内容统筹推进；二是出台优惠政策，探索建立养老服务用地补贴和运营服务补贴制度，提高民间资本的投资积极性；三是提升养老机构安全管理水平和服务质量，为群众提供安全、便捷、优质的养老服务；四是加强人才培养，鼓励大中专院校和职业院校开设养老服务管

理、老年人护理等课程，建立学校和养老服务机构之间的“学习—实践—就业”合作制度；五是加大资金投入，重点抓好项目建设，扶持养老机构成规模、上档次，将我市康养产业打造成为全区甚至全国有竞争力、有特色、高品质的名牌产业。

## 四川攀枝花迈步国际阳光康养旅游目的地<sup>①②③④</sup>

四川攀枝花市是传统的重工业城市，素有“百里钢城”之称。面对产能过剩和环境保护双重压力，攀枝花创造性地提出了“阳光康养旅游”概念，相继制定了《关于支持医养融合产业发展的实施意见》《攀枝花市旅游品牌创建补贴办法》《攀枝花市拓展旅游市场补贴办法》等一系列政策措施，为发展康养旅游产业提供了项目、品牌、土地、税收、融资等方面政策支持。

2014年12月，攀枝花举办了首届中国康养产业发展论坛，形成了“北有秦皇岛，南有攀枝花”的康养品牌效应。同时，还率先发起成立全国康养产业城市联盟，康养“朋友圈”越来越大。2017年12月，攀枝花在全国率先发布13项康养产业地方标准，在全国范围内，首次定义了康养产业、康养服务基础术语等。2019年3月，攀枝花成立康养产业发展局，这是目前四川乃至全国，唯一一个专门为康养产业设立的单位。

① 徐湘东,肖洋.迈步国际阳光康养旅游目的地 攀枝花推进康养“5115”工程[N/OL].华西都市报,2019-12-17(A4)

[2020-12-21].<https://e.thecover.cn/shtml/hxdsb/20191217/122499.shtml>.

② 杨艺茂.四川力推康养旅游高质量发展[N/OL].四川日报,2018-03-22(13)[2020-12-21].

<https://epaper.scdaily.cn/shtml/scr/b/20180322/188086.shtml>.

③ 攀枝花:阳光康养旅游风生水起正当时[EB/OL].四川省人民政府网站,(2017-07-26)[2020-12-28].

<http://www.sc.gov.cn/10462/10464/11716/11718/2017/7/26/10428932.shtml>.

④ “康养+旅游”融合发展 续写“阳光文章”新篇章[EB/OL].攀枝花市文化广播电视和旅游局网站,(2020-12-28)[2021-01-04]. <http://wglj.panzhihua.gov.cn/zwgk/gzdt/1774155.shtml>.

短短数年，“钢铁重镇”变身“钒钛之都”“康养胜地”。2019年9月，中山大学发布《康养蓝皮书：中国康养产业发展报告（2018）》，在2018年康养产业可持续发展能力排行榜中，攀枝花位列全国第五。

### “六度”禀赋造就中国阳光康养示范城市

得益于年日照2700小时左右、无霜期300天以上等气候优势，攀枝花一年四季新鲜果蔬不断。攀枝花市旅游局相关人员介绍，攀枝花拥有特别适宜人类休养生息的“六度”禀赋，包括温度、湿度、海拔高度、洁净度、优产度、和谐度，被评为全国呼吸环境十佳城市、中国十大避寒名城、中国最佳养老城市50强和中国阳光康养示范城市。

除了“六度”禀赋，攀枝花日益便捷的交通也为康养旅游发展提供了便利。成昆电气化铁路、京昆高速公路纵贯全境，航空航线直通成都、北京、重庆、深圳、上海、武汉等城市，水陆空立体次级综合交通枢纽已经成形。

游客到了攀枝花看什么、玩什么？潜力巨大的旅游资源提供有力支撑。攀枝花市旅游局相关人员介绍，攀枝花市位于香格里拉旅游环线，不仅有原始森林、高山峡谷、湿地草甸、天坑地漏、溶洞奇观、生态田园和万亩索玛花海，还有战天斗地的“三线文化”，独具特色的地方美食，精美的苴却砚制品、钒钛旅游产品等。

### 抓项目、造声势、提质量，推动康养旅游产业发展

发展康养旅游产业要靠项目支撑，攀枝花建立招商项目数据库和旅游投资“客商库”，通过在各大中心城市组织举办旅游投

资说明会、洽谈会等活动，引进一大批康养旅游重大项目。为保证项目顺利建设，攀枝花实行“一个重大项目、一名领导牵头、一套专门班子、一个奖惩制度”的推进机制，全力协调推动项目落地、基础设施配套。

“康养旅游项目最终是服务游客，但前提是让游客知晓。”攀枝花市文化广播电视和旅游局相关人员介绍，该市举办四川省乡村旅游文化节等多项活动，开发了苴却砚、国胜茶等旅游商品，采用拍摄宣传片、编印手册等方式持续开展宣传营销，吸引外地游客组团赴攀枝花旅游消费。

在为康养旅游产业营造巨大声势的同时，攀枝花也特别重视对产业质量的管理和提升。“我们着力加强旅游行业规范化、标准化、品牌化建设，以鲜明的特色、优质的服务吸引全国各地更多消费者前来旅游休闲、颐养身心。此外，还在全市各界人士中选拔担任省级或市级旅游行业社会监督员，尽力做到旅游投诉处理率100%，努力确保旅游安全零事故。”攀枝花市文化广播电视和旅游局相关人员介绍。

### 康养旅游产业“全域融合”，“融”出诸多硕果

近年来攀枝花以康养旅游为依托，提升城市形象。聚焦创建国家公共文化服务体系示范区，建成三线建设博物馆分馆20余个；打造“五大文旅线”精品旅游线路，推出三线文化游、阳光康养游、山水田园游、特色文化游、大香格里拉游，及养身、养心、养智康养文旅线路产品，制定标准；围绕推动成渝地区双城经济圈建设，主动与重庆长寿等县（区）签订落实文旅康养战略协议，“康养+旅游”产业不断提质增效，城市知名度和美誉度也

不断提升。

将农业和康养旅游产业相结合，是攀枝花市探索康养旅游产业“全域融合”发展的一个方面。攀枝花从2005年开始大力发展阳光康养旅游产业，经历了将“康养旅游”产业狭隘地理解为养老产业，到“旅游养老”，再到“农业”“工业”“医疗”“运动”等融合发展的实践，“融”出诸多硕果：

突出农旅融合，“康养农业”成果丰硕。增加绿色优质农产品供给，围绕“产区变景区”发展观光农业，围绕“田园变公园”发展体验农业，围绕“产品变礼品”发展精致农业，形成了集旅游度假、采摘体验、农耕文化、民俗体验于一体的新型业态。

突出服务业与工业融合，推动“康养+工业”全产业链互动发展。发展康养制造，引导钢铁、钒钛、机械加工制造向康养旅游产业延伸。发展康复器具产业，推动医疗、康复辅助器具产业化。发展工业旅游，开展“钢铁是怎样炼成的”“象牙微雕钢城”绿色矿区体验之旅。

突出医养融合，促进养老与医疗机构深度融合发展。积极培养专业人才，成立了全国第一家国际康养学院。积极壮大康养医疗机构，探索出4种具有攀枝花特色的“医养融合”模式，被评为首批全国医养结合试点城市，成为全国首个异地就医即时结算平台测试地级市。

突出阳光与运动融合，着力打造阳光运动品牌，培育户外运动产业，完善社区健身设施，建设一批现代化体育运动场所，吸引各类体育运动队来攀枝花训练、比赛，每年吸引30余支、1000余人的国家级、省级、市级运动队到攀枝花竞训。

## 康养产业不断提档升级，全力实施康养“5115”工程

2019年12月，攀枝花市在康养产业发展现场推进会上提出，将继续推动康养产业高质量发展，按照“养身、养心、养智，避寒、避暑、避霾”理念，围绕“一核一带三谷”康养产业布局，全力实施康养“5115”工程，即：加快建设5个国际康养旅游度假区、10个国家级（省级）特色康养村、100个康养旅居地和50个医养结合点。计划到2025年，康养产业产值突破500亿元，基本建成闻者向往、来者依恋、居者自豪的国际阳光康养旅游目的地。

康养“5115”工程涉及的度假区、特色康养村、康养旅居地、医养结合点，遍及攀枝花全市各区县，目前，大部分已经完成建设或正在加紧建设中。该工程旨在做到康养产业全域化布局、全龄化服务、全时段开发，与农业、工业、医疗、文旅、运动等产业融合发展，让市民、游客深入体会阳光攀枝花的康养魅力。

## 海南医疗康养旅游产品受国内外游客青睐<sup>①</sup>

随着海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区、中国人民解放军总医院（301医院）海南分院、三亚中医院国际友好中医康复疗养院等一批具有国内先进水平的医疗机构的建成、升级，海南医疗康养旅游建设不断加快，温泉SPA、中医按摩等康养产品已成为海南旅游新的吸引物，受到越来越多国内外游客的青睐。

### 最惬意 热带海岛“泡个汤”

<sup>①</sup> 赵优,谢琛.海南医疗康养旅游产品越来越受国内外游客青睐[N/OL].海南日报,2019-10-09(A03)[2020-12-21]. [http://hnrh.hinews.cn/html/2019-10/09/content\\_3\\_1.htm](http://hnrh.hinews.cn/html/2019-10/09/content_3_1.htm).

除了大海和沙滩，海南的温泉也盛名在外。目前，海南全岛分布着海口观澜湖火山岩矿温泉、琼海观塘温泉、三亚南田温泉、儋州蓝洋温泉、保亭七仙岭温泉、万宁兴隆温泉等 6 个温泉养生度假胜地，泡温泉也正成为众多游客旅居海南时必不可少的一项体验。

位于保亭黎族苗族自治县境内的七仙岭温泉，是目前海南温度最高的热矿水，水温高达 95℃，富含锂、锶、锌等元素，属硅酸重碳酸型水，是理想的医疗保健矿泉水。这里也是海南目前唯一的以“热带雨林”和“野溪温泉”为主题的温泉区。

位于万宁兴隆华侨农场的兴隆温泉是海南开发利用最早的温泉。兴隆温泉水四季保持 60℃ 左右的温度，其中可溶性二氧化硅和氟的含量较高，可称为“氟硅水”，水中含有对人体十分有益的多种微量元素，对皮肤病、关节炎和神经衰弱等有辅助治疗作用，保健价值非常高。加上这里独特的东南亚风情、热情好客的归侨、可口的美食，游客泡过温泉之后还可以在侨乡游览一番。

### **最瞩目 医疗服务“先享受”**

除了泡温泉放松身体，在海南，游客还能体验到国际先进水平的医疗技术、设备和药品。

2013 年 2 月 28 日，国务院正式批复海南设立博鳌乐城国际医疗旅游先行区，并给予 9 项高含金量的支持政策。乐城先行区位于琼海市嘉积镇城区与博鳌亚洲论坛核心区之间的万泉河两岸，目前已形成了干细胞临床研究、肿瘤治疗、医美抗衰和辅助生殖等 4 个领域产业集群。自 2018 年 4 月乐城先行区特许药械

全国首例应用以来，短短一年多已开创了多个“首例”，初步发展成为国内医疗技术新高地。

2019年9月，国家发展和改革委员会等4部门联合印发《关于支持建设博鳌乐城国际医疗旅游先行区的实施方案》，在“国九条”的基础上，赋予海南更多更好的突破性优惠政策，包括鼓励公立医院进入先行区、进口药品可以带出先行区使用、先行区可以开展真实世界临床数据应用研究、在先行区设立国家进口药品和医疗器械审评中心等，为先行区注入了新的强大发展动力。

### **最舒坦 旅游理疗“两不误”**

海南的传统中医理疗在国内外享有盛誉。近年来，参加中医疗养游的俄罗斯游客人数逐年递增，大约八成到海南的俄罗斯游客都会前往中医康复中心做理疗。对于很多俄罗斯游客而言，在三亚的假期一般是这样度过的：上午起床，趁着阳光正好，在海边待上1个小时，而后剩余的上午时间，前往专业的中医诊室或医院，接受专业、细致的中医理疗。在三亚，最吸引俄罗斯游客的中医疗养项目，莫过于针灸、推拿和中药熏蒸。走进三亚市中医院的治疗室内，常可以看到俄罗斯游客正享受着中药熏蒸。

在中国众多开展对外中医医疗服务的省份中，凭借热带海岛的独特气候和众多入境游客以及不断完善的医疗康养配套，海南正将医疗康养旅游打造成为外国游客眼中的“海南新名片”。

## 重庆摩围山“体旅融合”康养胜地<sup>①</sup>

进入盛夏后，来重庆摩围山“吸氧”的游客络绎不绝，“每天接待2万人次左右，酒店全部订满，很多人还在草地上搭起了帐篷。”重庆九黎旅游控股集团有限公司副总经理说。

2017年，摩围山景区成为国家4A级旅游景区，同时还被确定为“第二批全国森林康养基地试点”。除了原生态的自然环境优势，摩围山也在寻找着自己的“差异化发展”——体育与康养旅游的融合。“生活条件好了，大家都注重健身运动。除了现有的山地条件，还结合游客的运动需求在摩围山上建起了各类体育配套设施。

### 设施建设

摩围山景区以养生为主题所打造的系列登山道，由花样登山道、养生登山道、专业竞技登山道、观光登山道、休闲登山道组成，开辟了一条条吸氧健身和娱乐怡情的专门通道。每条登山道根据各自特点设有不同的健身指南标识，从中还可以学到健康登山的常识和养生的知识，整个过程中既有益身体又充满趣味。

为备战全国少数民族运动会，改善和保障少数民族传统体育项目的训练条件，推广和普及少数民族传统体育文化，摩围山景区适时修建了重庆市少数民族传统体育训练中心，集体育训练、休闲娱乐、食宿服务和文化观光于一体。该中心占地面积30余亩，总建筑面积12160平方米，设有服务中心、旅馆、体育馆、运动场等几个功能区。其中，服务中心建筑层数共计4层，总建

<sup>①</sup> 畅婉洁.重庆摩围山：“体旅融合”康养胜地[EB/OL].民生周刊,(2018-08-09)[2020-12-21].  
[http://paper.people.com.cn/mszk/html/2018-08/06/content\\_1875255.htm](http://paper.people.com.cn/mszk/html/2018-08/06/content_1875255.htm).

筑面积 2344 平方米,分别能够容纳 200 人和 50 人的会议室两个,停车位 46 个;旅馆建筑层数共计 5 层,总建筑面积 4730 平方米,一次性可容纳 130 人住宿,可供应 200 人就餐;体育馆建筑层数共计 3 层,地下吊一层,地上 2 层,总建筑面积 4730 平方米,可同时开展篮球、乒乓球、羽毛球、台球等运动项目;运动场为 200 米环形标准塑胶运动场,设有 100 米直跑道,该场地还可开展高脚竞技、射弩、秋千等少数民族传统运动项目。

摩围山的夏季绿草茵茵,冬季白雪皑皑,常见 30-50 厘米厚雪。除了传统的体育运动项目,摩围山顺势开启了夏季滑草冬季滑雪的户外运动项目。这里拥有 20 亩天然、优良的滑草滑雪场地,坡度大,十分有利于开展滑草和滑雪运动。

### 全民健身

摩围山景区在做建设规划时,就把全民健身的理念渗透进来,力求让群众参与进来。景区内共有 4 个篮球场、一个田径场,以及乒乓球和羽毛球场。已建成的健身步道约 100 公里,主要由原始的山路、人工修建的石头台阶以及塑胶跑道组成。其中山地森林马拉松步道约 60 公里,山地森林自行车赛道约 40 公里。

2018 年 7 月,第三届海峡两岸暨港澳地区户外挑战赛暨“蚩尤九黎城杯”重庆·彭水户外挑战赛在彭水县蚩尤九黎城、摩围山景区开赛。这是该项赛事第三次在这里进行比赛,集竞技挑战与娱乐体验于一体,通过体育加强海峡两岸暨港澳地区交流,打造国内户外赛事知名品牌,同时推广重庆市及彭水苗族土家族自治县独特的自然资源、丰富的旅游资源与深厚的少数民族历史文化。

崎岖的赛道、优美的环境、极具苗族特色的景观、独特刺激的天然泥浆路段都给运动员带来了精彩的、与众不同的参赛体验，丰富的赛事配套活动也吸引了运动员、爱好者们竞逐报名。

## 广东龙门发放价值千万元康养旅游消费券<sup>①②</sup>

2020年4月15日，“愉悦龙门——广东·龙门千万康养消费券发放活动”正式启动。广东省惠州市龙门县面向全国游客发放价值1000万元的康养旅游消费券，消费券可在龙门县温泉、酒店、餐饮、景区等指定旅游企业使用。

龙门县是广东省全域旅游示范区中率先发放康养消费券的县域。通过消费券发放达到社会效益和经济效益的统一，可以带动景区、酒店、农家乐、民宿等行业消费复苏，以及农特产品销售、当地群众就业、推动复工复产、提振旅游消费信心，并始终把疫情防控放在第一位，确保全县零疫情零确诊零病例，在文化旅游行业打造出南昆山居、地派温泉等一批“防控+服务”的企业典范。

### 积极行动提振旅游消费信心

根据活动规则，4月15日至5月15日，消费者可通过扫描活动二维码或关注“龙门文旅”微信公众号，进入抢券界面领取消费券，在消费券有效期内到指定企业使用即可。

消费券只适用于企业官网预订、前台预订或电话预订，消费

<sup>①</sup> 钟宏连.惠州龙门向全国游客发放价值千万元康养旅游消费券[EB/OL].大洋网,(2018-04-14)[2020-12-11].[https://news.dayoo.com/gzrbyc/202004/14/158752\\_53286184.htm](https://news.dayoo.com/gzrbyc/202004/14/158752_53286184.htm).

<sup>②</sup> 林文通.龙门发放价值千万元康养消费券[N/OL].南方日报,2020-04-16(HC03)[2020-05-11].[http://epaper.southcn.com/nfdaily/html/2020-04/16/content\\_7878472.htm](http://epaper.southcn.com/nfdaily/html/2020-04/16/content_7878472.htm).

者可直接前往企业消费。验券方式为现场核销，消费时向企业工作人员出示优惠码，一张消费券只能作一次使用，不能进行拆分、找零、兑现、出售、转让或其他用途，不可与企业其他优惠同时使用。

作为旅游企业负责人，龙门地派温泉度假酒店总经理对开展康养消费券发放活动表示认同，“此举很有意义，对当地旅游经济拉动有望达到10亿元以上。”

### 借势提升龙门康养品牌影响力

当前，全国各地都在通过发放消费券形式刺激消费，帮助市场复苏。龙门县此次活动中有18家温泉企业参与其中，发放的康养消费券贴合当地实际，康养旅游有望在危中寻机，进一步提升品牌影响力。

近年来，立足气候、生态、文化、温泉等优势条件和资源，龙门县全力发展康养旅游。其中就包括以避暑度假养生、生态文化体验、休闲观光度假、特色医疗温泉养生保健为特色的健康旅游产业。当地还建设了一批健康养生基地。通过深度挖掘中医药和医药温泉健康养生文化，推进温泉热浴按摩、中医针灸、蒸汽浴、中草药浴等特色医疗温泉养生保健服务。

此外，为了维护游客的合法利益，确保康养消费券有序使用，龙门县所有参与活动的旅游企业均签署了承诺书，承诺按企业官网上的收费标准，向持券游客予以等额抵扣消费，为游客提供符合行业标准的优质商品或服务，保证游客在享受优惠的同时不影响服务质量。