

第十八篇 科技 卫生

第一章 科学技术

清光绪二年（1876年），中、英《烟台条约》签订后，北海辟为对外通商口岸，航海和贸易开始蓬勃发展，西方近代科学技术逐渐传入。清宣统元年（1909年），有了电灯照明。民国十三年（1924年），出现汽车运输。民国二十二年（1933年），日用轻化工业及建筑工程兴起。

新中国成立后，20世纪50~60年代，随着建筑技术的发展，外沙内港兴建条件成熟，结束单一依靠锚地作业方式的历史。造船技术进一步发展，钢质船舶的出现极大促进了海洋渔业的发展，逐渐由近海作业向深海作业发展。冷藏工艺出现，传统的盐腌工艺被取代。

1966~1976年“文化大革命”时期，科技活动基本停顿。

1984年，境域实行对外开放。新技术、新设备、新工艺陆续由国内外引进。电建渔港、华侨造船厂的兴建，实现造船工业技术和海洋捕捞技术的快速发展。随着福成飞机场等一批交通设施的建成，加快了银海区对外开放和科学技术的交流。大量资金注入，新项目纷纷上马，企业面貌发生根本变化。银海区科技步入快速发展时期。1992~1994年投资2.5亿元，开发引进智能达电话机厂、西湖科能公司、中联药业等18个项目，一些科技含量较高的产品得到开发生产。

1994年银海区建区，区委、区政府提出“科技兴区”战略口号，坚持贯彻“科技是第一生产力”的指导思想，坚持科技与经济相结合的指导方针，关心科技人员，大力发展科技事业。1994年至2003年，科技在社会经济发展中发挥巨大作用，不断引进推广工、农业新技术新产品，电子信息技术开始在各行各业中普及应用；技术培训的经常性、系统性和针对性不断加强；科技下乡及群众性科普活动在全区范围内蓬勃开展。

第一节 机构

科技机构

1993年以前，区境内科技管理工作由北海市科学技术委员会管理。1993年2月，郊区设科学技术办公室。1994年2月，成立郊区教育科学技术委员会，设主任1人，副主任3人，人员编制共计10名。1995年7月成立银海区科学技术委员会，人员编制5名。2001年12月更名为银海区科学技术局，人员编制3名。2002年11月成立银海区科学技术协会，与区科技局合署办公（没有单独编制）。至2006年底机构人员不变。

历任银海区科技局（科委）局长（主任）：蔡昌建、林炳腾、李干林、郭克金、彭海金。

科技队伍

1979年以前，区辖范围内尚无职称评定工作机构。银海区成立初期，科技干部和技术人员稀少。1994年，高级职称有11人，中级职称有243人。随着科技事业的发展，科技队伍不

断壮大。至2003年，有各类专业技术人员2099人，其中高级职称11人，中级职称577人，初级职称1069人。

第二节 管 理

科技政策

区科技局主要负责在全区贯彻实施《中华人民共和国科技进步法》、《中华人民共和国科普法》等和中央、自治区有关科技方针政策，以及结合辖区实际，贯彻执行北海市在1986年7月制定的《关于改革科技经费管理制度的暂行规定》、《关于加强技术有偿转让和技术有偿服务的暂行规定》、《关于科学研究单位改革的试行办法》、《关于科技人员兼职和业余智力劳动的若干规定》、《关于科技计划管理暂行规定》、《关于厂矿办科研管理暂行办法》、《关于科学技术进步奖励暂行办法》等7个科技管理相关文件。为科技政策贯彻落实到位，银海区采取4项措施：一是成立科教领导小组，由区长担任组长，为科技政策贯彻提供组织保障；二是每年开展不少于三个月的基层调研，制定符合区情的科技发展计划；三是每年定期召开科技工作会议，主要内容有学习科技政策法规和布置相关工作；四是将科技经费列入银海区年度财政预算，保证经费落实到位，大力扶持科学技术的推广和成果转化。

科技经费管理

银海区科技经费来源主要有3种渠道：上级科技部门项目经费；银海区科技经费；科技服务创收。

上级科技部门项目经费 区科技局每年将本区科技发展重点技术项目组织向自治区和市科技局申报，下达项目经费由区科技局统一管理，专款专用。1994~2003年，银海区共争取到上级科技经费46万元，项目主要内容包括有名优农产品推广、信息技术应用、科技素质提高和科技创新服务能力建设等。

银海区科技经费 1995~2003年，银海区政府共投入科技经费65万元。科技经费主要用于科技信息网络建设、科技培训及农业新品种新技术的引进和示范推广。

科技服务创收 银海区生产力促进中心成立于2003年10月，主要是为辖区中、小企业提供科技咨询、信息、培训和技术等服务，为区科技事业发展积累资金。

第三节 科 技 普 及

科技创新

1999~2001年，为贯彻实施“科教兴桂”战略，银海区第一轮创新计划实施，三年组织实施创新计划项目9项，其中农业项目4项，工业项目3项，信息技术产业项目1项，科技素质提高项目1项。2002年起开始实施第二轮创新计划，银海区围绕科技创新体系建设，共组织实施创新计划项目11项，其中农业项目3项，信息技术产业项目1项，创新能力建设项目6

项，科技素质提高项目 1 项。

科技活动

1993 年辖区成立科技机构以后，每年通过举办各种科技专栏、科技板报、科普知识演讲、科学考察、科技培训等多种形式宣传教育，在全区开展科技普及活动。自 1995 年第五届广西科技活动周起，每年 1 月都积极参加自治区举办的科技活动。1997 年以后，每年 10 月都组织开展“银海区十月科普大行动”。2001 年起，在 5 月全国科技活动周期间，银海区积极参加北海市组织的系列科普活动，每年组织科技下乡、科普讲座和开展青少年科普等相关活动。2002 年 11 月，区科协成立以来，举办青少年科技创新大赛等大型青少年科普活动 3 期，并每年组织学生参观科普场馆、科技实验室、科技园地、农业基地、养殖基地等科技场所。至 2003 年，参加自治区科技活动周已有 9 届。



送书下乡科普活动受到群众欢迎

技术培训

1993 年以前，银海区科技管理机构尚未建立，技术培训工作由北海市科学技术委员会和北海市科学技术协会负责。有关培训内容、教育方式未能结合银海区实际，因而针对性不强，经常性不够，不能满足当地农业生产需要。银海区科委成立以后，结合辖区是个农业大区的实际，注重开展农民实用技术为主的科技培训工作。每年都从科技经费当中划拨出较大一部分作为专项培训经费，同时向上级科技主管部门积极申请培训项目经费，并和区直相关部门紧密合作，培训人数逐年提高，针对性不断加强，培训工作逐步走向经常化和系统化。1994 年起，银海区每年举办培训班 20~30 期，培训内容主要包括农业种植、畜牧养殖、家禽养殖、水产养殖、计算机应用，现代农业发展等方面。2000~2002 年，银海区邀请自治区内外和市里各类专家、教授，共举办科技培训 233 期，培训人次 13790 人，发放科普资料 8.5 万份。

第四节 科技成果推广应用

农业技术

银海区绝大部分区域是农村，农业是主要产业，主要是种植水稻、番薯、木薯、甘蔗、玉米、花生、西瓜及其他瓜菜等。历年科技工作注重农业新技术新品种的引进推广。1994~2002

年，银海区引进广西3号无籽西瓜、特新一号无籽西瓜、无籽西瓜台湾农友系列、黑美人、木薯124、199、911、891、9057，马来西亚甜杨桃、新台糖25号甘蔗、翠蜜甜瓜、丰顺番茄、农丰41号辣椒、大肉一号苦瓜等名优品种，并积极推广BB肥应用、西瓜嫁接、大棚蔬菜种植、大棚滴灌种植、水稻早育稀植等先进技术。1994~2000年，每年建成科技示范基地都在2个以上。至2003年，已先后建成万亩无公害蔬菜示范基地、万亩马铃薯基地、平阳花卉基地、万亩水果种植基地、西瓜种植基地、万亩良种甘蔗种植基地、罗非鱼养殖基地、虾苗孵化和养殖基地、速丰林种植基地等30多个科技示范基地，示范推广新技术新品种，通过“公司+基地+农户”的方式，带动和辐射周边地区经济发展，调整产业结构，累计辐射面积5万亩以上。2003年确立并扶持发展白虎头、亚平、平阳、包家、福成、和兴6个科技示范村，科技示范户102人。

工业技术

银海区成立前，区辖范围内工业基础薄弱。随着改革开放，新技术、新产品、新工艺被不断引入，结合区域自然优势，逐渐形成有银海区特色的工业产业。北海竹林盐场兴建于1968年11月，投产于1971年，是广西最大海晶盐生产基地。主要产品有盐花盐、氯化镁、海水晶、高低温盐，其中浪花牌海水晶是中国科学院海洋研究所研制的产品，该产品含有天然海水的各种组成成分，具有净化水质和提高养殖海产品成活率等特点。北海市城建水泥制管工厂始建于1976年，生产机制红砖。在科技部门帮助扶持下，多年来一直注重生产技术创新和改造。1993年投入技改资金380万元，引进澳大利亚（罗拉克）悬辊机，生产钢筋混凝土排水管（简称砼钢悬管）和混凝土挤压管，配备先进的电脑配料、全自动供料设备。1997年再投入技改资金20多万元，购进砼小型空心砌块自动生产线，生产新型墙体材料。2001年再投入技改资金100万元购进大型先进机械设备——制瓦自动生产线和技术，生产水泥石棉瓦（柳州瓦），同时生产石棉隔热层、彩色瓦。银海区成立以来，加大招商引资力度，推动工业发展，先后涌现出三久生物科技有限公司、吉利药业集团、强力化肥有限公司、康泰磨具制造有限公司、南珠花炮厂、包家砖厂、中联药业、昌辉保健品有限公司等一批名优企业。其中吉利药业产品“特效鸡病液”荣获“第二届全国农业高新科技产品奖”、“中国国产精品称号”；“神迪”、“超金OK”、“中华特号”、“神E先锋”、“黄红白杀星”、“安热静”、“速保安”、“畜禽110”、“治瘟清”、“喂得利”等系列产品被列为国家科委成果办重点推广项目。强力化肥有限公司的主导产品——“桂强”牌作物专用复混肥（BB肥）经科技部、广西科技厅、广西技术监督局认定为“中国星火计划名优产品”、“高新技术产品”、“广西质量监督达标产品”，被评为国家内贸部（局）“消费者喜爱商品”、“广西乡镇企业名牌产品”，“2001年中国西部大开发（广西）产品金奖”。

水产技术

银海区所辖五个镇均临海，海岸线总长95公里，浅海滩涂面积1万公顷。水产产业是传统产业。20世纪50年代末期以前，渔民大多用木质舢板、小艇、帆船进行近海捕捞，属手工

作业。50年代末期，渔船陆续改造为机帆渔船或机动渔船。60年代随着由钢质渔轮组成的捕捞船队出现，捕鱼基本实现机械化。捕鱼方式主要有拖网和围网。其他方式还包括刺网、钓、手抄网、张网、陷阱和地拉网等。1991年，开始推广高口大周径快速拖网技术。银海区成立后，水产技术推广进一步加快。1995年引进发光拖网科技成果。1996年试验推广大网目拖网技术，1997年顺利通过省级验收，获自治区科技进步三等奖。1998年变水层拖网技术在侨港镇开始普及。2001年大网目拖网沉网技改试验获得成功。水产养殖业始于20世纪50年代。郊区建区之初，水产养殖面积不到70公顷。80年代末，郊区政府发动农民利用山塘、水库养鱼，并由市、区两级财政补贴开挖鱼塘。银海区成立后，大力发展水产养殖业。1995年，水产养殖面积1573公顷。至2002年，已达2845公顷，主要养殖品种有对虾、青蟹、文蛤、牡蛎、尼罗罗非鱼、中华鳖、草鱼、鲢鳙、鲤鱼等。辖区海水养殖业以对虾为主。1990~2002年先后引进推广对虾综合育苗技术、虾塘规范化养殖技术、长毛对虾与锯缘青蟹混养技术和对虾生态养殖等先进技术。



银海区高新科技示范项目验收会

计算机应用

计算机在银海区的应用始于20世纪80年代初。90年代，计算机技术迅猛发展，应用领域不断扩大，开始在辖区各行各业中迅速普及。2000年，银海区政府互联网主页开通。2002年10月，区“银海之窗”网站、政府局域网和镇通工程同时建成，科技信息网络覆盖全部乡镇，区电子政府建设走在北海市前列。2003年，全区大力推行电脑办公，区属各部门新购置电脑30余台，举办全区干部电脑技术培训班一期。同年，高德镇平阳村电子信息馆建成，银海区继区本级和镇级科技信息网络建成后，村级科技信息网络建设全面铺开。

第二章 卫 生

新中国成立前，区内卫生状况落后，环境污秽，疫病流行，鼠疫、霍乱、天花等烈性传染病严重危害人民健康。农村缺医少药，只有土郎中用中药医治疾病，封建迷信笼罩全区境内，所发生的疾病无法控制，人民的健康得不到保障。

新中国成立后，人民政府对卫生工作十分重视，卫生防疫部门认真贯彻“面向工农兵，预

防为主，团结中西医，卫生工作与群众运动相结合”的卫生工作四大方针，卫生防疫保健工作取得显著的成绩。人民政府致力于建立农村、厂矿和城镇的初级卫生保健组织，加强卫生防疫工作，集中力量控制传染源和切断传播途径，切实提高人群免疫力。同时，深入持久地开展以除害灭病为中心的爱国卫生运动，发动城乡人民群众搞好个人卫生、家庭卫生、环境卫生、饮食卫生、劳动卫生和学校卫生。1954年，境内有卫生院2所，20世纪60年代有卫生院4所，病床16张。在20世纪50年代就消灭了鼠疫、天花、古典型霍乱等烈性传染病。1973年起，境内各种传染病、症疾病得到有效控制。1981年基本消灭血丝虫病。1984年郊区成立，进一步加强卫生管理。在农村实行“两管五改”（管水、管粪、改水、改炉灶、改环境、改厕、改畜圈），不断加强防疫工作，1995年以后，银海区卫生医疗、防保工作得到发展，全区计划免疫建卡率、四苗接种率、覆盖率、全程免疫率均达到国家和自治区规定的指标。1999年，银海区深化卫生体制改革，加快发展银海区医疗卫生事业。至2002年，全区有医院11所，病床188张，医技人员388人。其中中级职称45人，初级职称129人。有个体医疗机构26个，医护人员139人。能开展上下腹部、剖宫产、甲状腺切除、四肢骨折内外固定等手术。

第一节 机构

行政机构

银海区卫生局 1984年以前，境内医疗卫生行政管理工作由北海市卫生局负责。1985年5月成立郊区政府文化卫生体育办公室。1988年10月20日，成立郊区卫生局，编制4名。主要任务是承担郊区医疗卫生的行政管理职能。1995年区域变动，撤销郊区，成立银海区，随之更名为银海区卫生局，编制3名，到2002年编制3名。

历任银海区（郊区）卫生局局长：邓修郁、黄国兰、韦贤瑞、赵世海。

爱国卫生运动委员会 1994年3月设立北海市郊区爱国卫生运动委员会（以下简称爱卫会），1995年5月随行政区域的变动，更名为北海市银海区爱国卫生运动委员会，无编制。1997年10月成立银海区爱国卫生运动委员会办公室，到2002年一直无编制。

历任银海区爱卫会主任：蔡道雍、黄国兰、陈宏。

银海区（郊区）卫生防疫站

1992年筹建，1993年成立，郊区卫生防疫站，1994年12月更名为银海区卫生防疫站。站址位于北海市长青东路东32号（租用居民住宅楼办公）。1996年3月9日起正式开展辖区卫生防疫业务工作，职责是开展疾病预防和控制、五大卫生（食品卫生、公共场所卫生、学校卫生、劳动卫生、放射卫生）监督与监测、公共卫生突发事件调查处理、卫生宣传与健康教育、卫生防疫培训和技术指导等五大方面工作。设卫生监督科、疾病控制科、化验室等5个科室。拥有血红蛋白仪、电热恒温箱、电热干燥箱、恒温鼓风机、恒温水温箱、食品均质器、单盘天平、分光光度计、生物显微镜、霉菌生化培养箱等仪器设备。2002年全站共有职工25人，其

中高级职称 6 人，初级职称 15 人。历任站长：韦贤瑞、陈琳。

乡镇卫生院

辖区各卫生院除侨港 1981 年成立外，其余均成立于 20 世纪 50~60 年代，由卫生所逐渐壮大发展而来，成立之初依靠体温计、听诊器、血压计“老三件”诊治内、外、妇、儿科等一般常见病。1994 年 12 月，辖区共有高德、西塘、侨港、咸田、涠洲等 5 所乡镇卫生院。1995 年银海区成立后，涠洲卫生院和高德卫生院划归海城区管理，福成卫生院从合浦县划入银海区。至 2002 年底，银海区共有福成、西塘、侨港、咸田等 4 所卫生院。2002 年 12 月，4 所卫生院的人员、经费管理权限由镇政府上划银海区卫生局管理，从而实现人员、业务、经费三权统一集中的管理模式。

福成卫生院 1951 年 4 月成立福成公社卫生所，建址于福成镇南和街，占地 28 亩，在册职工 8 名，为初级技术人员，仅有血压计、体温计、听诊器等简陋的医疗器械，开展内、外、妇、中医、预防保健等业务，1984 年变更为福成卫生院。1997 年由南和街迁至福成镇福康路 133 号，建成占地面积 15668 平方米，建筑面积 4480 平方米，业务用房 2444 平方米的门诊大楼。1999 年被授予“爱婴卫生院”，2000 年被评为一级甲等医院。2002 年，全院在册职工 51 人，其中卫生技术人员 42 人，中级以上职称 15 人，初级职称 27 人。编制床位 33 张，设有内、外、儿、妇产、中医、五官、急诊、医技和预防保健等业务科室。能开展上下腹部、剖宫产、甲状腺切除、四肢骨折内外固定等手术。开设有中医痛症、风湿病等特色专科。拥有 200 毫安 X 光机、B 超机、心电图仪、半自动系列化分析仪、胎儿监护仪、新生儿复苏抢救台、尿十项仪、妇科光普治疗仪和电子洗胃机等医疗设备。年门诊、急诊 6 万人次，住院 1120 人次。

西塘卫生院 1961 年 11 月，成立北海市西塘公社卫生院，院址北海市公园路，有工作人员 4 名，只设门诊部。1972 年开设门诊部、住院部、医技室。1984 年改称北海市西塘乡卫生院，2002 年拆旧楼新建一幢占地面积 560 平方米，建筑面积 1680 平方米的综合门诊楼。总业务用房面积 2600 平方米。设门诊部、住院部、妇产科、防保科、药剂科和医技科等业务科室，编制床位 40 张。在职职工 68 人，其中卫生技术人员 56 人，中级职称 14 人，初级职称 42 人。拥有 200 毫安 X 光机、B 超机、心电图仪、半自动系列化分析仪、胎儿监护仪和电子洗胃机等医疗设备。年门诊 2.6 万人次，住院 100 人次。

咸田卫生院 1956 年成立白虎头中医诊所，院址咸田镇白虎头村内，占地面积 60 平方米，建筑面积 60 平方米，原有职工 4 人。1958 年改称白虎头卫生所，1959 年改称咸田公社卫生院，1961 年 2 月搬迁至咸田镇旧白虎头公路以东，改名为咸田卫生院，占地面积 7.68 亩，建筑面积为 700 平方米，职工 13 人，床位 8 张，设有门诊部和住院部，开放病床 20 张。1984 年改称北海市咸田乡卫生院。1991 年 5 月咸田卫生院门诊部搬迁到银滩 11 号路与 3 号路交界处。1997 年 5 月动工兴建占地面积 350 平方米，建筑面积 2000 平方米的门诊综合楼，2002 年续建装修工程。2000 年通过创等达标评审，被评为一级合格医院。2002 年编制 25 人，在职职工

29人，其中卫生技术人员24人，编制床位10张。设门诊、急诊、妇产科、防保科、化验室，牙科等业务科室。拥有200毫安X光机、B超机、心电图仪、半自动系列化分析仪、胎儿监护仪和电子洗胃机等医疗设备。年急诊、门诊1.3万人次，住院38人次。

华侨医院 1981年5月1日，由中国政府出资200万元人民币，联合国难民署捐赠30万美元共同建成，院址位于北海市侨港镇东侧。原占地面积13980.37平方米，建有门诊楼一幢三层、住院部平房一幢、手术室平房一幢，总建筑面积1078.4平方米。职工有39人，其中卫生技术人员26人，均为初级职称。设有内、外、妇、儿、医技、中医和预防保健等科室，年门诊为3万人次，住院180人次。能开展普外、四肢内外固定术。1992年在距院部约50米的侨兴路口建成一幢约354平方米的2层门诊楼，同年增设B超室。1996年建起一幢用地202.02平方米的供应室。1996年晋升为一级甲等医院。1999年成立社区卫生服务中心，并分别于侨中、侨北、侨南设立三个社区卫生服务站，同年通过爱婴医院评审。编制床位25张。设有内、外、儿、妇产、口腔、放射、检验、心电图、理疗中医、药房，防保等业务科室。现拥有300毫安X光机、B超机、心电图机、万能手术床、生化分析仪等仪器设备。2002年职工人数为66人，其中卫生技术人员60人，高级职称1人，中级职称14人，初级职称45人。年门诊、急诊3万人次，住院150人次。

社会办医疗机构

三合口农场职工医院 1954年建立，隶属广西农垦三合口农场，职工10人，仅有240平方米的土木结构业务用房。1984年，建成建筑面积达1754平方米的门诊综合楼。2002年共有职工61人，其中中级职称6人，初级职称49人。设内儿科、外科、妇产科、口腔科、检验科等业务科室，编制床位30张。承担三合口农场6500多人口的医疗、保健等任务。年门诊、急诊1.5万人次，住院150人次。

星星农场职工医院 1965年5月建立，隶属广西国营星星农场，职工10人，病床15张，占地面积2500平方米。2002年，医院占地面积达10000平方米，病床增至40张，职工40人，其中中级职称5人，初级职称30人。拥有X光机、B超、心电图机等医疗设备。设内、外、妇、儿、骨伤、检验、药剂、防保等业务科室，承担星星农场6000多人口的医疗、保健等任务。年门诊、急诊2万人次，住院200人次。

竹林盐场职工医院 1974年2月建立，位于福成镇竹林盐场场部南面，隶属广西北海竹林盐场，占地面积10885.9平方米，职工10人，分别设有门诊部和留医部。2002年，职工20人，其中初级职称16人。设内科、中医科、妇产科、药剂科、儿科、放射科、功能检查等业务科室，编制床位20张，承担竹林盐场3000多人口的医疗、保健等任务。年门诊、急诊2万人次，住院100人次。

银海区医务工作者协会 2000年成立，韦贤瑞任第一届会长。主要任务是组织各种形式的学术活动，提高广大医务工作者的业务水平，促进信息交流，有会员106人。2002年，共有

在册正式会员 139 人，组织各种培训和学术交流活动 24 次。

第二节 医疗设施

业务

业务科室 新中国成立初期，区内医疗机构只设门诊、妇产科二个科室。随着业务的发展，业务科室逐渐增多，90 年代起，各医疗机构均增设专家门诊，陆续开设痛症专科、风湿病科、皮肤科、痔疮科等专科。

2000 年开始，为了适应新时期社会发展的需要，解决广大群众看病难的问题，自治区卫生厅在侨港镇进行社区卫生服务的试点工作。在华侨医院建立了社区卫生服务中心，下设侨中、侨北、侨南三个社区卫生服务点。

至 2002 年底，银海区医疗机构共设内科、外科、妇产科、儿科、急诊科、中医科、五官科、防保科、医技科、社区卫生服务科等 10 个独立科室，比新中国成立初期增加 3 倍。

手术范围 新中国成立初期，全区各卫生院除外伤伤口处理外，其余的手术均不能施行。随着外科技术水平不断得高，各医疗单位的外科范围不断扩大，至 2002 年底，福成卫生院能够开展上下腹部、剖宫产、甲状腺切除、四肢骨折内外固定等手术。华侨医院、西塘卫生院均能开展阑尾切除术、四肢骨折固定等手术。

医疗技术 20 世纪 50 年代各卫生院成立之初，只开设门诊、妇产科二个科室，只能进行一些常见病的门诊治疗。60 年代中期到 70 年代，在人民政府的关怀和广大医务人员的努力下，医疗卫生事业迅速发展。通过自己培训，从外地调入，以及毕业分配等渠道，卫生技术队伍不断壮大，加上有计划有步骤地进行在职训练和外出进修学习，技术水平不断提高。20 世纪 50 年代、60 年代主要靠老三件：血压计、体温计、听诊器基本的医疗器械诊断疾病。70 年代，各卫生院开展了血、尿、便、痰的常规检验，配备了国产心电图、X 光机诊疾病，为治疗常见病、多发病提供依据。内、外、妇产、儿、中医、防保科等科室开始创建并逐步发展进来。

医疗质量 区属卫生院门诊出院诊断符合率，1992 年为 76.26%，至 2002 年升为

88.27%；入院出院诊断符合率，1992 年为 96.88%，至 2002 年升为 98.77%；手术前后诊断符合率，1992 年为 99.17%，至 2002 年升为 98.27%；手术并发症发生率，1992 年为 0.45%，2002 年为 0.93%；无菌手术化脓率，1992 年为 0.3%，2002 年为 0.15%。

区属卫生院的治疗好转率，1992 年为 94.64%，2002 年为 95.9%；病死率，1992 年为 1.47%，2002 年为 0。全区未发生一级、二级责任性和技术性医疗事故。

队伍

结构 20 世纪 50 年代初，长期以中医、中药和接生婆为主体的医疗队伍，发生结构性变化，西医开始融入，但分布较散，人数也少。卫技力量比较薄弱，平均每千人口的医生数为 0.91 人。组成人员：中医与西医人数接近相等，药剂、放射等到医技部门的人员很少。到 2002

年，卫技人员共 383 人，比 1950 年增加 5.32 倍。平均每千人口的医生数为 2.95 人，比 1950 年增加 2.32 倍。按专业分：中医师（士）14 人，占卫技人数的 3.56%；西医师（士）147 人，占 38.53%；护理（含助产）师（士）134 人，占 35.06%；药剂师（士）17 人，占 4.30%；检验师（士）8 人，占 1.74%；其他卫技 23 人，占 4.81%。

个体开业医务人员 1989 年起，恢复允许个体开业行医。经申请、考核、审核，第一批开办的个体诊所 3 间。1993 年增加到 8 间，到 2002 年末共有个体诊所 26 间。个体医务人员 139 人。按行业分：西医 22 间，占 84.6%；中医（包括针灸）2 间，占 7.7%；口腔 2 间，占 7.7%。全年诊疗 28285 人次。

乡镇卫生院人员 50 年代之初，境域有福成卫生院和三合口农场卫生院所，有在册职工 18 人。2002 年，全区乡镇卫生院在职职工共 204 人，其中卫生技术人员 177 人，工勤人员 27 人。聘用人员 48 人。离退休人员 59 人。

2002 年，福成、西塘、咸田、华侨等 4 所区属乡镇卫生院，共有本科毕业 13 人；大专毕业 32 人；中专毕业 120 人；无学历 39 人；职称构成：中级职称 39 人，初级职称 142 人，其他 23 人。

预防保健人员 至 2002 年，防保人员共 26 人，占全区在职卫技人数的 14.7%。其中福成卫生院 9 人（1 人兼职）、西塘卫生院 9 人、咸田卫生院 3 人、华侨医院 5 人。分别占本单位卫技人数的 23.1%、16.7%、12.5%和 8.3%。

学历结构：大专以上 7 人，中专 15 人，初中 4 人。

乡村医生 2002 年全区共有乡村医生 139 人。其中男 120 人，女 19 人。大专以上学历 8 人，中专学历 21 人，参加短期培训的 110 人。取得执业医师 5 人，执业助理医师 10 人，取得乡村医生证书 124 人。专业方面，中医 8 人，西医 119 人，药剂 2 人，护理 9 人，其他 1 人。

晋升 1965 年前，区辖各卫生院的住院医师晋升主治医师由市卫生局审核办理。1965~1966 年，全区医疗卫生单位的各类初级卫技人员，经市局考核晋升为护士、药剂士、检验士、放射医士、公卫医士等中级卫技人员的有 67 人。1979~1980 年有 103 名各类“士”级人员经考试考核，晋升为医、药、检、技、麻醉等“师”级职称。1980 年实行护师制，首批 3 名资深护士免试晋升为护师。1987 年技术职称改革，实行专业技术职务聘任制。当年评审通过高级职务资格 1 人，中级职务资格 11 人。组织三批“士升师”考试，参考 42 人，及格 38 人。1988 年起进行卫生系统一系列的会计、经济、文书档案等专业技术职务评聘。1999 年起进行执业医师、执业护士的考试。至 2002 年，全区共有执业医师（助理医师）177 名，执业护士 81 名。至 2002 年底，区属医疗卫生单位主系列有中级 31 人，初级 157 人。

退（离）休 区属医疗卫生单位退（离）休人数，到 2002 年底达 57 人，为职工数的 13.5%。

医疗设施

基本建设 新中国成立初至 20 世纪 70 年代末，区属医疗卫生单位业务用房多数利用原商

业用房或居民住宅，房屋简陋，年久失修；基建经费主要用于房屋维修和零星搭建。

1980年由中国政府出资200万人民币，联合国难民署捐赠30万美元新建占地面积13980平方米的华侨医院，建有门诊楼一幢三层、住院部平房一幢、手术室平房一幢，总建筑面积1078平方米。1992年在侨港镇人民政府和北海市卫生局的支持下增建一幢约354平方米的2层门诊楼。1996为适应一级甲等医院的需要自筹资金增建一幢202平方米的供应室。福成卫生院于1997年乔迁新址，新院占地面积15668平方米，建筑面积4480平方米，业务用房面积2444平方米，经费188万元，其中自治区卫生厅拨10万元，市卫生局拨13万元，福成镇政府拨13万元，自筹资金150万元。西塘卫生院于2002年增建建筑面积1680平方米的综合门诊楼，耗资115万元，其中自治区卫生厅拨20万元，自筹资金95万元。咸田卫生院于2002年增建建筑面积2500平方米的综合门诊楼，耗资170万元，其中自治区卫生厅拨20万元，自筹资金150万元。2002年区属5个医疗卫生单位占地面积37607平方米，业务用房面积总计9213平方米，房屋和建筑物的投资金额共1000万元。

病床配置 20世纪60年代初，区境内病床较少，以西塘卫生院床位为最多，开放有病床6张，总床位10张，病床数与人口数比为1:5173。70年代病床数为44张，80年代有较大增长，共有120张，经过多年的改建和发展，各级医院的条件都有很大改善，病房设施更新，病区扩大。2002年底，区属卫生院病床增至123张，病床数与人口数之比为1:1057。

家庭病床于1999年开设，共10张。建有定期查房，“五个送上门”（送医、送药、打针、换药、导尿）等管理制度。当年上门诊疗总次数159人次，地区人口建床率为1.22%，地区人口平均开放床位数0.36%，住床日数与诊疗次数之比为1:5。

各卫生院的病床使用率，1992年为35%，2002年为21.5%；病床周转次数1992年为34人次，2002年为22人次。

医用设备 新中国成立初，区境内医疗单位器械设备简陋，只有听诊器、血压计、体温计等“老三件”。新中国成立后卫生经费虽然逐年增加，但设备更新速度仍较慢，直到70年代只有简单的显微镜和100毫安的X光机。1981华侨医院建院，由联合国援助购进了一批先进设备。主要有自动生化分析仪、超声心动图仪、纤维胃镜、心脏起搏器、心电图机、人工肾、超声波治疗仪、移动式X光机、心脏监护仪、微波电疗机、激光治疗仪、电动手术床、心脏技能诊断仪、脑电图机等。但由于医院规模所限，部分设备利用率过低，医院转让了部分设备，并陆续添置一些较为先进的仪器和设备，医院拥有300毫安的X光机、B超机、心电图机、万能手术床、生化分析仪、新生儿抢救台等。1995年区防疫站建立，陆续购进生物显微镜、医用紫外线分析仪、霉菌生化培养箱、分光光度计、隔水式养箱、电子天平、食品均质器等。2002年，在自治区卫生厅的大力支持下，各卫生院的医疗设施得到较大幅度的更新。各卫生院普遍配置了洗胃机、X光机，还有B超、半自动生化分析仪、心电图机、胎心监测仪、胎心多普勒。2002年底，区属医疗卫生单位专业设备的资产总值为150万元。

管理

药政 1989年以前，银海区内的药政工作由北海市卫生局管理。1989年后由郊区卫生局接管。区卫生局依据《中华人民共和国药品管理法》，对药品经营企业和医院制剂室的设备、技术力量、规章制度进行整顿，并组织力量逐个验收，核发许可证。1989年，取得药品经营企业许可证的共计16家（由区卫生局发证，有效期四年）。2001年，北海市药品监督管理局成立，区内的药政工作由市药品监督管理局管理。

献血 区属卫生院急症抢救与医疗用血，在新中国成立初期至20世纪80年代，都是各单位自行采血，自供自足。1998年北海市成立中心血站，统一管理血源、采血和供血。2001年开始大力提倡无偿献血工作。2001年成立银海区献血领导小组，下设献血办公室。2001年参加无偿献血的人数为360人，2002年为372人。

第三节 防 疫

传染病防治

传染病 据疫情统计，辖区内发生的传染病经40多年的防治管理，大部分传染病的发病率在稳步下降。2002年，主要病例仍较多的有病毒性肝炎和痢疾。

1985年北海发生较大规模的霍乱流行，郊区发生病例21例，带菌者22例。第一例发生于9月14日，至11月13日得到控制，无病例死亡。本次流行菌型为EL-tor弧菌稻叶型。

1987年北海发生较大规模的霍乱流行，郊区共有病例110例，带菌30例。第一例发生于7月31日，至11月13日得到控制，无病例死亡。本次流行菌型为EL-tor弧菌稻叶型。

1994年北海发生小规模霍乱流行，银海区（郊区）共有病例30例，带菌26例。第一例发生于8月3日，至11月20日被控制，无病例死亡。本次流行菌型为EL-tor弧菌稻叶型。

计划免疫 20世纪60年代，辖区各镇卫生院内设防保科，负责镇辖内疾病预防和卫生保健工作，未成立卫生防疫站前，疾病预防业务由市卫生防疫站管理，各镇防保科建立学龄前儿童预防接种一人一卡制度，按免疫程序进行计划免疫。对传染病管理实行“各镇负责，分级指导”。1993年区卫生防疫站成立，区卫生防疫机制进一步健全，各镇卫生院还建立了疫情登记制度。计划免疫工作实行三级分工：区卫生防疫站负责全区预防接种计划和组织实施，管理生物制品，考核接种质量，处理接种异常反应，监测四苗相应疾病，考核免疫效果；各镇卫生院预防保健科指定医生负责计划免疫工作，并对村级计划免疫情况进行检查评估；各村卫生所负责村委会范围内预防接种，新生儿的上卡建卡工作。区卫生防疫站、各镇卫生院预防保健科、村卫生所三级预防保健网进一步健全，三级分工负责。2002年四苗接种率分别达到：百白破为96.4%，脊髓灰质炎糖丸为98.6%，麻疹疫苗为96.8%，卡介苗为98.5%，四苗覆盖率为92.9%。通过传染病防治工作的深入开展和计划免疫的广泛应用，除1987年和1993年副霍乱暴发流行外，全区急性传染病发病率均呈大幅度下降趋势，2002年传染病总发病率已由1990年的

826.84/10000 下降到 297.89/100000。天花已经消灭，白喉、脊髓灰质炎、破伤风、麻疹、伤寒、百日咳、流行性脑炎、乙型脑炎等传染病基本得到控制。

卫生监督

食品卫生监督 在银海区卫生防疫站成立前，食品卫生监督工作由市卫生局管理，1993年郊区防疫站成立，接管食品卫生监督，对饮食、食品行业核发食品卫生许可证。2002年全面核发饮食、食品1994的2002卫生许可证，共计946户，其中1227387户，烟糖副食品527户，粮食业32户。1994~2002年，区食品卫生监督执法处罚案例535户次，其中警告限期改进124户次，责令追回产品5户次。责令停业改进149户次，查封4户。共没收或销毁产品10266公斤（154户），罚款143948元（99户次）。境内现有市、区属食品生产、经营单位、职工食堂、社会性商业单位、农贸市场和个体户等共计1227户，从业人员13747人。设有食品监督员18人，检查员31人。未有群体性食物中毒事件。

饮水卫生管理 1994年以前，区内有2.5万多户，85800余人饮用土井水。卫生防疫站每年免费供应漂白粉，由经过培训的村卫生所医生定期进行井水消毒。20世纪80年代农村开始建造压把井，90年代部分村委建造供水水塔，农村饮用水卫生得到改善。到2002年区内共有自来水厂41个，区卫生防疫站对水厂水质每月采样检验，对管网水质按每1.5万人口设点定期监测。1994~2002年平均水质细菌合格率99%以上。

劳动卫生监测与职业病防治 银海区地处北海市郊区，全部登记在册的乡镇企业、个体工商户965家，在职职工总数7230人，其中有害作业的乡镇企业共31家，接触各类有毒有害作业的职工450人。企业类型是：砖厂15家，爆竹厂5家，水泥厂2家，造船厂2家，泡沫厂2家，造漆厂2家，化工厂1家，陶瓷厂1家，编织袋厂1家。职业病危害因素主要为化学因素，主要为化学因素所致的尘肺病。预防、控制和消除生产性粉尘等职业病化学因素是职业病防治工作的重点。

针对各种不同类型的企业有害因素，1993年成立郊区卫生防疫站以来对投产后的企业进行经常性的劳动卫生监督，以便控制职业病危害，保证劳动条件处于良好的状态，发现问题及时提出意见及建议，下达整改通知书，协助市防疫站开展作业场所有害因素的定期定点测定，到2002年，共定点监测18家，合格18家。结合本区职业有害因素主要是粉尘和化学有害物及外来工多的特点，重点对砖厂、化工厂、爆竹厂加强管理。

协助市防疫站开展职工健康监护工作。包括体检、建立健康档案、健康状况分析，及早发现早期职业病人。1994年以来，通过就业前健康体检发现24人不适合接触有害作业；8人有早期职业中毒现象，全部调换了工种，有效地保护职工的身体健康。区卫生防疫站从1993年到2002年还协助市防疫站开展职业病普查工作，对1245名在职职工进行了矽肺、X光工作人员等职业病普查，建立职工健康档案，掌握全区职工健康基本资料。为今后职业病防治工作打好基础。

严格劳动卫生执法。法制管理是职业病防治的保证，按照《中华人民共和国职业病防治法》的要求，区政府组织工商、卫生、劳动、安监等执法人员，对所辖区内的企业进行了14次综合执法活动，对不能达到卫生要求而又不采取整改措施的企业进行行政处罚，提出整改意见，限期改正，确保企业职工的安全。

环境卫生管理 区卫生防疫站成立后，开展对服务性行业、游泳池、影剧院场等公共场所的卫生管理。1996年开展全面调查区内各类公共场所卫生情况，建立基础资料，进行从业人员的卫生知识培训和预防性体检。1996~2002年各类公共场所监测指标合格率为96.23%。

学校卫生监督 主要是对学生进行健康监测，对教室采光照明、饮水卫生、体育卫生、医务室、食堂等进行卫生监督。区卫生防疫站负责健康检查和疾病统计。1996年起，对全区中小學生每年体检一次，建立健康档案和学生体质健康卡，系统观察学生生长发育规律，发现病例及时予以治疗。在中学初二年级开展“青春期卫生教育”。在小学三年级增设卫生课。全区中小學生完全健康率不断上升。2002年学生常见病主要有视力不良、龋齿、寄生虫等。

体格检查 20世纪60年代起福成卫生院和西塘卫生院每年抽调医务人员组成体格检查班子，担任征兵体检，年体检约800余人。“文化大革命”期间学生体检停止，征兵体检继续。1993年成立区防疫站，服务范围扩大到区内各中小学和幼儿园。年体检学生16000余人。

“三网”建设

为预防和控制公共卫生突发事件的发生，保护人民身体健康和生命安全，有效地促进社会稳定和经济顺利发展。根据国家有关法律法规和自治区、北海市关于加强公共卫生突发事件处理文件精神，2002年银海区政府根据实际情况决定加强全区公共卫生突发事件处理责任网、信息报告网、医疗紧急救助网建设（简称三网建设）。成立“三网”建设领导小组，组长韦贤瑞；明确责任，分级管理；制定“三网”建设实施方案；组建各类公共卫生突发事件应急处理小组3个；制定各类公共卫生突发事件处理方案；配置“三网”建设相应设备；开展公共卫生突发事件应急处理模拟演练，提高应急处理水平；各镇政府也相应成立了公共卫生突发事件“三网”建设领导机构。“三网”建设的总体目标是：“早、快、小、严、实。把危害控制在最低限度。”

第四节 保 健

妇女保健

新中国成立前，产妇分娩大多由无证产婆接生，常因产褥热、难产而死亡。新中国成立后逐步推广新法接生。20世纪70年代初北海市卫生局举办新法接生学习班，境域46人参加培训，成为当时农村普及新法接生的主要技术力量，形成村、镇、市三级新法接生网络，并建立管理制度。至1998年，新法接生普及率已达94.8%。产妇死亡率也随之大幅度下降，1998年降为1/100000。1999年开始农村接生员职能改变，把农村接生员转变为妇幼保健员，其职能

从农村接生为主转变为掌握农村妇女怀孕情况、动员孕妇到卫生院妇检、协助产妇到卫生院生产、进行产后访视为主要职能的妇幼保健工作。农村住院分娩率从1998年的45%上升到1999年的93.6%。1999年福成卫生院作为广西试点开始创建爱婴卫生院，被自治区卫生厅授予“爱婴卫生院”，成为全广西第一所爱婴卫生院，同年华侨医院通过爱婴医院评审。

20世纪80年代初起，全区开展妇女经期、孕期、产褥期、哺乳期（简称“四期”）保健工作。1986年起，开展孕产妇系列保健。按世界卫生组织要求实施围产期保健，即对孕产妇作产前检查、孕期卫生宣传、孕期保健等。到2002年产前五次检查率89.72%。孕产妇系统保健率为85.46%。随着“四期”妇女系统保健工作的深入开展，孕产妇死亡率2002年为零；低体重出生率为2.48%；围产期儿死亡率为4.5%。

婚前健康检查

1986年，根据市卫生局规定，全区开展婚前健康检查，各镇卫生院设立婚前健康体检门诊，主要内容有：健康询问及家族史调查；体格检查；进行必要的性教育，对优生学、避孕方法的选择、计划生育的安排作必要的指导。实施结婚登记需出具《婚前健康检查证明》的规定，婚检率大幅度上升，95%做检查，每年检查150对，检出患病率为7.53%。2003年政策规定取消强制性婚前检查，婚检率大幅度下降，婚检门诊关闭。

儿童保健

对散居的儿童保健，20世纪60年代以前未有系统的管理，至70年代末，开始对学前儿童进行保健，到80年代进行系统的管理，主要为新生儿三次随访、低出生体重儿管理、婴幼儿定期体检、疾病矫治。同时运用各种宣传形式，宣传优生、优生、优教，培养不良卫生习惯。1986年起，区辖各卫生院先后设立儿童保健门诊，定期对儿童进行健康体检，发现疾病即行矫治。2002年，七岁以下儿童系统管理率为94.1%。全区婴儿死亡率和新生儿死亡率分别由1986年的23.95‰和9.87‰下降到7.91‰和5.48‰。对集体的儿童保健，1986年开始，区辖各镇卫生院对全区工厂、机关和公办、民办托幼机构进行儿童保健业务指导，重点是预防接种、传染病防治、卫生知识教育、隔离消毒。每年“六一”儿童节前后进行儿童健康检查。按照要求实施集体儿童保健系统管理；实行儿童入托前体检制度；对托幼机构每年进行“预防传染病”的教育和检查，建立儿童健康档案；对工作人员进行健康检查，对有传染病的工作人员按规定调离工作岗位，对工作人员分批组织业务培训。区属各卫生院在预防保健责任地区内实行儿童保健责任制。2002年，全区五岁儿童低体重率由1986年的15.36%下降为3.93%；五岁儿童身高均值率由64.49%上升为88.07%；五岁以下儿童死亡率由6.38%下降为1.34%。

第五节 合作医疗

1968年秋，《人民日报》相继发表上海市川沙县江镇公社赤脚医生和湖北省长阳县乐园公社合作医疗的调查文章后，农村合作医疗迅速发展。郊区高德公社孙东、军屯、高德、横路山

等四个大队于1969年4月1日第一批建立合作医疗卫生所，实行合作医疗制度，共有3500人参加。1973年以后，由于不断总结经验，合作医疗事业得到了巩固和发展，1978年3月西塘公社由队办合作医疗发展为社队联办合作医疗。

1978年中共十一届三中全会以后，银海区农村卫生事业有了较大的变化和发展，初步改变广大农村缺医少药的状态。1981年后，随着农村经济体制的改革，合作医疗基金不易筹集，原大队合作医疗卫生所一部分改为村办的事业单位，一部分改为乡村医生集体或个人承包，病人看病自行交费，合作医疗也随之解体。“九五”计划中提出全面发展农村初级卫生保健规划，又把医疗卫生工作重点放到了农村，重点恢复农村合作医疗作为“德政”“民心”工程排在医疗卫生工作的首位。郊区政府在1992年下发了《关于加强我区农村卫生工作恢复合作医疗的意见》（北郊政发[1992]8号文）。1993年到1998年为恢复合作医疗。1998年区政府召开全区合作医疗工作会议，落实银海区推行农村合作医疗乡村一体化管理的实施方案，各镇政府也相应设立合作医疗管理委员会。

1999年各镇政府根据合作医疗乡村一体化管理实施方案及各镇具体情况，分别制定了资金筹集方式，即以乡镇企业及其他集体经济纯收入的5%，乡统筹和村提留资金中安排20%，参加者每人每年交纳5~20元等三个一点的方式来合并作医疗资金，由各镇设立的合作医疗专账管理，专款专用。当年区政府为确保全部行政村都能够成立村卫生所，下拨了3万元建设经费，自治区划拨专项资金4万元，从而解决了福成9个，西塘2个贫困村卫生所的建设难题。市人民医院、市中医院、市妇幼保健院分别派驻对口支援工作队对福成、西塘、高德镇的多个村卫生所进行设施的资助及技术的指导。各镇相应制定了以防大病为主的报销制度。卫生院作为实施主体也相应制定了各种工作制度。1999年全区39个行政村及4个居委会合作医疗乡村卫生所的建设总共投入了12万多元，其中自治区4万，地方配套6.2万，群众集资2.7万，全区共有9.8万人参加合作医疗。

银海区合作医疗工作统计表

镇	行政村总数	1998年恢复合作医疗村数	1998年一体化管理村数	1999年新办合作医疗村数	1999年一体化管理村数	2000年新办合作医疗村数	2000年一体化管理村数	已恢复合作医疗占总行政村(%)	一体化管理占合作医疗行政村(%)
福成镇	21	12	0	3	3	6	21	100	100
高德镇	6	6	0		0	0	6	100	100
咸田镇	3	3	2	0	0	0	3	100	100
侨港镇	1	1	1				1	100	100
西塘镇	8	8	3	0	0	0	8	100	100
合计	39	39	6	3	3	6	39	100	100

截至2000年底，银海区5个乡镇39个行政村农业人口103137人中已有72343人参加了合作医疗，占总农业人口数的70%。其中，合医合药的有24个行政村，合医不合药的有17个行政村，村办村管的21个，乡办乡管的11个，村办乡管的9个。

2001年银海区所有合作医疗卫生所通过了北海市卫生局验收，其中，达到甲级卫生所的有14所，乙级有14所，丙级的有9所。以卫生院为中心，区、镇、村三级医疗预防保健网体系的支架得以完善。

2002年起逐步向新型农村合作医疗管理模式转变。

第六节 爱国卫生运动

机构

银海区爱国卫生运动委员会成立前，区内爱国卫生运动由卫生局管理。早期的工作重点是在开展清洁卫生和防治疾病，工作主要由各镇卫生院防保科负责，1994年成立银海区爱国卫生运动委员会（简称爱卫会）由区内15个成员单位组成，下设爱国卫生运动委员会办公室（简称爱卫办），爱卫办负责组织协调各爱卫部门共同履行社会卫生工作职责的任务，监督执行各项卫生法规，承担爱卫会的各项计划、决议、决定事项的督办检查落实情况。各镇也成立爱卫组织，镇政府设卫生专干，负责处理日常的卫生事务，把以前的爱卫工作从卫生院的业务性工作转为政府工作。开展以改水改厕、除“四害”为主要内容的爱国卫生运动。

主要活动

银海区爱卫会成立前，通过各镇卫生院动员群众开展预防乙脑、霍乱等传染病，及时整治环境卫生，开展群众性的除“四害”运动。1993年霍乱流行时，通过发动群众大力开展爱国卫生运动，开展对水源及外环境的大规模消毒活动，开展卫生知识宣传活动，提高群众防病意识，有效控制霍乱的流行。发动群众开展农村改水工程，倡议在农村使用压把井，开展农村井水消毒。

银海区爱卫会成立后，各镇爱卫会也相继成立，把爱卫工作从单纯的卫生院业务工作转变为政府行为，开创了银海区爱国卫生运动的新局面，区政府成立了农村改水改厕工作领导小组，制定改水改厕的奖励政策，区财政预算每年安排资金作为改厕引导经费，农村改水改厕工作得到了更大的发展。每年四月，结合传染病流行情况开展一次群众性爱国卫生月活动。通过努力，银海区农村改水受益人口从1980年的56000人增加到2002年的116000人。自来水厂（站）从15个增加到39个。手压机井从4000个增加到15700个，基本上结束了饮用大口井的历史。农村改厕工作也取得了突破性的进展，沼气型厕所得广大农民的认可，在区政府激励政策扶持下，每年以农户总数5%的速度增加。到2002年止，农村改厕总户数为11164户，受益人口49600人，占农村总人口的43%，农村户厕率为56%。在2003年抗击“非典”过程中，爱国卫生运动发挥了重要的作用，各镇各村大力开展群众性的环境卫生整治，极大地改变了农村卫生

状况，结合农村“九亿农民健康教育”活动，开展多种形式的卫生知识宣传教育，提高村民的卫生意识。

通过开展创卫生镇（村）和文明卫生单位活动，全区到 2002 年已有 22 个单位获得市级文明卫生单位称号，侨港镇获卫生镇称号，13 个村获卫生村称号。