

卫生·计划生育

卫生综述

【概况】 2018年,北海市银海区卫生和计划生育局(简称区卫计局)内设办公室、疾病预防控制与妇幼公共卫生股、医政管理与综合监督管理股、规划与流动人口服务管理股、计划生育家庭发展与基层管理股5个股室,有工作人员6人。下辖机构有银海区防治艾滋病办公室、银海区人民医院、福成镇中心卫生院、银滩镇中心卫生院、华侨医院、西塘社区卫生服务中心、兴海社区卫生服务中心6个事业单位,有在职人员501人,其中卫生技术人员420人(区直医疗卫生单位有卫生专业人员357人)。年内,全区有常住人口19.79万人,财政对卫生事业投入4054.19万元(含行政事业单位医疗经费)。全区共有开放病床241张;全年诊疗病患36.01万人次,其中门急诊诊疗病患35.66万人次、住院病患3500人次;平均每例门急诊病患医疗费用62.99元,每例出院病患医疗费用774.31元。

【卫生项目建设】

北海市儿童医院门诊医技综合楼项目 北海市儿童医院门

诊医技综合楼项目是北海市为民办实事的项目之一,为填补北海市儿童专科医院空白而建。该项目位于北海市杭州路与长沙路交汇处,占地总面积3.09公顷,门诊医技综合楼设计为6层,总建筑面积1.73万平方米,其中地面建筑面积1.28万平方米、地下建筑面积4500平方米;设计病床数120张,配套建设给排水工程、电气工程、道路工程、绿化工程等;该项目概算总投资为6123.51万元,其中中央资金2900万元,自治区和北海市级财政各配套290万元,银海区本级配套资金2643.51万元。年内,项目主体工程已封顶,正在进行室内外装修,累计投资4342万元。

北海华侨医院搬迁项目于2018年12月15日,北海华侨医院建设完成并乔迁开业。项目位于金海岸大道以北、四川路以西,总占地面积0.53公顷,建筑总面积1.51万平方米,其中综合楼(地上9层,地下1层)1.07万平方米、地下室3900平方米、附属楼(2栋2层)525.5平方米、值班室22.22平方米,配套建设给排水工程、电气工程、道路工程、绿化工程等。

银海区人民医院项目 2018年12月29日,银海区人民医院门诊部项目竣工,正式对外营业,完成总投资3191万元。银海区人民医院住院大楼,概算投

资8000万元,占地2.21公顷,建筑面积2万平方米;银海区人民医院医技综合楼项目,概算投资6651万元,建筑面积2万平方米。

社区卫生服务中心项目 2018年12月27日,银滩镇中心卫生院公共卫生服务综合楼项目破土动工,总投资400万元;12月28日,福成镇中心卫生院公共卫生服务综合楼项目破土动工,总投资386万元。年内,总投资1062万元的平阳社区卫生服务中心项目累计完成投资806万元,正在进行消防水池等工程建设;由于2018年度政府未有该项目资金预算,所以该项目2018年度未有资金投入,项目预计2019年底竣工验收。竹林社区卫生服务中心项目、大学园区社区卫生服务中心项目正在进行项目建设前期工作。

银海区妇幼保健院项目 2018年,银海区开展该项目建设前期工作。该项目位于长沙路与杭州路交汇处的东北角,总建筑面积4560平方米,项目总投资约2223.42万元,资金来源为中央、自治区、北海市及区本级配套解决。

医药卫生体制改革

【医联体医共体建设】 2018年



2018年8月30日,北海市银海区人民政府与北海市第二人民医院共同举行共建紧密型医联体协议签字仪式 区卫计局 供

8月30日,《北海市银海区人民政府与北海市第二人民医院托管北海市银海区人民医院“医联体”协议》签订,银海区人民政府全权委托北海市第二人民医院管理银海区人民医院,构建成紧密型医联体,有利于解决银海区卫生技术人员匮乏、区本级财政投入不足的难题,是实现银海区人民医院2018年开业、早日让辖区居民享有优质医疗资源的有力保障。银海区辖区各基层卫生单位也积极与上级医疗单位签署医联体合作协议,其中北海市第二人民医院与福成镇中心卫生院、华侨医院建成医联体,北海市中医医院与西塘社区服务中心、福成镇中心卫生院建成医联体,参与率达60%。加强医联体建设和发展,体现以人民为中心的发展思想,有利于优质医疗资源的上下贯通,有利于优化卫生资源配置、促进卫生资源合理利用,方便群众就近就医。

【家庭医生签约服务实施】 2018年,区卫计局为更好地规范家庭医生服务工作,转变服务模式,促进基本公共卫生服务项目在

乡村落实,在全区开展家庭医生签约服务工作,重点签约的对象为老年人、0—6岁儿童、孕产妇、高血压患者、糖尿病患者、结核病患者、计划生育特殊家庭、重性精神病患者及建档立卡贫困户等人群,通过采取优先覆盖、优先签约、优先服务的方式,广泛宣传、积极引导、突出重点、破解难题,试点工作取得明显成效。年内,全区居民家庭医生签约服务人数8.32万人,签约率36.16%。其中重点人群签约服务人数5.79万人,



2018年5月29日,区卫计局到银海区平阳镇学校内开展让艾滋远离校园 让青春绽放光彩预防艾滋病教育宣传活动 区卫计局 供

签约率74.08%;贫困户签约数3877人,签约率100%。同步完成广西人口和健康信息数据库的录入,完成每人1个电子健康档案。

疾病预防控制

【艾滋病防治】 2018年,银海区做了大量的预防艾滋病宣传工作,共出版宣传板报7期,刷新防治艾滋病固定宣传标语38条,张贴宣传画2600幅,印发小册子1.3万份,印发宣传单9.6万份,悬挂横幅160余条,群众接受教育15万人次。全区将预防艾滋病健康教育纳入学校教学计划,按要求安排教育课时,确保初中6课时、高中和中等职业学校4—6课时,做到“教材、教师、课时”三落实。不定期对特殊人群进行艾滋病预防性干预,在各卫生院(社区卫生服务中心)开展艾滋病病毒抗体筛查检测工作,按要求对所有住院病人和高危、可疑门诊患者进行艾滋

病病毒抗体筛查工作,全区共免费发放安全套 30 多万只。加强艾滋病母婴阻断及随访管理工作,全区艾滋病母婴阻断率和随访率 100%。年内,全区报告新发感染艾滋病病毒 29 例,与上年同期 28 例相比上升 3%。

【普通传染病防治】 2018 年,银海区做好普通传染病防治工作。全区肺结核病人系统管理率 100%,年内登记的肺结核患者规律服药率 98.02%,总体到位率 96.82%;全区无新增狂犬病病例和因狂犬病死亡病例,无新增麻风病病例。

【重性精神病患者管理】 2018 年,银海区狠抓基层精神卫生综合管理网络建设,以加强重性精神障碍患者救治救助为重点,统筹兼顾,努力提升精神卫生综合管理能力。区政府成立由分管领导任组长的精神卫生综合管理领导小组,加强对全区精神卫生综合管理试点工作的领导。全年举办 2 期精神卫生管理试点工作培训班,累计对全区精神卫生综合管理成员单位和区直

各医疗卫生单位分管领导、联络员、专门负责“精神卫生预防与控制”工作人员 1500 多人进行培训;银海区对口联系单位北海复退军人医院在银海区中小学举办学生心理健康讲座,宏科精神病院专家到银海区举办干部心理健康讲座。年内,全区共筛查出重性精神病患者 899 人,规范管理率 92.77%。

【慢性非传染性疾病预防】 2018 年,银海区推进规范慢性非传染性疾病预防工作,共登记管理慢性非传染性疾病的患者 1.14 万人,其中专案规范管理高血压病患者 8134 人、糖尿病患者 2203 人、严重精神障碍患者 899 人、结核病患者 160 人,均达到规范化管理要求。

【免疫规划】 2018 年,银海区继续执行《疫苗流通和预防接种管理条例》,实施国家免疫规划。年内,全区建卡率 100%,乙肝疫苗、卡介苗、脊髓灰质炎疫苗、百白破疫苗、麻疹疫苗、A 群流脑疫苗、A+C 群流脑疫苗、乙脑疫苗和甲肝疫苗的全程接

种率分别为 99.72%、99.82%、99.55%、87.92%、99.54%、99.61%、99.64%、99.4% 和 100%,有效控制可免性传染病的发生和流行;连续 41 年无脊髓灰质炎、34 年无白喉病例;65 所小学(托幼机构)开展新生接种证查验工作,小学(托幼机构)接种证查验率 100%。

卫生法制与监督

【卫生普法工作】 2018 年,银海区开展食品安全宣传周、卫生标准宣传周、《中华人民共和国职业病防治法》宣传周活动,在献血日、禁毒日、世界艾滋病日等时间节点举行大量宣传活动。全年悬挂横幅 68 幅、发放宣传资料 2.46 万份、制作板报 18 期、解答群众咨询 1520 人次。区卫计局组织相关人员参加自治区统一的行政执法人员资格培训考试,组织全区卫生系统 301 人参加“七五”无纸化普法考试,普法考试合格率 100%。

【医疗服务市场整顿】 2018 年,银海区开展平安医院建设暨医疗卫生行业扫黑除恶专项斗争,多部门联合行动 2 次,各级卫生监督执法人员出动约 120 人次,对乡镇卫生院、社区卫生服务中心及区内部分个体医疗机构开展依法执业检查、医疗废物检查、基本药物检查、院感检查、年度执业校验等。全年共检查医疗机构 184 户次,通报不良执业医疗机构 4 家。

【卫生行政审批】 2018 年,区卫



2018 年 10 月 10 日(第 27 个世界精神卫生日),区卫计局在中日友谊中学开展以健康心理 快乐人生为主题的精神卫生讲座

区卫计局 供



2018年9月21日,区卫计局联合区食药监管部门到银滩镇电建卫生所开展查处非法行医工作 区卫计局 供

为重点人群开展年度免费健康体检,建立健康档案,对患有慢性病的老年人进行随访管理。年内已进行老年人健康管理 1.53 万人,老年人健康管理率 67.02%。

基层卫生

【基层卫生队伍建设】 2018 年,银海区继续推行以竞聘上岗、全员聘用、合同管理为主要内容的人员聘用制度和岗位管理制度。基层卫生人才队伍建设工作有序开展,落实对口支援,完成为基层医疗单位定向免费培养 4 名专科(高职)医学生。

【基层卫生服务】 2018 年,银海区基层公共卫生服务工作围绕“三提一达标”(理念提升、阵地提标、服务提质、满意度达标)的目标,完善基层医疗卫生机构服务设施,按照“填平补齐、分步实施、逐步完善”的要求,加强乡镇卫生院建设,创新模式,提升服务质量。银海区对基层卫生服

计局政务服务窗口受理各类卫生审批事项申请 387 件,办结 360 件,其中办结行政许可事项 329 件;受理医疗机构设置审批和执业登记 37 件、医师执业注册审批 124 件、医疗机构校验 142 件、医疗机构变更 6 件;受理医疗机构注销 6 件、放射源诊疗技术和医用辐射机构校验许可和变更 5 件、乡村医生执业注册 1 件、公共场所卫生许可 8 件;受理其他行政权力(传统医学师承和确有专长人员考核)31 件。所有事项全部在承诺时限内办结,没有超时办结现象,行政审批电子监察系统差错率为零。年内,全区卫生工作无行政行为过错事件,无行政复议及行政诉讼案件。

率 98.61%;落实地中海贫血孕妇追踪管理制度,重症地中海贫血胎儿治疗干预率 100%;全区推进产前筛查和新生儿疾病筛查工作,筛查率分别为 82.31% 和 98.08%;住院分娩率 100%,孕产妇死亡率为零,婴儿死亡率 3.41‰,5 岁以下儿童死亡率 7.25‰。

【老年人健康管理】 2018 年,银海区稳步推进老年人健康管理工作,各卫生服务机构开展对辖区 65 周岁以上老年人的健康管理,

妇幼保健和老年人健康管理

【妇幼保健】 2018 年,银海区以《中华人民共和国母婴保健法》和《广西妇女儿童发展纲要》为中心,落实《北海市地中海贫血防治计划》。年内,全区婚检



2018年4月25日,银海区妇幼保健部门在福成镇中心卫生院开展“预防接种,守护生命”宣传活动和义诊 区卫计局 供



2018年,北海市政协在银海区福成镇中心卫生院召开开展基层医疗卫生服务设施建设联合视察座谈会
区卫计局 供

务机构实施绩效分配和收支“两条线”管理,实行绩效考核。年内,福成镇中心卫生院被评为北海市文明窗口行业,福成镇中心卫生院院长陈瑞庆被评为全国乡镇卫生院优秀院长。

【基层卫生项目建设】 2018年,银海区继续推进银海区大学园区社区卫生服务中心、平阳社区卫生服务中心、福成社区卫生服务中心、竹林盐场社区卫生服务中心、银滩镇中心卫生院公共卫生服务综合楼、福成镇中心卫生院公共卫生服务综合楼项目建设。

人口和计划生育工作

【人口和计划生育服务管理】 2018年,区卫计局加强全面两孩政策宣传教育,指导基层计生部门落实国家最新计生政策。年内,全区办理一孩生育登记889份,二孩生育登记1116份;受理

再生育申请35份,审批发放再生育证35份。规范基层生育服务证办证窗口建设,实行“阳光办证”“微笑服务”;完善优质服务工作机制,提高人口和计划生育工作的整体水平,群众对计划生育工作的满意率95%以上。至年底,全区48个村(居)委修订和完善村民自治章程和村规民约,将诚信计生承诺书有关内容(如违约责任)和计生法律法规的有关政策纳入村民自治章程和村规民约之中。



2018年2月26日,银海区计生工作人员到银滩镇大墩海社区开展计划生育和计划生育奖扶调查
区卫计局 供

【人口和计划生育利益导向】

2018年,银海区严格执行和落实国家有关计划生育奖励扶助政策,扩大全区奖励扶助覆盖面。做好计划生育特殊家庭社会关怀工作,落实计划生育特殊家庭联系人制度,建立计划生育特殊家庭档案。银海区为全区农村独生子女户、双女户共4583人代缴新农合参合费用82.49万元,为独生子女户、双女户1619人代缴新农保费用16.19万元;兑现独生子女保健费5.89万元。全区享受农村部分计划生育家庭奖励扶助220人,奖励金额31.68万元;享受计划生育家庭特别扶助15人,扶助金额17.04万元。银海区计生协会为625户计划生育家庭购买爱心保险,办理赔付手续6户,理赔金额2.78万元;为34户农村计划生育家庭办理小额贴息贷款65万元。以上资金全部落实到位。

【流动人口管理】 2018年,区卫计局按照国家卫计委有关流动人口健康促进示范企业学校和健康家庭的评价标准(试行)和《自治区卫生计生委关于印发广西流动

人口健康促进示范企业学校和健康家庭建设活动实施方案的通知》《北海市流动人口健康促进示范企业学校和健康家庭建设活动实施方案》精神,指导各镇做好流动人口健康促进示范企业学校和健康家庭建设活动申报工作。结合文化科技卫生“三下乡”活动,多次开展流动人口“关怀关爱 健康服务”为主题的宣传服务活动;抓住春节期间农民工返乡探亲的时机,加大计划生育工作的宣传力度。关注流动人口的生产、生活、生育状况,帮助流动人口解决实际困难,维护流动人口实行计划生育的合法权益。组织各区辖卫生院、乡镇计生服务所开展关爱流动人口宣传服务活动3次;在流动人口聚集的场所(广场)开展宣传活动6次;举办各类文艺演出2场次;印制和发放宣传品、宣传资料3.5万份;制作宣传板报10多版,悬挂横幅15幅;开展卫生保健进社区义诊活动,组织实施留守老人、妇女和儿童关爱项目活动工作。根据《北海市卫生计生委实施2016年流动人口计划生育家庭三留守老人、妇女和儿童关爱项目的通知》精神,启动流动人口计划生育家庭三留守老人、妇女和儿童关心关爱服务活动。经过摸底调查,慰问35户三留守人员家庭,发放慰问金每户300元;落实项目资金1.05万元,确保三留守人群的关怀关爱工作顺利开展。

【计生协会工作】

小额贴息贷款开展 2018年,区计生协会为34户农村计划生育家庭办理小额贴息贷款65万元,为29户往年贷款已还款户贴息3.24万元,贴息率80%以上。

爱心保险项目推进 2018年,区计生协会为625户计划生育家庭购买爱心保险,办理赔付手续6户,理赔金额2.78万元,爱心保险政策深入人心。年内,区计生协会采取多种形式宣传爱心保险的优惠政策,提高群众的知晓率和参与热情。在各个村务公开栏张贴优惠政策,同时印发宣传资料,计生协会干部和小组长走村入户,把自治区计划生育家庭爱心保险方案宣传到计生群众,使之家喻户晓,为工作的开展打下基础。利用典型理赔案例进行宣传,扩大社会影响力。区计生协会与北海市人寿保险公司密切配合,制作宣传培训方案,组织专门业务经理分别对区、镇、村(社区)计生工作人员进行培训,使各级工作人员充分了解计划生育爱心保险的优势,掌握相关的参保条件、保险内容、理赔程序等知识,提升计生干部的服务水平,更好地开展帮扶工作。

“入户帮扶送温暖”活动开展 2018年,区计生协会落实资金在春节、三八国际妇女节、“5·29”计划生育协会会员活动日、“7·11”世界人口日等时间

节点走访慰问计划生育困难户。独生子女户、双女计划生育户出险后,上门慰问并及时帮助家属办理理赔的相关手续。

医政管理

【医疗机构管理】 2018年,银海区基层医疗机构深入开展公立医疗机构医药体制改革,切实服务惠民,为贫困患者开通“一站式”结算服务,继续实行先诊疗后付费及贫困人口医疗大病兜底政策成绩显著。各基层单位扎实开展文明城市创建工作,累计贴出宣传标语300多张。继续开展“平安医院”创建工作,结合“扫黑除恶”专项活动开展多项推广工作,就“静脉输液”和“抗菌药物临床使用”开展2次集中学习和多次打击整治,基层卫生单位签署“自觉遵守抗菌药物临床使用规范承诺书”180多份,进一步促进医疗安全。

【社会力量办医】 2018年,按照国家有关政策,银海区进一



2018年5月25日,区卫计局在北海南洋国际大酒店举办2018年银海区静脉输注治疗及抗菌药物使用培训班 区卫计局 供

步优化审批程序,最大程度鼓励社会力量兴办医疗机构。年内,全区共增设门诊部2家、个体诊所14家。

【医师管理】 2018年,银海区按照国家卫生行政部门要求,准确快速地完成医师电子化注册工作。全区188家医疗机构、444名执业医师和432名注册护士参与其中,完成率均为100%。

【中医药工作】 2018年,区卫计局继续探索和推行中医中药中国行有关工作,强化中医药人才队伍建设。年内,建设并完善了兴海社区卫生服务中心和侨港卫生院2个中医馆项目,扩大银海区中医药服务范围。首次组织辖区31个确有专长的传统中医药技术人员参加自治区考核,3人顺利通过考核。

【护理管理】 2018年,银海区继续深入开展“优质护理服务示范工程”活动,各卫生单位参与北海市优秀护士评比,累计16人获奖。

爱国卫生运动

【创卫工作】 2018年,银海区组织开展全区环境卫生综合整治,巩固卫生城创建成果,加强长效管理,长期保持良好的卫生环境,努力提高群众生产生活环境质量,组织开展创建卫生城市和卫生先进单位、卫生镇、卫生村活动。通过开展卫生创建活动,全区城乡卫生基础设施得到进一步完善和更新,卫生环境面貌

焕然一新。

【爱卫月活动】 2018年,银海区扎实开展全国第30个爱国卫生月宣传活动。按照北海市爱卫办相关爱国卫生运动工作要求,动员全区参与除“四害”活动,开展卫生清洁活动,全年开展2次灭“四害”活动;开展病媒防控活动,对重点公共场所开展灭蚊和清除滋生地工作;组织开展全民健康生活方式行动、科学健身等活动,不断提高群众文明卫生素质和健康水平。爱卫月活动期间,银海区利用广播、电视、报纸、互联网、宣传栏和宣传册等宣传形式,向广大群众宣传健康理念,普及健康知识和技能,倡导健康生活方式,提高城乡居民卫生意识和健康素质。

【病媒生物防制】 2018年4月,银海区组织开展以防控寨卡病毒病、登革热疫情为主“清洁家园 灭蚊防病”春季爱国卫生运动,有效控制寨卡病毒病、登革热传染病发生和流行。常态化开展除“四害”工作,落实除“四害”工作经费4万元,组织开展2次除“四害”活动,在各成员单

位的配合及广大市民的参与下,城区“四害”密度明显下降,爱国卫生运动取得显著成果。

【健康教育】 2018年,银海区结合“世界无烟日”“爱国卫生月”“6·17食品安全宣传周”“全球厕所日”等时间节点开展健康教育活动,采用宣传栏、发放宣传资料和各级医疗机构设立清洁乡村健康咨询点等形式,向广大群众宣传健康理念,普及健康知识和技能,倡导健康生活方式;通过各类卫生宣传教育讲座和卫生下乡义诊活动,开展卫生保健防疫知识教育宣传;成立银海区健康素养巡讲团开展健康巡讲活动;群众文明健康生产生活方式和卫生习惯逐步养成,城乡居民卫生意识和健康素质进一步提高。

【控烟工作】 2018年,银海区通过组织开展北海市无烟单位、无烟学校、无烟医疗卫生机构创建活动为契机,多形式组织开展“世界无烟日”宣传教育,重点抓好领导干部带头在公共场所禁烟和在青少年中开展禁烟宣传活动工作。(黄瑞仁)



2018年4月,银海区组织开展“清洁家园 灭蚊防病”春季爱国卫生运动
区卫计局 供