

# 信息参考

## 聚焦外贸高质量发展

专题信息

03

2020



广西壮族自治区图书馆

北海市图书馆

2019年12月17日



尊敬的读者：

本产品为内部资料，属于非卖品；所有文章均摘自公开媒体，仅供参考。

访问北海市图书馆网站或微信公众号，即可查阅电子版专题信息。

# 目录

## CONTENTS

前言	1
外贸稳中提质，来之不易	2
为贸易高质量发展提供制度保障	4
推动外贸高质量发展——稳外贸，2020年这么干	7
广西全力推动开放再扩大 外贸高速增长	9
屡创“广西第一” 北海工业园晋级“国字号”	11
用好自贸协定 拓展国际市场	13
上海自贸区探索新举措支持离岸转手买卖贸易发展	16
中国（福建）国际贸易单一窗口	17
成都：跨境电商生态集聚效应初显	21
宁波外贸综合服务平台护航企业出海	23
南京海关：企业问题清零 稳外贸促增长	25

主办单位：广西壮族自治区图书馆  
广西北海市图书馆

编辑出版：广西壮族自治区图书馆  
广西北海市图书馆

地址：北海市北海大道4号

邮编：536000

电话：0779-2020461

传真：0779-2038155

电子邮箱：[bhlib@163.com](mailto:bhlib@163.com)

网站：[www.bhlib.cn](http://www.bhlib.cn)

## 前言

对外贸易是经济总需求的重要组成部分之一，是一个国家经济形势的晴雨表，在促进国家经济平稳增长方面具有举足轻重的地位。虽然中美贸易摩擦为我国外贸发展笼罩了一层阴影，但党中央、国务院高度重视外贸工作。2018年7月31日召开的中共中央政治局会议提出，要做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期（简称“六稳”）的工作，从中央到地方都在积极应对外部环境变化，扎实做好稳外贸工作。习近平总书记的“要加快从贸易大国走向贸易强国，巩固外贸传统优势，培育竞争新优势，拓展外贸发展空间，积极扩大进口”的重要论述，为推动外贸高质量发展指明了方向。2019年11月28日发布的《中共中央 国务院关于推进贸易高质量发展的指导意见》，为今后一个时期做好贸易工作提供了重要遵循，为外贸高质量发展提供了制度保障。

## 外贸稳中提质，来之不易<sup>①</sup>

“外贸”是“对外贸易”的简称，亦称“外国贸易”或“进出口贸易”。外贸是指不同的国家（或地区）之间输出或输入商品、服务或技术的贸易活动。它包括进口（输入）和出口（输出）两个方面。按传统或狭义的定义，进出口贸易仅指货物的进出口。1986年的关贸总协定乌拉圭回合谈判，根据当时实际状况和未来国际经济来往趋势，将对外贸易的定义扩展为货物贸易、技术贸易和服务贸易三项内容。

### 外贸稳中提质，来之不易

从11.3亿美元到4.6万亿美元，新中国成立70年来，我国已跃升为世界第一大货物贸易国，成为全球贸易体系里不可或缺的一环。我国通过发展外贸积累了宝贵的外汇资金，吸引了大量外资企业来华经营，引进了众多先进技术和方法，培养了无数外向型经济人才，间接和直接创造了亿万就业机会，帮助我国融入全球化贸易体系，成为世界经济发展的一员。

日前，世界贸易组织公布了2019年前8个月全球主要经济体的出口情况，按美元计价，美国出口下降近1%，日本下降近4.8%，韩国下降近10%，其他重要的出口国也出现了不同程度的下降，只有中国保持增长。显而易见，稳外贸政策取得了显著成效，在世界贸易复杂多变、主要出口国下滑的情况下，我国外贸逆风飞扬、一枝独秀，凸显中国经济基础稳固，稳外贸政策起到“定海神针”的效果。

从具体经济数据来看，2019年前10个月，我国实现外贸进

<sup>①</sup> 姚大伟，马朝阳.国际贸易实务（第2版）[M].上海:上海交通大学出版社，2015:2

出口总值 25.63 万亿元，同比增长 2.4%，其中出口 13.99 万亿元，增长 4.9%。虽然相比前些年的两位数增长速率，2019 年要低一些，但横向与其它主要贸易体相比，这个成绩还是非常亮眼的。目前，我国与全球 230 多个国家和地区有贸易往来，2019 年前 10 个月，我国对“一带一路”沿线国家进出口总值 7.47 万亿元，同比增长 9.4%，高于进出口总体增速。说明“一带一路”倡议实施取得成效，达到了外贸补短板、扩渠道、增效益的目的。

### 稳外贸，一系列措施取得了实效

在全球经济增长下滑和全球外贸增长预期下调的压力下，我国果断出台了一系列稳外贸的综合措施。2019 年 7 月份，国务院常务会议确定了进一步稳外贸的措施，并要求根据形势变化和企业关切，加强政策储备并适时推出，促进外贸稳中提质。会议从 4 个方面明确了进一步稳外贸的措施：完善财税政策，加快出口退税进度；强化金融支持，扩大出口信用保险覆盖面，合理降低保费；加快发展跨境电商、加工贸易保税维修等新业态；提升贸易便利化水平，在简化进出口环节监管证件、压缩通关时间、降低口岸收费上取得更大突破等。商务部国际贸易经济合作研究院区域经济合作研究中心主任张建平表示，落实稳外贸的要求，关键是要进一步扩大对外开放，更加注重以市场化改革和运用经济手段增强企业内生动力。

在加快自由贸易试验区建设方面，2019 年 4 月底国务院印发《关于做好自由贸易试验区第五批改革试点经验复制推广工作的通知》。从投资管理、贸易便利化、事中事后监管等 3 方面，复制推广共计 18 项改革试点经验。

在财税政策方面，国家明确要求加大对中小微企业的普惠金融支持，在减税力度和减税降费方面的力度也在不断加大，还有就是对于外贸企业的出口退税政策也在不断落实。

我国在外贸市场多元化的拓展方面，也是成效显著，尤其是着眼于“一带一路”的巨大市场。目前，我国货物贸易的“朋友圈”伙伴多达 230 多个，很多与我国互为重要贸易伙伴。新兴市场占我国进出口比重从 2000 年的 40.1% 上升到 2018 年的 57.7%。短短几年，“一带一路”沿线国家占比达到 27.4%，提升了 2.4 个百分点。

## 加强指标、政策、统计、绩效评价体系建设 为贸易高质量发展提供制度保障<sup>①</sup>

国务院新闻办公室 2019 年 12 月 9 日举行的《中共中央 国务院关于推进贸易高质量发展的指导意见》（以下简称《指导意见》）有关情况发布会上，商务部部长助理任鸿斌表示，《指导意见》是新形势下指导和引领我国外贸质量变革、动力变革、效率变革，充分发挥外贸对国民经济发展全局重要作用的纲领性文件，具有鲜明的战略性、指导性、方向性和前瞻性。

### 推动外贸发展由要素驱动向创新驱动转变

任鸿斌说，《指导意见》主要有四个方面的特点。

一是将新发展理念贯穿推进贸易高质量发展的全过程。突出创新驱动，强化制造业创新对贸易支撑作用，增强贸易创新能力，

<sup>①</sup> 人民日报 2019-12-10

培育贸易新业态新模式。商务部外贸司司长李兴乾表示，将增设一批跨境电商综合试验区。

二是将“五个优化”和“三项建设”作为推进贸易高质量发展的重要举措。《指导意见》强调，要积极推进优化国际市场布局、国内区域布局、经营主体、商品结构和贸易方式。近年来，“五个优化”取得积极成效。与2012年相比，2019年前10月，对新兴市场出口占比提高5.5%至48.8%；中西部地区出口占比提高3.9%至18.1%；机电产品出口占比提高0.7个百分点至58.3%；民营企业出口占比提高13.8%至51.4%；一般贸易出口占比提高10%至58.2%。

三是将深化改革作为推进贸易高质量发展的强大引擎。《指导意见》坚持问题导向，针对外贸发展的短板和薄弱环节，强调深化供给侧结构性改革和外贸体制改革，激发制度的活力和创新的潜力，推动外贸发展由要素驱动向创新驱动转变，由规模速度型向质量效益型转变，由成本、价格优势为主向竞争新优势转变。

四是将进一步扩大开放作为推进贸易高质量发展的持久动力。《指导意见》提出，充分发挥自由贸易试验区示范引领作用，高水平建设中国特色自由贸易港，深化“一带一路”经贸合作，建设性参与全球经济治理，积极贡献更多中国倡议、中国方案，加快形成立足周边、辐射“一带一路”、面向全球的高标准自由贸易区网络。

### **将定期发布中国高质量发展报告**

《指导意见》提出，到2022年要加强贸易高质量发展的指标、政策、统计和绩效评价的体系建设，这是实现贸易高质量发

展的制度保障。

任鸿斌说，建立指标体系，要坚持问题导向，聚焦短板弱项，主要从规模、结构、效益、竞争力等方面入手，设立相关具体指标，用于评估我国贸易高质量发展的动态情况。完善政策体系，主要是坚持市场化原则和商业规则，完善政策协调机制，加强贸易政策与产业政策、金融政策、财政政策的协调发展。在统计体系方面，依托现有的海关统计体系，建立跨境电子商务等新业态全口径的海关统计体系，完善外贸品牌出口统计体系。在绩效评价体系方面，将定期发布中国高质量发展报告，特别是汽车、工程机械、轨道交通等重点行业的发展报告或者蓝皮书。

### **建设新一批国家外贸转型升级基地**

商务部外贸司司长李兴乾表示，预计 2019 年全年外贸仍将稳定在 30 万亿元规模。出口方面，中国连续十年成为全球货物贸易出口第一大国，出口占 GDP 比重接近 20%，市场遍布 230 多个国家和地区。

任鸿斌说，改革开放 40 年的发展实践证明，产业开放度越高，竞争力越强。要提升产业链水平必须进一步扩大开放，带动国内制造业深度融入全球产业链、价值链和供应链，更好发挥贸易对产业的提升带动作用。将重点做好三个方面的工作：

一是发展全球产业链。坚持“引进来”与“走出去”相结合，增强产业的韧性和抗风险能力。留住存量，提升加工贸易向研发设计、营销服务等环节攀升，稳步提高出口附加值。推动加工贸易向中西部转移，发展保税维修再制造业务，延长产业链。扩大增量，推动落实制造业领域开放政策，鼓励外资投向高端制造业，

推进境外经贸合作区建设，引导和规范对外投资方向。

二是拓展国际合作新空间。进一步深化市场、技术、规则等领域合作，打造服务平台，为产业链提升开辟更广阔的空间。优化国际市场布局，进一步加强市场开拓，实现传统市场与新兴市场并举。参与国际规则制定，大力推进“一带一路”国际经贸合作，加快构建高标准自由贸易区网络。

三是推进“三项建设”。打造一批产业与贸易协同发展的促进平台，培育竞争新优势。建设新一批国家外贸转型升级基地，促进外向型产业急剧发展，加快建设国际营销服务体系，培育国家级公共服务平台，推动制造业向价值链高端跃升。精心办好中国国际进口博览会，加快广交会创新发展，培育一批境外自主品牌展。

## 推动外贸高质量发展——稳外贸，2020年这么干<sup>①</sup>

在2019年12月30日举行的2019年全国商务工作会议媒体吹风会上，商务部相关司局负责人回应了商务领域的热点问题。

### 推动外贸高质量发展

商务部对外贸易司司长李兴乾介绍，2019年以来，我国及时出台稳外贸政策措施，着力为企业减负助力，营造良好贸易环境，稳住了外贸发展大局。

“预计2019年外贸规模将稳定在30万亿元人民币以上，很可能超过2018年规模，再创新高。”李兴乾说，从横向比较看，我国出口增速高于全球各主要经济体整体水平。

<sup>①</sup> 新华网 2019-12-30

与此同时，外贸发展质量继续提升。李兴乾介绍，民营企业主力军作用突出，一般贸易贡献增强，国际市场布局更趋合理，高技术、高质量、高附加值产品出口快速增长。

李兴乾说，2020年要深度优化国际市场布局，巩固传统市场，拓展新兴市场，支持企业开拓一批重点市场。优化商品结构、贸易方式，切实增强贸易的自主发展能力。同时，积极培育外贸新业态、新模式，推进跨境电商综合试验区的建设和发展。扩大市场采购贸易方式试点，推动加工贸易升级和梯度转移。此外，要培育一批进口贸易促进创新示范区，促进进出口平衡发展，促进东中西部平衡发展，建设更高水平的开放型经济，努力维护和保持外贸稳定增长态势。

在服务贸易领域，商务部服务贸易和商贸服务业司司长冼国义介绍，2020年要积极扩大服务出口，深化服务贸易创新发展试点；进一步推动服务贸易扩大开放，研究制定全国版的跨境服务贸易负面清单；完善服务贸易统计监测体系。

### **稳定和扩大利用外资**

商务部外资司司长宗长青介绍，2019年1至11月，全国实际使用外资8459.4亿元人民币，同比增长6%；折1243.9亿美元，同比增长2.6%。预计2019年按人民币计增长5%左右，按美元计增长2%左右。

商务部外国投资管理司司长宗长青说，2019年我国自主开放举措多、开放力度大、开放层次深，形成了扩大开放、吸收外资的“组合拳”，稳定了外商投资信心和预期，有效保障了全年稳外资目标的实现。

当前，我国吸引外资形势复杂严峻。宗长青分析，全球跨国投资总量仍处于较低水平，引资竞争日益激烈，稳外资不确定性增多。但总体看，我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变，吸引外资具有综合竞争优势，我国仍是多数跨国公司的重要投资目的地。

2020年，如何稳定和扩大利用外资？宗长青介绍，要抓好已有政策落地生效，进一步增强外资企业获得感；继续压减负面清单，增补鼓励目录，通过“一减一增”，进一步扩大市场准入；抓好外商投资法及其条例实施，全面取消商务领域外资审批和备案，实施信息报告制度，着力打造市场化、法治化、国际化的营商环境；建立健全外商投资服务体系 and 外资企业投诉工作机制，有效维护外资企业合法权益。

“要通过采取这些举措，进一步增强外商投资中国的信心、预期和获得感，真正让外商愿意来、进得去、留得住、发展好。”宗长青说。

## 广西全力推动开放再扩大 外贸高速增长<sup>①</sup>

### 广西 2019 年上半年外贸进出口增速高于全国

广西成立 60 周年以来，对外贸易迅速发展。1958 年全区进出口总额仅为 5129 万美元，1978 年全区进出口总额为 2.69 亿美元，而 2018 年已达到 623.38 亿美元，比 1958 年增长 1222 倍，年平均增速达到 12.63%，比 1978 年增长 231.7 倍，年平均增速达到 14.6%；2018 年平均每天的进出口总额比成立初期的

<sup>①</sup> 中国新闻网 2019-12-25

1958—1962年5年累计之和还要多。2019年，广西加快构建“南向、北联、东融、西合”全方位开放发展新格局，2019年1-11月，外贸进出口4260.2亿元人民币，增长12.9%，增速高于全国10.5个百分点。

在2019年12月24日召开的广西经济工作会议上，中共广西壮族自治区委员会书记鹿心社在会上表示，2019年以来，广西出台稳工业、稳外贸、促消费等系列政策措施，开展重大项目建设、优化营商环境、产业大招商“攻坚突破年”活动，实际利用外资同比增长90%以上。

### 广西全力推动开放再扩大

2019年，广西深度参与西部陆海新通道建设，竣工运营钦州铁路集装箱中心站、南宁国际铁路港等关键项目，海铁联运和多式联运“最后一公里”全面打通，开行海铁联运班列超2100列，北部湾集装箱吞吐量超380万标箱。

同时，广西把推动中国（广西）自由贸易试验区发展，加快建设面向东盟的金融开放门户作为培育经济新动能的重要手段。截至2019年11月底，自贸试验区推进试点任务55项，新设立企业2539家，实现开门红。57家金融机构入驻中国—东盟金融城。

广西壮族自治区主席陈武表示，2020年，广西将继续推进高水平对外开放，高标准建设中国（广西）自贸试验区，加快西部陆海新通道建设，纵深推进面向东盟的金融开放门户、中国—东盟信息港等开放平台建设。建成钦州30万吨油码头，加密北部湾港至新加坡港集装箱航线，筹建中国—东盟金融合作学院、

国际金融大数据中心，推动以人民币面向东盟跨区域使用为重点的金融改革创新落地。

在推动沿边开发开放再升级方面，广西将落实国家促进边贸创新发展 10 条政策，升级发展边境经济合作区，推动百色开发开放试验区获批建设，在东兴、里火、浦寨等口岸设立边贸商品市场和商贸中心，推动部分口岸纳入国家边境小额贸易出口增值税无票政策试点，培育外贸综合服务企业。

### 屡创“广西第一” 北海工业园晋级“国字号”<sup>①</sup>

十年来屡创“广西第一”的北海工业园区，再传捷报。近日，国家商务部印发《2019 年国家外贸转型升级基地认定名单》，北海工业园国家外贸转型升级基地（消费类电子产品）榜上有名。这份名单全国共 65 家单位通过认定，其中广西有两家单位上榜，另一家为桂林高新区国家外贸转型升级基地（电子产品）。

外贸转型升级基地是国家重点扶持和发展的集生产、出口功能为一体的产业集聚体，培育国家外贸转型升级基地是推动外贸转动力调结构、培育竞争新优势的重要举措。

北海工业园区是自治区政府重点支持的 14 个产业园区中唯一专业发展电子信息产业的园区。园区集聚消费类电子产品生产制造及其产业链配套企业约 140 家，其中规模以上企业达 39 家，7 个自治区级工程技术中心及企业技术中心，8 个公共服务平台。以中国电子北海产业园为核心的电子信息产业园区在 2009 年底正式开园，至今创造多个“广西第一”，填补广西乃至全国的空

<sup>①</sup> 广西新闻网-广西日报 2019-08-13

白：全国第一条固态干钽电容生产线在园区投产，广西第一台笔记本电脑、第一台海量存储器、第一块笔记本电池、第一块电脑电源、第一台 LED 自适应显示器、第一台液晶电视在产业园下线，第一个数字网络架构监控系统及模拟数字地球系统演示中心在产业园建成。

近年来，随着国家“一带一路”建设和《广西北部湾经济区发展规划》的深入实施，北海工业园区抢抓机遇，积极承接东部产业转移，大力发展以消费类电子产品为主的电子信息产业，电子信息产业实现了从小到大、从少到多、从弱到强的跨越式发展，占据北海电子信息产业的“大半江山”，走在广西前列。

消费类电子产品不仅是北海工业园区电子信息产业的主导产业，也是园区经济增长最主要的拉动力量，它促进了该园区外贸产业高质量发展。去年，该园区生产笔记本电脑 420 万台、液晶显示器 491 万台、智能充电器 411 万套，同比分别增长 90%、12%、32%。消费类电子产品产业累计实现工业产值 526 亿元，上缴税收 7.2 亿元，提供 2.5 万个就业岗位。当年实现外贸进出口额 149.75 亿元，同比增长 86%。今年上半年，园区预计可完成规上工业总产值 230 亿元，其中规上电子信息制造业产值预计可完成 211.5 亿元，同比均增长 22%。

目前，北海工业园区有 18 个广西“双百双新”重大项目正在建设中，其中广西工业高质量发展头号项目惠科电子北海产业新城（一期）和广西重大民生项目福达国际农商冷链产业项目，成为今年自治区年中工作会议观摩组重点调研项目。中电信息港荣获 2019 年广西唯一一个“优秀自治区软件与信息服务业集聚

区”称号，成长为广西最大的软件及信息服务业集聚区。仅今年上半年，该园区共引进项目 107 个，百亿元级项目 1 个，十亿元级项目 2 个，亿元级项目 7 个；包括 12 个电子信息制造业及配套项目、74 个现代服务业项目。累计完成合同投资额 162.36 亿元，完成年度目标的 85.45%。

随着北海工业园的晋级，北海市已先后获得 4 个国家级外贸基地。此前，国家科技兴贸创新基地、自治区北海市国家外贸转型升级基地（水海产品）、国家加工贸易梯度转移重点承接地通过国家认定。

### 应对贸易保护主义 专家建言江苏企业： 用好自贸协定 拓展国际市场<sup>①</sup>

在贸易保护主义和单边主义盛行的当下，包括江苏在内的我国广大企业如何保持定力，有效开拓国际市场？2019 年 11 月 13 日，江苏省贸促会在南京举办 FTA 助力企业开拓多元化国际市场主题论坛，邀请政商学企等相关各界代表，共寻应对之策，共商“稳外贸”之道。

#### 顺应国际贸易去中心化新形势

中国贸促会副会长张慎峰表示，当前国际贸易发展速度在明显减速，从 2007 年占全球 GDP 的 28%，降到 2018 年的 22%。各国的国际贸易去中心化的特点突出，都在忙着商量一对一的双边关系，WTO 对国际贸易推动作用明显降低，各国自贸协定作用越

<sup>①</sup> 中国江苏网 2019-11-15

来越凸显。我国企业应高度重视自贸协定在当前形势下的重要作用。

“随着国际贸易发展速度明显降低，国际贸易全球化被冲击，区域化与单边主义兴起，每个国家贸易规则制定的心态发生了改变，各国之间变成了存量之争，例如美国关税与非关税措施，英国脱欧后重新制定本国贸易和海关制度，印度等国家提高特定产品的关税等。”曾作为我国主要代表参与中国—东盟、中日韩等自贸协定谈判的厉力博士说。

截至目前，我国已同东盟 10 国、巴基斯坦、智利、新西兰等 25 个国家或地区签订了 17 个自由贸易协定。

### **江苏率先探路 充分利用自贸协定政策**

广大企业是应对贸易摩擦，主动享受自贸协定带来的便利和红利的主体。在这方面，作为外贸大省的江苏，不乏率先探路者和成功实践者。

近年来，华瑞集团充分利用自贸协定政策，布局全球生产，开拓国际市场，实现了持续稳定发展。“华瑞的‘走出去’主要有两块，一是生产经营‘走出去’，二是销售物流以及设计研发‘走出去’。”江苏华瑞股份有限公司董事长孙家军介绍，这种国际布局不仅要寻找要素成本低、具有综合政策资源的国家与地区，而且要实现从 OEM 到 ODM 再到技术中心、研发中心以及检测中心的建立，与我国有自贸协定的国家和地区是很好选择。他认为，充分利用自贸协定政策可以有效应对贸易过程中国际政治环境的不确定性变化，在全球销售和生产布局中最大程度降低关税、降低成本，打造从供应链战略到价值链战略实现转型升级。

2019年1-10月，江苏省粮油食品进出口公司实现农产品进出口2.1亿美元，其中出口1.3亿美元，进口8000万美元，从自贸协定国进口3852万美元。该公司原总经理张瑾表示，必须抓住政策机遇，开发新客源，扩大出口市场和规模，同时以出口带动进口，共享自贸协定优惠政策。

南亚塑胶工业（南通）有限公司主要从事PVC管、胶皮、胶布等塑胶二次加工生产。2018年，公司享受进出口优惠关税509.3万元，其中涉海峡两岸经济合作框架协议189件优惠进口关税428.5万元，涉中韩、中国—东盟自贸协定优惠进出口关税80.8万元。公司关务专员姚海燕坦言，及时有效享受关税优惠，企业可指定专人负责办理优惠证书，加强与签证机构的沟通协调，及时了解相关政策变化。

### 选准方向提高自贸协定利用率

自贸协定，有利于促进进出口贸易的发展。但我国利用自贸协定的作用仍有很大空间。张慎峰说，一方面我国自贸协定数量少、覆盖面小；一方面社会认知度偏低、企业利用效率差，我国使用自贸协定的比例跟其他国家存在较大差距。

原产地证是外贸企业享受自贸协定关税优惠的主要依据。金杜律师事务所顾问孙兴表示，国际贸易中，原产地影响着关税政策和贸易措施，如享受协定税率待遇、贸易数量配额、反倾销、反补贴措施等，利用原产地规则，改变货物原产地，通过节税同时扩大出口规模。在国家积极推进自由贸易区战略和“一带一路”倡议的大背景下，企业应主动深入研究利用自贸协定原产地规则，在有关国家投资设立生产线或出口原材料和中间产品，既使

原材料和中间产品享受到该方给予中国原产货物的自贸协定关税优惠，又使最终产品取得该国原产资格，“借船出海”，享受该国给予的原产货物自贸协定关税优惠。

厉力表示，应对美国发起的加征关税、非关税类限制、市场准入限制等贸易壁垒，广大企业应着力开发新的潜在市场，特别要重视实质性的国际产能合作，寻找美国之外的欧洲、美洲、亚洲及“一带一路”国家合作伙伴，或者直接投资设立工厂。她建议，产能合作应首先考虑与我国贸易量较大的国家和地区，其次是与我国已签署自贸协定的国家和地区，与我国签署 AEO 协定国家也可作为优先选项。

### 上海自贸区探索新举措支持离岸转手买卖贸易发展<sup>①</sup>

中国（上海）自由贸易试验区（以下简称上海自贸区）将探索落实七项举措，支持离岸转手买卖贸易发展。

七项措施分别为：一是支持离岸转手买卖贸易企业享受相关税收优惠。支持符合条件的离岸转手买卖贸易企业申请认定技术先进型服务企业，给予税收优惠。

二是支持金融机构为真实离岸转手买卖贸易提供高效涉外金融服务。国家外汇管理局上海市分局将指导金融机构以“展业三原则”和“三反”为基础，通过科技创新手段，为真实合法的离岸转手买卖业务提供收支和汇兑服务。

三是支持离岸转手买卖外商投资贸易企业申请认定为跨国公司地区总部。取消其母公司实缴注册资本、地区总部被授权管

<sup>①</sup> 中国新闻网 2019-10-31

理机构数量的限制。支持按照规定开展跨境资金集中运营管理业务，进一步提高资金使用自由度和便利度。

四是优化人才发展政策。对离岸转手买卖贸易企业中符合条件的高级管理人员和核心人才，按照规定提供落户和居留便利，并在子女入学、医疗保障、申请人才公寓等方面实行倾斜政策。

五是加大财政扶持力度。支持符合条件的离岸转手买卖贸易企业申请认定浦东新区各类总部、营运中心，按规定给予一定奖励。对在经济贡献、投资强度、行业排名等方面综合实力特别出众的重点离岸转手买卖贸易企业，研究进一步支持政策。

六是拓宽跨境金融服务方式。鼓励金融机构为企业开展离岸转手买卖业务提供高效便利的跨境金融服务。

七是设立产业服务中心。为企业提供政策咨询、企业培训、研究报告、项目协调、金融法律、人才等各类服务。

### **中国(福建)国际贸易单一窗口:稳外贸、促发展、做贡献<sup>①</sup>**

中国(福建)国际贸易单一窗口是福建落实“数字福建”建设，推进贸易便利化的重点项目。自2015年上线以来，经过近五年的建设，已由1.0版升级到3.0版，提供100多项口岸政务和贸易服务事项功能，覆盖主要商品、主要进出口环节、主要运输工具，服务企业6万多家，单证日均处理量约27万票，在推动福建贸易便利化水平提升，稳外贸促发展中发挥了重要作用。主要体现在以下四点：

一是政务服务功能基本覆盖企业进出口全流程。已实现与

<sup>①</sup> 中国日报网 2019-12-07

43 个部门信息互联互通。上线了货物、舱单、运输工具和许可证申报，以及原产地证书申领、企业资质办理、出口退税、税费支付、物品通关、加贸保税、跨境电商、移动应用、口岸监测、查询统计等 14 大类 110 项基本政务服务功能，惠及生产、贸易、仓储、物流、电商、金融等各类企业，基本满足国际贸易“一站式”业务办理需求。

二是实现跨境贸易主要业务流程的简单化、便捷化和智能化。实现单证更加精减、流程更加简化、通关更为顺畅、费用更加节省、监管更加高效。跨部门作业由“串联”改为“并联”，货物申报所需各类单证数量由 89 种合并简化为 52 种，精简了 41.6%。船舶运输工具向海关、海事、边检等部门“一单多报”，取消原 44 类、70 种、共计 150 页左右的纸质申报材料。出口退税方面，企业依托单一窗口以报关单数据自动生成出口退税申报单，即可线上申请退税，实现了全流程、无纸化、“一站式”业务办理。进出口货物申报时间由 4 小时减少到仅需 5-10 分钟，船舶申报时间由 36 小时减少到 2.5 小时，出口退税操作时间由原来的 1 个多小时压缩至 5 分钟。货物申报、税费支付所需各类单证全部实现无纸化提交，向企业提供免费申报服务。据不完全统计，福建省单一窗口每年可为企业增效三百多亿元。口岸通关时效评估系统，可精准定位耗时偏长的通关环节，为政府通关时效管理提供科学依据和决策支持。目前交换跨境贸易领域信息数据超过 6000 万条。

三是创新地方特色服务功能助推外贸高质量发展。在实现基本政务服务功能的基础上，积极打造“一站式”贸易服务平台，

推出了贸易金融、出口信保等项目，为企业生产经营和开拓市场提供便捷和实惠。与福州海关共同建设全球质量溯源体系，倡导全球企业、消费者和有资质的第三方检测机构参与共建，实现“一物一码”全流程正品溯源，帮助信誉进出口企业向消费者传递商品真实价值信息。拓展金融服务，与银行等机构合作对接，推动货物流、单证流、资金流、信息流合一，帮助中小企业解决融资难、成本高等问题。建成福建省跨境电商综合服务平台，2019年“双十一”跨境通关出仓率达90%，居全国第一。建成海外仓、出口退税、机场物流等一批突显地方特色的新功能，还与1233供应链平台、金服云等福建重点平台对接，成为连接内外贸易，服务买全球、卖全球的重要桥梁，单一窗口辐射能力更广，服务内容更丰富。

四是建立全链条全天候企业通关服务保障机制。对企业公布24小时服务号码96114，全天候、无假日为企业提供通关服务。定期免费向企业提供通关政策和单一窗口功能的宣传培训，通过全覆盖宣传培训、一对一现场指导等措施，不断推动企业应用单一窗口便利办理跨境贸易业务。通过中国（福建）国际贸易门户网站、官方微博和微信公众号等，多渠道加强单一窗口宣传，提高企业认知，扩大社会影响。

福建省单一窗口建设运行成效得到相关国家部委认可，入选全国自贸试验区“最佳实践案例”和国家发展和改革委员会信息数据整合试点项目，并作为“数字福建”建设重要成果连续两届参展数字中国建设峰会，首创“两证合一”、出口信用保险服务等多项功能服务在全国复制推广。2019年5月，福建省商务厅

会同国家口岸管理办公室等联合发布了《中国（福建）国际贸易单一窗口建设实践白皮书》。

丝路智慧口岸联合实验室由福建省商务厅、福州海关、福州自贸片区管委会、中海通科技有限公司、福建电子信息集团、清华-福州数据技术研究院共同发起设立，将依托中国（福建）国际贸易单一窗口，打造产、学、研、用为一体的新型创新科研平台，通过开展丝路智慧口岸建设先导性课题研究，加大福建单一窗口领域科技创新力度，为跨境贸易核心业务提供技术支撑。

下一步，福建将从以下方面加快推进国际贸易单一窗口建设：

一是加强数据共享和管理应用。进一步加强单一窗口数据汇聚、信息共享工作，会同查验单位、港务、金融等部门共同研究建立福建口岸单位数据资源共享目录，实现更大范围的信息共享互联。涉及跨部门交换跨境贸易信息数据的，应依托中国（福建）国际贸易单一窗口实施。

二是拓展和优化服务功能。加强大数据、物联网、人工智能、区块链等新技术的创新应用，围绕企业需求培育更多实用的服务创新成果，拓展和完善为进出口企业提供更方便更快捷的第三方服务功能。实现企业国际贸易主要业务 100%在单一窗口办理。

三是推进国际互联互通。建设丝路智慧口岸，推进贸易和通关智能化服务、与全球贸易伙伴国单一窗口的互联互通。

## 成都：跨境电商生态集聚效应初显<sup>①</sup>

2016年成都获批跨境电商综合试验区以来，跨境电商这一外贸新业态线上线下协同发展，已连续3年实现交易规模倍速增长。2019年1月至7月，在试验区备案的跨境电商新增282家，累计达681家。在综合试验区，生态集聚效应初步显现，集聚了来自全球的从事平台、供应链、物流、支付、营销类的市场主体。

四川省商务厅相关负责人介绍，目前，成都作为跨境电商综合试验区，担负着先试先行任务，致力打造中西部最优产业生态圈，已集聚大量优质跨境电商企业和机构，正引领带动四川省实体经济快速融入全球经济体系。

跨境电商是外贸业务的新业态、新模式，在成都已形成了比较成熟的生态。天秤星跨境电商综合服务平台主要为跨境电商提供跨境收款、跨境物流、金融衍生等综合服务，2015年在成都注册，4年多时间里已有3.2万多家企业在平台注册，辐射6万多家跨境卖家，与200多家企业结成了战略合作伙伴，累计处理用户订单2.1亿多单（次）。天秤星目前已拥有欧洲、美国等国家和地区的支付牌照，并建立了18亿元规模的第三方物流资金池，公司所服务的跨境电商2018年在全国各地采购的货物约40亿美元。

中非商道科技有限公司CEO李振岩表示，中非商道专事非洲电商业务，致力于将机电产品、纺织服装、食品、医药等商品推广到非洲。2018年公司只做了几百万美元的生意，2019年预计可以做到1亿美元。目前公司正着手把“川酒”推介到非洲市场。

<sup>①</sup> 经济日报 2019-09-11

跨境电商贸易带动效应正在显现，2019年1月至7月，成都市跨境电商交易规模达112.72亿元，同比增长约92.35%。到2019年年底，成都市预计实现传统外贸企业成功转型跨境电商并备案1000家以上，集聚跨境电商服务企业2000家以上，实现跨境电商交易额200亿元以上。

一些传统企业借助跨境电商打通对外贸易新渠道、探索外贸新模式。成都女鞋在行业内比较响亮，年产值超500亿元，通过跨境电商，产品出口到200多个国家和地区。

成都市商务局外贸处相关负责人表示，成都探索建设以跨境电商服务资源集聚为核心的专业特色楼宇，成立的成都全球跨境电商服务资源中心，现已招引20余家跨境电商交易、交付、公共服务等各领域企业和机构。

各类入驻企业业务覆盖欧美、大洋洲、东南亚及日韩等市场，通过服务资源带动传统企业，激活跨境网购消费市场；产业公共服务体系初步构建，已建成招商引资中心、境外商协会中心、人才中心以及展示中心。此外，成都跨境贸易电子商务公共服务平台也同步入驻，并积极开展与海关、检验检疫跨境电商监管系统交互对接，加速推动与税务、外管部门的信息共享互认。全市跨境电商公共服务体系初步构建。

成都着力优化营商环境，推动跨境电商健康发展。相关部门与海关、税务等部门建立沟通机制，为企业全面扩大业务提供有力保障。据成都海关介绍，为支持跨境电商发展，海关建立了提前申报、“三单”比对、清单自动核放、货到验放、汇总申报及全程无纸化的顺势监管模式；依托关区物流系统，实现对跨境电

商货物的物流全程电子化监管；简化网购保税进口商品一线入区手续，实现“先入区、后报关”，建立适合保税零售业务的账册管理制度；对出口跨境电商商品实行集中申报、集中办理放行手续，对进口跨境电商商品实行集中申报、核查放行，实施通关无纸化，提高验放速度。

成都市跨境电子商务协会秘书长姚正毅表示，下一步，成都将聚焦航线、班列沿线重要贸易节点，依托重点项目，大力推进覆盖重要贸易国家、重点贸易市场的海外仓建设，重点打造一批服务全产业发展、助力成都企业海外市场拓展的海外公共仓；支持跨境电商企业参加境外展会、论坛交流、招商推介、网络营销等活动，逐步拓宽国际营销网络，搭建贸易促进平台。

### 宁波外贸综合服务平台护航企业出海<sup>①</sup>

2019年10月6日，又一批产自宁波市德诺棉织品有限公司的生活用品“登船出海”，直奔目的地沙特阿拉伯。企业负责人包懿欣喜地说：“受益于中基惠通外贸综合服务平台，我们不断开拓‘一带一路’沿线国家新兴市场，2019年出口额预计将超过1000万美元，不仅可以补上美国市场的损失，还能有增长。”

被业界称为外贸产业“全能保姆”的中基惠通、世贸通、一达通等外贸综合服务平台（下称外综平台），能提供物流、通关、退税、融资、保险等一站式服务，已成为宁波中小企业的接单“利器”。目前，宁波认定的外综平台已有10家，数量位居浙江省第一，每个平台平均服务企业超3000家。如今，这一外贸新业态

<sup>①</sup> 经济日报 2019-09-11

已在宁波异军突起,2019年1月至7月,外综平台带动出口132.1亿元,同比增长14.8%,较“逆风而行”的宁波外贸出口增幅高出3个百分点,成为“稳外贸”的生力军。

宁波赛柯国际贸易有限公司通过外综平台,每年能降低约20万元的综合成本。总经理朱灵峰表示,外综平台通过大数据筛选、精准匹配,为企业推送客户,给我们开发和拓展新市场增添了信心和底气。我们只需专注于跟客户沟通以及产品研发和生产,后续的出口、物流、金融、保险等环节,都可以请外综平台帮助处理。”

在帮助企业降低经营成本、增强竞争力的同时,宁波外综平台纷纷到新兴市场布局设点,并通过大力发展跨境电商板块、扩大出口信保支持、积极组团参加境内外展会等手段,助甬企“出海”。

作为长三角地区唯一的国家级外综平台试点企业,世贸通通过与罗马尼亚知名电商集团合作,运用中东欧区域知名跨境电商平台,2019年已帮助500多家原本以出口欧美市场为主的企业,将产品推广到“一带一路”沿线国家。

2019年上半年,中基惠通与拉脱维亚国家电子口岸达成合作,以点带面,帮助企业打通中东欧市场出口通道。2019年前7个月,中基惠通出口额达9.6亿美元,同比增长13.7%。其中,中东欧国家出口额增长近两成。

## 南京海关：企业问题清零 稳外贸促增长<sup>①</sup>

“进口涉及 3C 目录外产品，是否需要办理目录外证书？”  
“企业在海关和地方的信用等级登记不一致怎么办？”

针对上述情况，南京海关启动“企业问题清零机制”，瞄准问题走、奔着问题去，不设门槛、精简流程，搭建了关企直通平台，让政策红利在“看得见”的同时，及时回应并解决企业诉求。2019 年 8 月 20 日，南京海关企业问题清零工作管理系统正式上线运行，企业通过网页版或微信版可随时随地“上网上手”提交问题。截至 2019 年 11 月 26 日，系统已备案企业 2217 家，注册用户 3276 个，企业通过系统提交问题 98 个，全部得到解决。

“企业问题清零机制”实施以来，南京海关收集到的企业问题涉及货物通关、加工贸易、关税、企业管理、商品检验等诸多方面。为解决这些问题，南京海关制定了专门的管理办法，确立“属地管理、分级负责，谁主管、谁负责”原则，优化从登记、处理到督办、反馈的全链条管理，构建开放式协作机制跨部门“会诊”，依托各级政府，联合商务、税务、行业协会等部门，延伸企业问题清零的服务范围。

融资难、融资贵一直是困扰企业的突出问题。根据“企业问题清零机制”中发现的线索，苏州工业园区海关与苏州工业园区管委会联合推出“关助融”项目，目前已上升为江苏自贸区苏州片区首批推出的 7 项举措之一。

位于苏州工业园区综合保税区内的康纳机械制造（苏州）有限公司是一家主营精密金属冲压零件企业，虽年销售额逾 1 亿

<sup>①</sup> 中国经济网 2019-12-08

元，但一直面临着扩大产能、设备换代等方面的资金压力。在“关助融”帮助下，公司成功申请到1000万元可循环使用贷款，实际利率低于市场水平近70%。不仅如此，苏州工业园区管委会还在基准贷款利率上，贴补利息21万元，大幅降低了企业融资成本。截至目前，已有50家企业提交申请“关助融”海关信用数据，其中24家企业完成授信，审批金额5.89亿元。

2019年11月20日，南京海关隶属常熟海关、江苏常熟经济技术开发区、常熟市商务局联合召开“优化服务促发展、问题清零解难题”工作会议，整合各部门力量共同为开发区14家重点骨干企业“现场办公”。这是继外贸领域重点骨干企业、跨境电商企业、古里镇重点外贸企业等专题活动后，当地“优化服务促发展、问题清零解难题”第四场专题活动。“企业问题清零机制”正逐渐转化为地方政府多部门的联合行动，共同实现企业问题有求必应、切实解决。

在企业问题得到解决或回应后，南京海关及时开展事后回访，对疑难问题的处理情况定期“回头看”，保证问题真“清零”。对普遍争议问题加强指导，消除执法争议，对重大风险隐患及早提示，对自由裁量权划定相对统一的执法尺度，并做好制度配套优化。