

## 第六篇 民营经济和招商引资

### 第一章 民营经济

1984年恢复设立郊区时的民营企业均属乡镇、联办、村办、私营合作及个体企业，1986年全区有各类民营企业2715个，从业人员4398人，固定资产1841万元，年产值1695万元，上交利税96万元。1992年，区政府充分利用国家改革开放的有关政策和区位优势，投资兴建郊区乡镇企业园，对外招商引资，对内横向联合，实行乡镇联办、村办、个体等多轮驱动，并简化审批手续，减免部分税费，大力发展民营经济，使全区的民营经济有较快的发展。1993年全区有民营企业5344个，从业人员18583人，固定资产15564万元，年产值16809万元，比1986年增长近10倍，上交税金1394万元，比1986年增长14.5倍。



生生制药厂外景

银海区的民营企业与发达地区相比，还存在着明显的差距：一是从业人员素质偏低，中专或技校毕业生仅占10%左右，大专以1994~1996年期间，管理仍然停留在传统的经验管理、家族式管理上。新产品研发缓慢，产品大多为资源型一次加工制成品，科技含量低，附加值不高，市场竞争力持久性小。二是企业规模小，资金短缺，自我发展步履缓慢。总体上民营企业投资额不大，信用等级差，抵押物小且变现困难，因此争取银行贷款能力差，扩大生产规模难度较大。

由于民营经济本身的先天不足，在受到国家经济宏观调控影响时，部分经济效益差、产品缺乏竞争力的小型企业被淘汰。同时，北海市行政区划变动，把银海区的涠洲镇及西塘镇、高德镇的部分企业划归海城区管辖，1994~1996年期间，银海区的民营经济发展有所趋缓。

1998年后，全区以提高经济效益为中心，营造民营企业发展的良好环境，特别是注意保护民营企业的合法权益，杜绝向民营企业乱收费、乱摊派的行为，落实有关优惠政策，取消不合理收费，减轻民营企业的负担，为民营企业提供良好的服务和各种市场信息，鼓励民营企业引进和采用新技术、新设备、新工艺、新材料，增加投入，扩大生产规模，加快新产品研发，增强市场竞争力，同时成立银海区招商管理中心，加强和协调全区的招商引资工作，采取走出

去、请进来，广告宣传，图片展览，现场参观等多种招商引资活动，吸引民营企业落户投资，使银海区的民营企业稳步持续发展。2002 年全区有民营企业 3489 个，从业人员 28420 人，总产值 55402 万元。

## 第一节 股份合作企业

1994 年起，银海区广大农民在发展农村经济的实践中，按市场经济的要求，发展多种一体化的组织经营形式，使银海区农业产业化初具规模。银海区党委、政府顺势而上，从各方面抓好农业产业化发展，重点扶持和发展一批农业产业化龙头企业，充分利用龙头企业的技术优势，加强对他们的引导，做好服务，在资金、税收、土地、人才、科技、市场准入等方面给予支持。1994 年，银海区首家股份制企业——北海怡林园林有限责任公司在高德镇平阳村组建经营，1998 年成功引进北海田野科技种业股份有限公司。

**北海田野科技种业股份有限公司** 成立于 1998 年 3 月，位于银海区银滩镇关井村，滨海大道旁，离北海市区中心 13 公里。该公司围绕现代高科技农业主题，引进培育农业品种 80 多种，种植 100 多种亚热带名新特优水果，数十种名优经济农业作物、珍奇花卉和树木。项目的开发产生了巨大的社会效益和经济效益，其中台糖 28 号甘蔗良种获国家星火计划项目奖，木薯 GR 891 良种获农业部丰收计划项目奖。2003 年 2 月，改制成立广西田野科技种业股份有限公司，注册资本 1280 万元，拥有员工 75 人，其中技术人员占 33%。公司以农产品深加工为主导方向，致力于 21 世纪的农业生态、农业产业化的纵深发展。并斥资开发 1020 亩生态观光园，按国家 4A 级景区标准建设，完善高科技农业示范园的旅游服务配套设施，使之成为北海市的生态旅游亚热带名新特优农作物观光园，将现代农业和旅游产业有机结合起来，既是国家级的高科技农业示范园，又是生态农业旅游观光园。2004 年 10 月公司股份在北海市产权交易中心托管。公司总资产达 6000 多万元，实现了跨越式的发展，被自治区人民政府列为“重点培育上市企业”。

**北海怡林园林有限责任公司** 北海怡林园林有限责任公司始建于 1994 年 8 月，分别由高德镇农业综合开发总公司、高德镇平阳村委会、高德镇平阳村委会石桥塘村民小组和广东顺德顺峰园艺有限公司 4 家股东共同公平合资组成，属股份制企业，总投资 228 万元，占地面积 300 多亩，主要从事各种花卉、绿化苗木的生产、销售及城市园林绿化工程的施工和技术咨询服务。

公司位于北海市郊北铁公路与南北高速公路交汇处，是广西区科普示范基地、北海农业高新技术产业龙头企业、北海市花卉科研中心、北海市高新农业示范基地，现有员工 50 人，其中管理人员 8 人，生产技术工人 42 人。多年来，公司一直致力于“市场+公司+基地+农户”的科学发展模式。同时还采用合同分种制，与农户签订合同，以及在技术上提供无偿服务。有古树盆景和珍稀植物园 2 个生产基地，还有不同规格的高山植物、草原植物、热带和亚热带植

物苗木 400 多种，基地面积 800 多亩，固定资产 1000 多万元，总资产达 3250 万元。公司每年还提供场地和条件给广西林校、钦州农校等学校作为定点实习基地。1998 年至 2002 年多次被评为市、区、镇各级双文明“先进建设单位”。2001 年、2002 年获市建设局、市园林局授予市花“布展奖”、“栽培奖”。2000 年公司被北海市林业局确定为“北海市花卉苗木新品种引进、示范、推广科研中心”，成为城市园林绿化资质“三级企业”。2002 年 11 月通过广西建设厅的年检，合格升为城市园林绿化资质“二级企业”。

## 第二节 个体私营经济

新中国成立前，今银海区境域内个体私营经济只有零星的小商小贩。新中国成立后，从 1951 年起，政府鼓励有利于国计民生的工商业发展，帮助解决资金、原材料、货源的困难，鼓励积极经营，保护合法权益，工商业得以发展。

1956 年，即合作化时期，郊区贯彻国家对资本主义工商业进行社会主义改造的政策，实行全行业的公私合营，出现手工业者的生产合作社、合作店。

1966~1976 年，受“文化大革命”影响，部分合作商店过渡到国营商业；从事个体经营的小商小贩被逼停止营业。

1978~1980 年，中共十一届三中全会后，个体私营经济得到复苏与发展。北海市政府规定凡是社会需要、国有和集体工商业又不能全包下来的，均允许个体户开业经营，并开始对原有的个体商业户进行登记发照工作。登记条件是：凡是有正式户口在北海的城镇街道待业青年、社会闲散人员和有一定传统专业技术的退休工人，根据自己的技术专长和经营能力提出申请，经所在街居委会或有关部门领导签署意见，市革委会和工商局批准，即可从事经营。当时的经营范围仅是一些民用的生活必需品，如修理业、饮食业、日用百货小商品、干鲜果菜等。由于受到多种原因的限制，全区的个体私营经济发展缓慢。

1981~1986 年，是辖区个体私营经济的允许发展阶段。在这一阶段，国家政策进一步放宽，除继续鼓励城镇个体经济发展外，也允许农民从事个体工商业经营，允许农民进城务工经商。个体工商户可凭营业执照在市内外经营，可以从事政策允许的农副产品和部分工业品的贩运。随着政策进一步放宽，个体工商业经营的品种和范围逐渐扩大，出现踊跃从事个体经营的势头。1986 年全区个体私营企业 2650 个，从业人员 8450 人，总产值 5078 万元。

1987~1992 年，是辖区个体私营经济鼓励发展阶段。1989 年个体工商户增长出现滑坡现象，主要是一些经营者对清理整顿产生错觉，对政策有顾虑，产生消极思想，有些人自动歇业。为促进个体私营经济发展，北海市工商部门制订《关于积极扶持发展个体、私营经济的十项措施》，辖区有关部门认真执行，简化办照手续，缩短办照时间，为外地来北海市人员办理营业执照提供方便，放宽对个体工商户从业人员的限制，扶持对从事科技型、创汇型、资源开发型的生产经营活动的个体工商户和私营企业。凡是国家允许经营的商品，一律准予批发和长途贩

运，搞好服务工作，为经营者排忧解难，维护经营者合法权益，不向经营者乱收费、乱罚款、乱摊派，不向经营者预收管理费，加强同经营者的联系，虚心听取他们的意见、建议和要求，认真改进工作。加强对经营者的监督管理，保护合法经营，取缔非法经营，维护正常的经济秩序，促进个体私营经济健康发展。1992年，全区个体私营企业2520户，从业人员15670人，总产值95894万元。

1993~1997年，是放手发展阶段。国家对个体私营经济发展放宽政策。发展速度放开，能上多快就多快；发展比例放开，能搞多大规模就搞多大规模，有条件的可以组建企业集团；注册资金放开，只要达到注册要求资金额的70%，就可以先行登记发照；经营范围放开，只要不是国家明文规定不准个体私营经济从事的都可以搞；经营方式放开，只要不违法，采取什么方式提高经济效益都可以。同时，个体工商户和私营企业转产易业或进入新启用市场经营的，工商部门都免收其6个月的市场管理费和个体管理费，减半收取摊位租金1年。1997年，全区共有个体工商户2778户，从业人员18797人，分别比1993年增长9%和72%，总产值122790万元；私营企业21户，雇工308人，总产值1105万元。

1998~2002年，是提高发展阶段。个体私营企业开始运用示范化引路、专业化生产、企业化管理、科技化支撑、市场化调节等方式来加快个体私营经济发展步伐。1998年，全区新发展个体工商户947户，比上年同期增长15%；新发展私营企业13户，比上年同期增长200%。2002年，为鼓励和促进下岗失业人员从事个体经营，根据政策要求，凡下岗失业人员从事个体经营的，除国家限制的行业（包括建筑业、娱乐业以及广告业、桑拿、按摩、网吧、氧吧等）外，持下岗失业证书到工商部门办理登记注册的，可以免费办理，并自登记注册日开始免交个体管理费至2005年12月止。旅游、信息、水产、养殖、农业综合开发、房地产等行业的个体私营经济全方位发展起来。此后，个体私营经济从经营规模、经营范围、经济实力等方面都得到迅速发展、壮大和增强，从业人员结构由以本地人为主发展成本地人与外地人共分天下的局面。市郊农民利用土地补偿款大力发展城郊结合型个体经济，大力发展农业产业化企业，同时，北海市委、市政府提出建设蔬菜、果园、经济林基地等战略部署后，部分城镇居民流向银海区农村搞农业综合开发，传统工业、手工业、捕捞业、种养业和个体运输业得到发展，进一步促进农村经济发展。此外，企业下岗人员、大中专毕业生也加入个体私营行业，个体私营队伍整体素质提高。个体私营企业领域不断拓展，产业层次提高，从开始的小商品买卖、小商品加工等发展到以工业为主的多种经营领域，并向第一产业和第三产业延伸。至2002年底，全区有从事农林牧渔业的个体工商户和私营企业6户，从事第三产业个体私营企业达16家，占个私企业总量的30%。私营企业加大改革力度，建立现代企业制度，从单体型企业向多元化混合型企业发展，公司制组织形式增多。至2002年底，辖区内转为私营有限责任公司的企业达8家，有个体工商户3274户，从业人员20263人，注册资金3338万元，总产值141385万元；私营企业121户，从业人员4868人，注册资本1067万元，总产值30128万元。

## 第二章 招商引资

1984年，郊区人民政府成立伊始，积极开展招商引资工作。多次派出经济考察团赴广东、福建、浙江、江苏、上海等东部经济发达省、市和大西南诸省、市以及港澳地区，学习外地先进经验，大力推介郊区的区位优势和投资环境；邀请区外客商到郊区参观考察，大力开展内引外联、横向经济联合，引进外地资金、技术和人才。1988年首次引进香港商人资金1000万元投资建成郊区第一个外资企业——郊区编织袋厂。为改善投资环境，加大招商引资力度，1992年郊区政府在广东南路征地44公顷建成郊区乡镇企业园（后称区工业园），正值北海经济建设热潮时期，区外客商纷纷抢滩郊区，入户郊区工业园。先后引进区外客商建成海力神公司、智能达公司、思海公司、耀海公司、通讯（电话机）设备厂、卫生洁具厂等一批外资、内联企业。1994年下半年始，受国家经济宏观调控影响，加上企业内部管理不善等多种原因，部分企业陷入困境，处于停产、半停产状态。郊区招商引资工作曾一度趋缓。1999年，银海区成立招商管理中心，招商引资工作日趋规范，步入正常发展轨道。

### 第一节 机构

1998年以前，银海区没有设立专门的招商引资机构，招商引资工作由区有关经济部门和各镇政府负责。

1999年12月成立银海区招商管理中心，负责全区招商引资的管理工作。编制3人，实有8人。首任主任李海文。2001年12月10日，区招商管理中心与区旅游办公室合并，成立银海区投资服务和旅游局，行政编制3人，是区政府主管全区招商引资工作的职能部门。至2006年不变。

历任银海区招商管理中心主任、投资服务和旅游局局长：李海文、杨桢、黄奖、张永军。

### 第二节 政策措施和主要项目

1984年郊区人民政府成立后，积极开展招商引资工作。认真贯彻执行《中共中央关于经济体制改革的决定》和广西壮族自治区《关于搞活工业经济的若干规定》，大力开展外引内联、发展横向经济联合，引进外地资金、技术和人才。1986~1987年郊区党委、政府先后两次派出经济考察团赴四川、云南、贵州等西南诸省、市参观考察，学习外地的先进经验，大力推介郊区的地缘优势、区位优势和投资环境。1987年9月，应香港黄金海岸公司邀请，区委书记容辉宗率代表团赴香港开展招商引资活动。1988年首次成功引进香港商人投资1000万元，兴建郊区第一个外资企业——郊区编织袋厂。

1990年，中共郊区委员会、郊区人民政府出台招商引资优惠政策，作出《关于大力发展乡镇企业若干问题的暂行规定》，鼓励区外单位或个人到郊区经商办企业。区外单位和个人到郊区投资办企业的，实行优惠政策：凡独资到郊区兴办的企业，由郊区人民政府优先安排企业用地，

并协助办理土地使用证；凡独资到郊区兴办的集体（民营）企业，投资期限在 10 年以上，企业归口郊区经济部门主管的，免收企业管理费，并予以 10 年的税收优惠：从企业投产之日起，前三年由郊区财政给予 80% 的税收返还，后七年每年返还递减 10%；凡投资到郊区兴办的企业，企业归口郊区经济部门主管的，由郊区财政给予建筑税返还；凡与郊区管辖的单位投资联办的集体企业，按投资比例减收企业管理费，减收部分由联办企业留给投资者。同时，给予 6 年的税收优惠，即前三年由郊区财政给予 80% 的税收返还，后三年给予 40% 的税收返还。



外商到银海区洽谈投资项目

1992 年，北海市掀起经济建设快速发展热潮。郊区政府加大招商引资力度，改善投资环境。投资 4169 万元在广东南路兴建郊区乡镇企业园（后称银海区工业园），该园占地 44 公顷。园内搞好基础配套设施，搞好“三通一平”，即按照规划做好通电、通水、通路和平整土地等工程，安装好通讯、有线电视等设施，营造良好的投资环境，为招商引资工作打下良好的基础。

1993 年，区外客商纷纷入户郊区工业园兴办企业。先后有四川、湖南、山西、云南等省、市的客商到郊区工业园兴办智能达公司、海力神公司、耀海公司、思海公司、卫生洁具厂、电话机厂和隆舜制药厂等企业。

1994~1996 年，受国家经济宏观调控的影响，部分企业内部管理不善，资金困难等，陷入困境，处于停产、半停产状态。银海区招商引资工作一度趋缓。

1997 年，银海区充分利用丰富的土地资源和优势的地理位置，实行低门槛政策，采取土地租赁、联营承包、独资等多种形式进行招商引资。年内，引进投资 500 万元、占地 47 公顷，年产值 350 万元，有职工 100 人的庆丰中华鳖养殖开发有限公司（台湾商人投资）；投资 180 万元、占地 1.3 公顷的赤东吉祥泡沫厂等企业。同年，区政府为盘活区工业园内的停产倒闭企业，派人到四川、重庆等省市招商。当年 12 月引进重庆市涪陵建筑陶瓷股份公司（以下称涪陵公司）到银海区工业园租赁经营原北海高级建筑陶瓷公司（已停产倒闭）。涪陵公司投入资金 3000 万元，对该公司的原有生产线进行技术改造，重新点火生产。

2001 年，引进深圳西湖公司进驻区工业园，投资 1500 万元，租赁已倒闭原思海公司厂房 6000 平方米，兴建北海科能化学与电源有限公司，生产 UPS 蓄电池、电动车蓄电池、全密封汽车蓄电池等产品。2002 年又投入 1000 多万元进行扩建（后因产品销路及质量问题，企业陷

入困境而停产)。同年，还成功引进美国百事集团在福成镇兴建万亩马铃薯基地，引进鑫长玻璃深加工厂、水产品制药厂、肥力高生化肥厂、安兴达化工厂、中联药业、冶金添加剂厂、木片加工厂、高德发射药厂等项目 77 个。全年实际利用外资 337 万美元，内联引资 5868 万元。

2002 年，全区招商引资新增项目 30 个，续建扩建项目 19 个。其中北海富泽针织厂、美联家纺有限公司、钦国冷冻食品有限公司、福成金品农业园、高德观光农业园、高德苦瓜籽生产加工基地等投资 500 万元以上规模项目 7 个。引进强胜注塑鱼托加工厂、北海昌辉保健品有限公司等 100 万元以上项目 11 个。全年引进外资 502 万美元，内资 7777 万元。