

## 概 述

### (一)

银海区位于北海市中南部，以境内有著名旅游胜地北海银滩及拥抱浩瀚的北部湾大海而成名“银海”。地处北纬 21° 25′ ~ 21° 41′，东经 109° 04′ ~ 109° 19′，东与铁山港区相连，西与海城区接壤，南濒临北部湾，北与合浦县交界。银海区人民政府原驻市长青东路 1 号，2005 年 10 月南迁至辖区内新世纪大道与广东南路交叉处。水路到海口 124 海里，至湛江 255 海里，至广州 480 海里，至香港 425 海里，至越南海防 157 海里；陆路距南宁 204 公里，距钦州 106 公里，距防城 171 公里。区位优势明显，交通便捷，北海民航机场、火车站、国际客运码头位于辖区内，公路、铁路、航空、海运四通八达，是北海通往全国、走向世界的重要门户。

银海区占据北海半岛大部，总面积为 475.16 平方公里，地势平坦，土地肥沃，矿产、地下淡水资源丰富。冯家江、福成江、三合口江、湖海运河四大水系纵贯南北。全区耕地面积 1.72 万公顷，其中粮食作物面积 6548 公顷，经济作物面积 10652 公顷。区内属亚热带季风气候，冬暖夏凉，雨量充沛，年平均气温 22.6℃。北海龙潭水厂、禾塘水厂、平阳变电站坐落区内，供水供电完全满足区内建设和人民生活需要。得天独厚的地理位置和自然条件为发展现代农业、海洋渔业、工业及旅游等第三产业提供了天然场所。

银海区历史悠久，古属南珠古郡、海角名区合浦县一部分，与合浦历史发展同步。西汉元鼎六年（前 111 年）建合浦郡、合浦县，银海区境域属合浦县辖。宋、元时期，为“合浦（有）六乡”之宁海乡、三村乡。明洪武初至成化七年（1368~1471 年），为合浦沿海“珠场八寨”（也称“防倭八寨”）的武刀寨、龙潭寨、古里寨。清初属靖海团、珠江团。清道光、咸丰至民国初，属合浦县靖海团、珠场巡检司的辖区。民国中后期，分别为高德乡公所、福成乡公所的辖区。新中国成立后，分别由合浦县北海镇（公社）、合浦县福成乡和北海市郊区分管。1984 年 9 月北海市恢复地级市建制，郊区随之恢复成立。1994 年 12 月 17 日北海市行政区域调整，撤销郊区，设立银海区，原属合浦县的福成镇划入辖区。银海区辖高德、福成、咸田、西塘、侨港 5 个镇，39 个村委会，7 个居委会。2002 年，侨港镇的侨南、侨北、侨中，西塘镇的南漓、大墩海、新村，福成镇的福成等 7 个居委会改为社区。2002 年底，全区辖 5 个镇 39 个村委会、7 个社区居委会，常住人口 12.69 万。2003 年 11 月，根据自治区人民政府关于将思创公司异地扶贫安置户群众划归银海区高德镇管理的决定，新设立了高德镇东山村委。2005 年 6 月，西塘、咸田两镇合并为银滩镇，高德镇更名为平阳镇。至 2006 年底，银海区辖福成、平阳、银滩、侨港等 4 个镇 40 个村委会、7 个社区居委会。常住人口 13.51 万，其中农业人口 11.30 万，占全区总人口 83.36%，城镇人口 2.21 万，占全区总人口 16.64%；汉族人口 12.85 万，占全区总人口 95.11%，少数民族人口 6587 人，占全区总人口 4.89%。

## (二)

银海区自然资源丰富。银海区地处北部湾沿岸，大部分为开阔的沿海台地，一般海拔高度为10~15米，地势平坦，北高南低。境内属亚热带海洋性季风气候，冬无严寒，夏无酷暑。年平均气温22.6℃，年平均日照2089.3小时，年均降雨量1683毫米。区内林木资源丰富，林业用地面积8258.61公顷，占土地总面积的17.38%。林木有窿缘桉、尾叶桉、巨尾桉、速生桉、木麻黄、马尾松、相思树、格木、樟木、荔枝木、龙眼树、木菠萝、苦楝树、鸭脚木等50多种，其中价值高、效益好的速生桉种植量最多，面积达2000公顷；海洋植物有红榄、白榄、黑榄、铁榄等10余种红树林；有鸟类100多种，各种野生动物200余种。地下淡水丰富，储量为4.16亿立方米，年可用量1.5亿立方米。矿产资源主要有石英砂、陶土（黏土）、褐煤、高岭土、食盐等，其中石英砂储量达966.8万吨以上。银海区南临北部湾渔场，区域海岸线长94公里，20米深以内的浅海滩涂面积1.12万公顷，海域面积12.85万平方公里。有南漓、电建、咸田等渔港3个。海产品丰富，经济价值高的鱼类有银鲈、石斑、鲈鱼、金枪、鲳鱼、鲷鱼、鱿鱼、墨鱼以及各种虾、蟹、文蛤、沙虫等30多种。海域滩涂平缓，水质清新，天然饵料丰富，水温适宜，是对虾、青蟹、沙虫等繁殖的好场所。

银海区是一个富有亚热带情调的海滨城区，旅游资源得天独厚，境内海滩延绵百里，最著名的是包括大冠沙、白虎头、高沙龙、电建、大墩海、南漓等海滩在内的北海银滩，因其滩长平、沙细白、水温净、浪柔软而被誉为“天下第一滩”。银滩公园、海滩公园、情人岛公园、渔家庄、越南风情一条街、侨港月明（北海八景之一）、银滩乐园、音乐喷泉、大墩海渔村风光等著名旅游景区、景点及高高墩新石器文化遗址，龙潭寨、古里寨、南漓古港等古遗址坐落在百里银滩之内。还有西村港和大冠沙一带沿海红树林，为海上之绿色屏障，是游客观光、挖蚌、拾贝、捉蟹、耙螺的好去处。

北海名山冠头岭，屹立在辖区西端。其飞峙海边，迎风击浪，因“山石皆墨，穹窿如冠”而得名。岭上林木繁多，四季常青，为北海森林公园。王龙岩（廉阳古洞）、古炮台、武帝庙、神农庙、三婆庙等一批名胜古刹、古遗址及北海八景之“龙岩潮音”、“海崖双涛”等皆分布在此山中。福成镇境内还有宁海乡、武刀寨及上窑、下窑等古遗址和武圣宫、基督教堂等古迹。山上因姹紫嫣红与苍松翠柏相掩映而得名花岭鹃红（北海八景之一）的草花岭位于辖区中部，岭下有北海最大的水库牛尾岭水库，岭西南处有“仙人岭”，岭上“怪石嵯峨，有仙人足迹、五趾分明、深二寸许”，当地还留传着一则美丽的民间传说《赤脚大仙与六万山移填北海》（详见第十七篇第二章第二节）。区内还有集大型休闲、垂钓、观赏、采摘、示范、餐饮、娱乐为一体的田野生态旅游观光园、世界贝类珊瑚馆、海洋之窗、具有昼家风情的大江埠旅游风景区等一批著名旅游景点，旅游景区景点内宾馆、酒楼、娱乐场所林立。侨港、白虎头、大墩海、南漓、西村等地是游客垂钓休闲、品尝海鲜的好去处。

### (三)

银海区位于北海市城郊结合部，具有城市经济与农村经济相融合，城市辐射农村，工农结合，城乡结合，自然资源丰富，第三产业发展潜力大，通讯、交通便利等特点。1984年恢复区（县）级建制以来，不断调整产业结构，依托中心城市和驻区企业，发展与之配套的乡镇企业和第三产业，重点发展现代农业、海洋渔业、农渔产品加工业以及旅游服务业等，繁荣了经济。1990年底，全区有渔船1790艘，功率53171千瓦，海洋捕捞70994吨，产值13144万元，分别比1984年增长0.37倍、0.38倍、0.72倍和5.81倍；工业企业1609家，从业职工5871人，总产值9222万元，分别比1986年增长1.46倍、0.33倍和1.69倍。

1992年，乘借邓小平南方讲话和中共十四次代表大会胜利召开的东风，银海区（原郊区）进入高速发展时期。走出去，请进来，外引内联，广开门路，招商引资。大开发、大建设，房地产开发势头迅猛，新城区基础设施建设日新月异，旅游商贸业迅速崛起，工业取得跨越式发展。1993年，全区有工业企业2010家，其中占地44.3公顷、投资4196万元建成的区直工业园引进企业项目18家。1994年，全区实现社会总产值23.15亿元，工业总产值8.32亿元，农业总产值3.93亿元，财政收入4949万元，分别是1985年的29.3倍、115.71倍、18.98倍和9.7倍。区内高档住宅小区、别墅群拔地而起；为旅游服务的大酒店林立。然而，由于受国家宏观调控的影响，对市场经济发展规律认识不足，以及区内工业底子薄，基础差，开发过热，建设面广，战线太长，企业内部管理不善，生产效益低，资金投入不足，借贷过多以及决策失误等诸多原因，银海区经济建设速度急剧回落。1995~1998年，经济建设处于低谷时期。全区财政负债3957万元，一度靠借贷过日子。曾经在郊区经济中举足轻重的“半壁江山”——乡镇企业纷纷倒闭、停产停业，连投资超亿元，号称“北海乡镇企业中的大哥大”的银海区高级陶瓷公司也因经营不善、连年亏损而于1997年停产。区属“十大公司”（经济发展总公司、农业发展总公司、企业发展公司、高陶公司、华海公司等）纷纷倒闭，到20世纪90年代末，只有个别公司靠财政支撑勉强运转，大部分公司停产倒闭。开发热潮中银海区工业园中曾有18家企业，到1998年，全部停产倒闭。而曾经为这些“公司”、企业拆借大量资金的银海区政府却负债累累，成为后来历届区政府发展经济的巨大障碍。

2000年以后，银海区按照北海市“树立新形象，实现新跨越，建设新北海”的战略部署，根据区情特点，走“农业稳区、工业强区、三产旺区”的发展道路，在抓好农业结构调整、大力发展现代农业的同时，狠抓工业企业的改革、转制和发展。提出“全面发展生态农业、生态旅游、生态工业园建设，并实现经济、社会和生态三大效益协调发展”的目标。在中心城市的辐射和驻区企业的带动下，大力发展与之配套的乡镇企业和第三产业，经济获得快速发展。2006年底，实现地区生产总值19.73亿元，比1995年增长0.93倍；工农业总产值36.68亿元，比1995年增长0.81倍，其中工业总产值21亿元，比1995年增长0.77倍，农业总产值15.68

亿元，比 1995 年增长 0.86 倍；财政收入 1.89 亿元，比 1995 年增长 2.6 倍；农渔民人均纯收入 3407 元，比 1995 年增长 0.28 倍；城镇居民可支配收入 10300 元，比 1995 年增长 0.62 倍。

**特色农渔业逐步优化** 银海区海域辽阔，耕地面积多，从事农渔业人口达 85% 以上。1984 年以后，区委、区政府加强了对农渔业体制的改革。在农村普遍实行联产承包责任制，渔业则实行“三权”（所有权、使用权、经营权）下放体制，保本保值，折价承包，分散经营。农业结构进一步优化，外向型农业步伐加快，农渔村经济实力得到增强。1995 年，粮食总产量 2.18 万吨，渔业总产量 9.6 万吨，分别比 1985 年增长 0.72 倍和 1.2 倍；甘蔗、花生、蔬菜、水果等产量均有较大增长，畜牧业、林业生产和绿化建设也得到较快发展。1995 年农业总产值 8.45 亿元，比 1985 年增长 41 倍，其中渔业总产值 3.05 亿元，比 1985 年增长 14 倍。1998 年以后，银海区委、区政府调整优化农业产业结构，走科技兴农之路，分别引进并建立万亩马铃薯基地、无公害蔬菜大棚种植基地、甘蔗良种培植基地、地菠萝生产示范基地、速生桉种植基地、花卉种植基地、家禽养殖基地、罗非鱼养殖基地、对虾养殖基地以及鱼、虾苗繁育基地等，形成区、镇、村三级现代农业示范基地建设网络，促进农业新品种、新技术的推广应用。全区涌现一批专业花卉村、瓜果村、蔬菜村、虾贝村和种养大户。2006 年底，全区种植粮食作物 6477 公顷，总产量 2.81 万吨，比 1995 年分别增长 0.13 倍和 0.30 倍；经济作物 1.06 万公顷，总产量 60.83 万吨，比 1995 年分别增长 0.41 倍和 0.36 倍；渔业总产量 19.15 万吨，比 1995 年增长 0.99 倍；农业总产值 15.68 亿元，比 1995 年增长 0.85 倍，渔业总产值 5.45 亿元，比 1995 年增长 0.82 倍。

**工业改革成果显著** 1984 年以前，辖区工业主要是从事砖瓦生产、水泥制品、渔船修造、烟花爆竹、农机修理、农产品和水产品粗加工等一些乡镇小企业。1986 年底，全区工业有 666 家，年产值 3422 万元。1984 年 9 月郊区建区时，正是北海改革开放和经济发展的的重要时期，区委、区政府抓住机遇，解放思想，发挥优势，实行“低门槛”的优惠政策，改善投资环境，采取“引凤筑巢”和“筑巢引凤”以及走出去、请进来、外引内联等多管齐下的招商引资措施，区内工业企业得到较快发展。1990 年全区工业企业发展到 1609 家，总产值 9222 万元，分别比 1986 年增长 1.4 倍和 1.7 倍。1998 年以后，特别是 2000 年，银海区克服了 20 世纪 90 年代初期开发过热、资金不足、管理不善和因受国家宏观调控而出现的种种困难，实施“强区富民”战略，着力抓工业企业改革和发展。本着宜包则包、宜股则股、宜租则租和宜售则售的原则，大力推进管理体制、经营机制、产权制度改革，使竹林盐场、星星糖厂、BB 肥厂等一批老企业“老树发新枝”，重新走上快速发展之路。同时，增加投入，扩大生产规模，加大招商引资力度，借用外力盘活区工业园。2000 年全区工业企业有 1237 家，工业总产值 9.34 亿元，固定资产 5.09 亿元。进入 21 世纪以后，银海区进一步推进“工业兴区”战略，强化招商引资工作，发展壮大园区经济和个体私营经济。2006 年底，全区工业企业 3631 家，固定资产 8.4 亿元，总产值 21 亿元，总产值比 1995 年增长 0.7 倍。其中规模以上重点企业 18 家。规模以

上工业企业产值4.8亿元，比上年增长0.32倍。完成内联引资5.56亿元，直接利用外资302万美元。

**第三产业蓬勃发展** 改革开放以来，随着北海市中心向南扩展，银海区的小城镇建设、旧城改造和城中村改造建设项目不断推进。一批批居民小区的建成使用，企事业单位的迁入，特别是北京航空航天大学北海学院等高等学校的建成开学，辖区的城镇人口快速增加。纵横贯穿平阳、银滩、侨港三镇的滨海大道、海景大道的开通，北海至越南客运航线、北海福成全天候机场的正常通航及银滩等旅游景区景点的开发，吸引着国内外游客前来观光旅游，到银海区旅游的人数一年比一年增加。一大批酒店、宾馆、饮食店、商场、文体娱乐场所和家庭旅店等应运而生，以旅游、服务为主的第三产业迅猛发展。2006年，从事运输、商业、饮食、服务、修理等行业的第三产业企业3427个，从业人员2.46万人，实现第三产业增加值5亿元。

随着经济的稳步发展，人民收入不断增加，生活逐步改善，社会保障得到加强。2006年，农渔民人均纯收入3407元，比1990年增长2.65倍；城镇居民可支配收入1.03万元，比1990年增长4.84倍；参加社会保险统筹单位19个，职工1260人，年收缴退休统筹金160万元，城镇居民享受低保生活保障。近郊大部分农渔家庭和城镇居民安装了固定电话，家家有电视机，移动电话、摩托车也得到了普及，不少富裕家庭还购置了小汽车。

#### (四)

科技、教育、文化、体育、卫生等各项社会事业得到协调发展。

**科技事业日益兴旺** 20世纪50年代，沿海渔民陆续把木质舢板、小艇、帆船改造为机动渔船；60年代，钢质渔船出现，捕鱼逐步实现机械化；1995年以后，侨港镇各渔业公司引进推广灯光拖网技术，1997年，该项技术通过省级验收并获自治区科技进步三等奖；2001年，区内吉利集团药业产品“特效鸡病液”荣获“第二届全国农业高科技主产品奖”、“中国国产精品”称号。混合肥(BB肥)被评为国家内贸部(局)“消费者喜爱商品”、“广西乡镇企业名牌产品”、“2001年中国西部大开发(广西)产品金奖”；1994~2002年，推广农业综合示范区建设，引进菲律宾花蛤、美国红鱼、泥蚶等养殖新品种，广西3号无籽西瓜、特新1号无籽西瓜、台湾农友系列黑美人西瓜、台糖新品种系列，以及木薯、水果、蔬菜、林木、畜牧、鱼、虾、蟹等新品种新技术，建成了万亩马铃薯、虾苗孵化等30多个科技示范种植和养殖基地。通过“公司+基地+农户”的方式，带动和辐射了农村经济发展。1999~2005年共完成试验推广项目20多项，建立6个科技示范村，102户科技示范户。5个镇都有农村文化技术学校，农民技术培训1.38万人次。

**教育事业发展迅速** 1985年，有小学36所，学生10850人，教师577人；中学7所，学生3122人，教师261人。1986~1994年，贯彻自治区《普及九年义务教育必备办学条件暂行标准》和《北海市辖区多渠道筹措教育经费进一步改善办学条件实施方案》。1995年底，有小

学 45 所, 学生 19847 人; 中学 11 所, 学生 6140 人; 中小学教职工 1534 人。小学适龄儿童(7~12 周岁) 15546 人, 入学人数为 15462 人, 入学率 99.46%, 巩固率 99.72%, 完成率 98.26%; 初中适龄少年(13~15 周岁) 6842 人, 入学人数 6506 人, 毛入学率 95.09%, 巩固率 97.79%, 完成率 89.02%。1996 年以后, 推进教育体制改革, 增加教育投入。1997 年 6 月, 银海区“两基”(基本普及九年义务教育、基本扫除青壮年文盲)通过自治区省级达标评估验收, 同年底, “两基”达标通过教育部复查验收。2005 年底, 全区有小学 44 所, 学生 11136 人; 幼儿园 15 所, 入园儿童 1576 人; 中学 11 所, 学生 8394 人。中小学教师共 1405 人, 获得高级职称 18 人, 中级职称 473 人, 初级职称 635 人; 小学适龄儿童(7~12 周岁)11146 人, 入学 11136 人, 入学率 99.91%, 巩固率 99.95%, 完成率 99.81%; 初中适龄少年(13~15 周岁)8363 人, 入学 8394 人, 毛入学率 100.37%, 巩固率 98.32%, 完成率 95.11%。有中等职业技术学校 1 所, 镇级以上成人文化技术学校 5 所(成人文化技校以职业技术培训为主, 没有在校生), 高等院校 3 所(北海宏源足球职业学院、北海艺术设计职业学院、北京航空航天大学北海学院等高等院校), 在校学生 2748 人, 教师 245 人。

**文化事业得到发展** 20 世纪 50 年代以前, 境内群众在婚嫁喜庆时节, 一般请民间歌手对唱山歌、表演民间歌舞“老杨公”、“西海歌”和“咸水歌”。庙会期间请大剧团演出粤剧。20 世纪 50 年代以后至 60 年代初, 民间歌舞、小曲演唱和粤剧演出尤为时兴。学校组织歌咏队、舞蹈队和各種表演队, 人人爱歌喜舞, 唱《东方红》、《义勇军进行曲》、《没有共产党就没有新中国》等歌曲和表演《花棍舞》等舞蹈。20 世纪 80 年代以后, 电影、电视发展迅速, 群众性交谊舞应运而生, 各类文艺汇演、文艺竞赛、群众性卡拉 OK 歌舞丰富多彩, 文艺设施逐步规范。1995 年以来, 区政府帮助边远镇村建立广播电视收转台等文化设施和机构, 至 2005 年底基本实现全区广播电视网络“村村通”, 广播电视人口覆盖率达 100%。区、镇机关全部普及电脑网络, 并开设了政府网站, 多数中小学开设电脑课程, 部分农村已开办电脑室, 城乡群众可以上网学习, 收取信息。内部刊物《银海宣传》年发行 36 期, 7000 多份。区档案馆馆藏量 1326 卷, 资料 180 册。全区有电影院 2 座、文化活动中心 2 个, 图书馆 14 间, 总藏书量 30.15 万册, 电子图片 163 片, 业余群众文化艺团体 9 个。每年区、镇均举办文艺汇演。2006 年, 舞蹈《舞在弦途》参加自治区第 11 届“八桂群星文艺汇演”, 荣获金奖。

**群众体育活动活跃** 20 世纪 50 年代初, 境内群众在节日庆祝和庙会期间开展舞龙舞狮、踩高跷等民间体育活动, 学生则打秋千、斗陀螺、跳绳、跳大海、打篮球等。1960 年以后, 贯彻“发展体育运动, 增强人民体质”的方针, 群众性体育活动广泛开展, 体育设施不断完善。2002 年底, 全区有标准田径场 5 个, 足球场 72 个(其中宏源足球职业学院内的 2 个国际标准灯光足球比赛场和 6 个灯光足球训练场质量堪称广西之最), 排球场 20 个, 篮球场 103 个, 还有高尔夫球场、健身房、游泳场、射击场等运动场所。学校贯彻《国家体育锻炼标准》, 注重学生体育基础知识、基本技能的训练, 全面开展田径、体操、球类等教学活动。足球是银海区

群众最喜爱的体育项目。由教育部授予“体育传统学校”称号的华侨小学，2003年获广西足球少年组冠军。农村、厂场、机关广泛开展球类、田径、体操、游泳、武术、健身操、拔河、射击、棋类、赛龙舟等群众性体育活动。1984年9月郊区建区以来，共举办五届全区性运动会。2004年10月组队参加广西第五届农民运动会，获金牌9枚、银牌4枚、铜牌2枚。

**卫生事业不断发展** 新中国成立前，境内防治疾病主要依靠中药或民间个体西医，人均寿命不足60岁。新中国成立后，有效治疗和预防各种疾病，人民健康水平提高。1954年，境内有卫生院2所。60年代有卫生院4所，病床16张。2002年，全区有医院11所，病床188张，医技人员388人，个体医疗机构26个，人员139人。有200毫米X光机、B超机、心电图、万能手术床、生化分析仪、心脏起搏器、胎心监测仪和人工肾等医疗设备。开设内科、外科、妇产科、儿科、急诊科、中医科、五官科、防保科、医技科、社会卫生服务科等医疗科室。能进行上下腹部、剖官产、甲状腺和阑尾炎切除、四肢骨折内外固定等手术。医疗质量合格率达99.27%。全区农村72343人参加合作医疗，占农村总人口的70%以上。至2006年底，共投入资金387.7万元，整治环境卫生，完成农村改厕4259座。

建区以来，辖区经济和社会各项事业快速发展。农业产业结构不断调整升级，工业规模不断扩大，以旅游业为龙头的第三产业蓬勃兴起，三次产业结构逐步优化。同时，在前进的道路上也还存在诸多困难和问题。作为一个新兴城区，基础差、底子薄、财力不足、科技水平不高、发展乡镇企业和规模企业步子不大、整体经济实力还不强，与先进发达县区相比还存在较大差距。银海区将继续坚持改革开放，解放思想，抓住机遇，团结一致，开拓进取，奋勇拼搏，为北海在广西率先全面实现小康社会，在北部湾经济区率先崛起作出更大的贡献。