

# 医疗卫生·计划生育

## 医疗卫生综述

**【概况】** 2021年,北海市银海区卫生健康局(简称区卫健局)下辖区防治艾滋病服务中心、区疾病预防控制中心、区人民医院、福成镇中心卫生院、银滩镇中心卫生院、华侨医院、西塘社区卫生服务中心、兴海社区卫生服务中心、平阳镇卫生院9个事业单位。年内,全区拥有医疗卫生机构(不含村级以下机构)7个[其中医院(含卫生院)5个,社区卫生服务中心2个],有开放病床286张。年内,银海区财政对卫生事业投入1157.49万元(含全区行政事业单位医疗经费),比上年减少36.34%。全年诊疗30.98万人次,其中门(急)诊27.80万人次、住院0.26万人次;每个门(急)诊患者平均医疗费用107.66元,每个住院患者平均医疗费用3123元。年内,银海区区直医疗卫生单位有卫生专业技术人员506人,卫生人才队伍结构得到优化。在人才学历构成方面:本科及以上学历154人,大专学历240人,中专及以下学历112人。在人才职

称构成方面:高级职称45人,中级职称102人,初级职称及以下359人。全年通过公开招聘方式录用卫生专业技术人员9人。

**【卫生健康项目建设】** 2021年,银海区多渠道投入资金2630万元,实施6家公立医院的新建、改造和提升工程项目建设。福成镇中心卫生院哨点诊室项目、银滩镇中心卫生院扩建项目先后完工投入使用,北海市儿童医院门诊医技综合楼项目基本完工,北海市银海区人民医院医技综合楼项目、感染性疾病楼项目完成主体封顶,基层卫生医疗机构提升项目得到全力推进,福成镇中心卫生院提升改造工程项目开工建设。全年获得自治区补助资金共2630万元。其中,

获2021年广西公共卫生防控救治能力建设三年行动计划项目自治区财政补助资金730万元,用于支持福成镇中心卫生院提升改造工程建设;获乡村振兴产业发展基础设施公共服务三年行动计划2021年实施计划(基层医疗卫生能力建设)补助资金1900万元,用于区人民医院医技综合楼项目建设。进一步推进基层医疗卫生机构基础设施配套完善。谋划和储备“十四五”卫生健康领域基础设施建设项目3个,项目总投资3.6亿元,申报2022年中央预算内投资资金2000万元、广西公共卫生防控救治能力建设三年行动计划项目一般债券资金额度3000万元、地方性政府专项债券资金5000万元。



2021年,主体封顶的北海市银海区人民医院医技综合楼项目工程。

区卫健局供

## 医疗卫生体制改革

**【概况】** 2021年,银海区初步完成区疾控中心机构成立、登记和内设股室设置工作。学习借鉴三明医改经验,政府主要负责人担任医改领导小组组长,切实加强医改组织领导,以建设紧密型医联体为抓手全面构建分级诊疗新格局。大力实施“乡聘村用”,推进多层次医疗卫生人才队伍建设。加强医改统筹,明确各部门分工。全区基层医疗卫生单位完成全科医生薪酬制度改革。

**【医联体建设】** 2021年,西塘社区卫生服务中心与北海市人民医院构建紧密型医联体。通过优化医疗资源配置,共享区域医疗资源,落实技术扶持、人员帮扶等,实施分级诊疗和双向转诊,提高银海区医疗业务水平,提升基层医疗服务能力,让城乡居民享有同等的医疗服务。

**【医药体制改革】** 2021年,随着基本药物零差率政策的实施,银海区所有基层医疗机构明码标价,执行药品零差率销售,医务人员收入与药品销售完全脱钩;随着药械挂网采购的实现,药品生产企业和配送企业不再有差价空间,切断医药勾结的不良影响。全区各公立医疗机构全面实施基本药物零差率销售,大幅度降低群众用药费用。

## 疾病预防控制

**【新冠肺炎疫情防控】** 2021年,区卫健局承办71次专题新冠肺炎疫情防控会议会务工作,精心组织编制《常态化疫情防控24小时应急处置工作方案(试行)》等56份指导性文件;牵头快速有效处置金域华府小区封控及开展全员核酸检测、北海艺术设计学院密接人员等突发应急事件,被自治区领导肯定为“处置工作可收为范例”。累计对重点人群进行核酸检测5.16万人次;组建核酸检测服务应急队,对居家隔离人群提供上门采样服务。抽调50名公卫医务人员组建25个流调小组,配合上级部门进行溯源追踪;安排206名医护人员和6辆救护车专门开展闭环运送重点人员、入户测温随访、参与隔离点观察等一线工作;全区核酸采样专业人员储备人数达到166名。

**【新冠病毒疫苗接种】** 2021年,银海区组建区疫情防控指挥部新冠病毒疫苗接种工作专班,统筹协调全区新冠病毒疫苗接种工作。区卫健系统全体干部实行“5+2”、“白加黑”工作制度,全年开展新冠病毒疫苗接种68.66万剂次,各阶段人群全程接种率均在市辖一县三区排名第1位。其中,18岁以上人群第一针次接种24.09万剂次,覆盖率100.19%;18岁以上全程接种人数24.93万剂次,覆盖率103.70%。12~17岁第一针次接种2.96万剂次,覆盖率126.12%;12~17岁全程接种人数3.14万剂次,覆盖率133.57%。3~11岁第一针接种3.88万剂次,覆盖率103.55%;3~11岁全程接种人数3.14万剂次,覆盖率83.74%。

**【艾滋病防治】** 2021年,银海区共开展艾滋病抗病毒治疗病人234人,有艾滋病在治病人211人,艾滋病在治病人随访率90.17%,比上年提高3.68%;CD4检测率为91.74%,配偶



2021年9月10日,银海区开展全员核酸检测采样现场。

区卫健局供



2021年1月28日,北海市卫健委组织专家到银滩镇中心卫生院开展医疗机构院感防控工作督查。  
区卫健局供

检测率 88.89% ; 全年新发现病例治疗覆盖率 90%。年内, 全区共有预防艾滋病专(兼)职工作人员 71 人, 其中区预防艾滋病服务中心 4 人, 其他各级医疗卫生机构兼职人员 13 人, 各村(社区)宣传员 54 人。组建区、镇、村(社区)三级艾滋病防治宣传教育志愿服务队, 进村入户发放宣传资料 7 万份, 组织健康咨询和有奖问答活动, 参与的群众分别为 2530 人次和 1506 人次, 全区基本实现艾滋病防治知识宣传教育全覆盖。

**【结核病防治】** 2021 年, 银海区实现肺结核病人系统管理率 100%, 肺结核患者病原学阳性率 65.29%。

**【尘肺病防治】** 2021 年, 银海区贯彻落实推进尘肺病防治攻坚行动精神, 成立以区长为组长的区尘肺病防治工作领导小组, 印发《北海市银海区尘肺病

防治攻坚行动实施方案》, 明确具体工作目标, 分解工作任务, 落实责任单位。实行目标责任管理, 层层压实责任, 确保尘肺病防治攻坚行动任务的按时完成。区卫健局发挥技术主导作用, 与区市场监管、应急管理等部门加强沟通协作, 依据《中华人民共和国职业病防治法》加强源头治理, 逐步摸清全区粉尘危害基本情况并建立数据库。全区有存在粉尘职业危害

因素的企业 9 家, 纳入治理范围的用人单位粉尘危害企业 6 家, 申报专项治理粉尘危害申报率 100%。粉尘浓度定期检测 6 家, 定期检测率 100%, 接尘劳动者在岗期间职业健康体检率 100%, 职业健康管理人员和劳动者培训率 100%, 达到尘肺攻坚行动目标任务要求。

**【严重精神病患者管理】** 2021 年, 银海区把做好严重精神障碍患者救治服务管理作为加强公共安全监管工作的重要举措, 通过全面实施以奖代补政策, 建立区、镇、村(社区)、监护人的管控机制, 将患者监护人的监护责任落到实处。不断强化领导, 及时召开工作调度推进会, 部署落实对全区严重精神障碍患者以奖代补政策; 建立工作报告制度和工作协调机制, 及时解决工作中遇到的难题。成立由区委政法委和区公安、卫健, 民政、残联、医保中心等相关职能部门组成的工作组, 认真摸底排查, 确保辖区严重精神障碍患者“情况清、底



2021 年 10 月 30 日, 区卫健局在银海区人民医院设点接种新冠病毒疫苗。  
区卫健局供

数明”。全面、细致筛查、核查肇事、肇祸严重精神障碍患者和危险性评估3级(含3级)以上的严重精神障碍患者以及有肇事、肇祸苗头的严重精神障碍患者基本信息和现实表现。全年录入国家严重精神障碍信息系统在册患者1019人,在管894人,报告患病率4.82‰(国家要求4.5‰)。在册患者规范管理率95.28%(国家要求80%),规律服药率76.82%(国家要求60%);精神分裂症患者服药率88.05%(国家要求80%);面访率89.56%;体检率49.28%(国家要求40%)。

**【慢性病患者规范管理】** 2021年,银海区推进规范慢性病防治工作,共登记管理慢性病患者1.71万人,其中规范管理高血压病患者1.24万人、糖尿病患者3627人,严重精神障碍病患者926人,肺结核病患者137人,均达到慢病规范化管理要求。

**【免疫规划】** 2021年,银海区继续执行《疫苗流通和预防接种管理条例》,实施国家免疫规划。乙肝疫苗、卡介苗、脊髓灰质炎疫苗、百白破疫苗、麻疹疫苗、A群流脑疫苗、A+C群流脑疫苗、乙脑疫苗和甲肝疫苗的全程接种率分别为99.71%、99.74%、99.52%、99.62%、99.9%、99.5%、99.67%、99.47%和100%,有效控制可免性传染病的发生和流行;辖区小学(托幼机构)开展新生接种证查验工作,小学(托幼机构)接种证查验率100%。

## 医疗卫生法制与监督

**【“平安医院”创建】** 2021年,银海区结合改进医疗服务工作行动计划,扎实推进创建“平安医院”,强化医院医疗服务质量管理,改善医疗服务环境,加强医德医风建设,建立完善防范医药购销领域商业贿赂长效机制,坚决制止吃回扣、收红包等行为。住院病人均签订拒发红包协议,维护患者利益,深入推进医务公开,广泛接受社会和群众监督,群众满意度进一步提高。全年开展各种形式“平安医院”创建宣传18次,例行检查180余次,处理医疗投诉15次,打击非法行医6次。全年无医闹事件和伤医事件,无医疗事故。

**【卫生行政审批】** 2021年,区卫健局明确各类审批事项所需申报清单材料,最大限度提高

群众办事便利度,全部行政许可事项实现“零跑腿”。对市级下放的审批事项,及时在审批目录中添加,并梳理出相应的办事指南和流程图。年内,调整行政审批事项共2项,新增事项1项,取消事项1项。截至11月,银海区卫健政务窗口共受理各类审批事项819件,完成819件,完成率100%。其中,网办率97.44%。年内,全区母婴保健服务人员资格认定15件,母婴保健技术服务机构执业许可4件,超时办结1件。行政审批电子监察系统差错率为零,全年无行政行为过错事件,无行政复议及行政诉讼、应诉案件。

## 中医药工作和妇幼保健

**【中医药工作】** 2021年,区卫健局坚持中西医并重,提高中医药预防保健及康复服务能力。加强对全区中医药适宜



2021年5月17日,区卫健局联合北海市卫生监督所银海分所对银海区人民医院发热门诊进行督导检查。 区卫健局供



2021年6月,银滩镇中心卫生院医务人员到幼儿园开展儿童体检工作。 区卫健局供

技术推广和村医生培训,对乡村医生进行中医药健康管理和保健服务相关规范及技术规范培训,全区各乡镇卫生院、社区卫生服务中心均设有中医馆,开展中医药特色服务,41家政府办村卫生室都能使用针灸、推拿、拔罐等中医治疗服务。

**【妇幼保健】** 2021年,银海区严格落实《中华人民共和国母婴保健法》和《广西妇女儿童发展纲要》,加强妇幼健康服务体系建设和提升妇幼健康服务水平。年内,银海区强化婚检宣传工作,减轻遗传性疾病发生,全区婚检率97.82%;落实地中海贫血孕产妇追踪管理制度,重症地中海贫血胎儿治疗干预率100%;全区推进产前筛查和新生儿疾病筛查工作,筛查率分别为90.95%和99.61%;住院分娩率100%,孕产妇死亡率零,婴儿死亡率3.86‰,5岁以下儿童死亡率4.82%。

## 基层医疗卫生

**【概况】** 2021年,银海区有医疗机构7个,其中公立医院1个,卫生院4个,社区卫生服务中心2个。另有政府办村卫生室41个,有一体化乡村医生53人。

**【基层卫生队伍建设】** 2021年,银海区继续推行以竞聘上岗、全

员聘用、合同管理为主要内容的人员聘用制度和岗位管理制度;基层卫生人才队伍建设工作有序开展,完成2021年度北海市银海区医疗卫生事业单位公开招聘工作人员工作,完成入编人员9名,为基层医疗单位定向免费培养3名医学生;村卫生室定向培养22人,拟定乡村医生“乡聘村用”方案并逐步落实。年内,全区有执业医师53人,其中7人完成住院医师规范化培训并通过全科医生培训考核注册为全科医生,46人完成全科医生转岗培训。全区有4人在合浦县人民医院进行全科住院医师规范化培训,4人在广西医科大学进行全科医生转岗培训。

**【基层卫生服务设施建设】** 2021年,福成镇中心卫生院发热门诊、平阳社区卫生服务中心配套设施工程、银滩镇中心卫生院扩建工程等项目竣工并投入使用,区人民医院医技综合楼主体工程已封顶,福成镇中心卫生院能力提升工程开工建设。其中,福成镇中心卫生院能力提升工程项目总投资1280万元,资



2021年,银滩镇中心卫生院扩建项目竣工投入使用。 区卫健局供

金来源为广西公共卫生防控救治能力建设三年行动计划 2021 年度项目自治区财政补助资金(一般债券)及上级资金补助等多渠道解决。

**【家庭医生签约服务】** 2021 年, 区卫健局在全区开展家庭医生签约试点服务工作, 重点签约的对象主要为老年人、0~6 岁儿童、孕产妇、高血压患者、糖尿病患者、结核病患者、计划生育特殊家庭人员、重性精神病患者及建档立卡脱贫户等人群, 通过采取优先覆盖、优先签约、优先服务的方式, 家庭医生签约试点服务工作取得明显成效。年内, 全区居民家庭医生签约服务人数达 11.10 万人, 签约率 52.53%; 脱贫人口签约 4969 人, 签约率 100%, 并同步完成广西人口和健康信息数据库的录入, 完成每人 1 个电子健康档案。

## 医政管理

**【医疗机构管理】** 2021 年, 银海区基层医疗机构深入开展公立医疗机构医药体制改革, 切实服务惠民, 为脱贫患者开通“一站式”结算服务, 继续实行先诊疗后付费及脱贫人口医疗大病兜底政策, 取得较大成效。全年各医疗机构组织学习有关卫生法律、法规及专业知识培训 30 余次, 开展各种形式的法制宣传 20 次, 共发放宣传册 2500 余份。医疗机构参与医联体、医共体建设, 其中区人

民医院与市第二人民医院组建紧密体, 并取得良好效应。

**【优质服务管理】** 2021 年, 银海区为进一步改善医疗服务, 方便群众看病就医, 各医疗卫生机构坚持以“病人为中心”, 以问题为导向, 以改善群众看病就医感受为出发点, 不断改善环境、优化流程、提升质量、保障安全、促进沟通、建立机制, 为群众提供安全、有效、方便、廉价的基本医疗服务。同时, 大力开展优质服务基层行活动, 年内福成镇中心卫生院优质服务基层行达到基本标准。

## 爱国卫生运动

**【创卫工作】** 2021 年, 银海区把创建卫生城镇、卫生村、卫生先进单位等卫生创建工作列入政府工作重要内容, 全区围绕卫生创建工作目标任务, 加强组织领导, 加大资金投入、强化检查

督办, 建立长效机制, 大力开展卫生镇、卫生村、卫生先进单位和无烟党政机关创建活动, 城乡环境、市容市貌得到改善, 卫生创建工作取得良好效果。

**【爱卫月宣传】** 2021 年, 银海区扎实开展全国第 33 个爱国卫生月宣传活动。爱卫月活动期间, 全区通过利用广播、电视、报纸、互联网、宣传栏和宣传册等形式, 向群众宣传卫生文明方式, 倡导健康生活理念, 提高城乡居民健康水平和文明素质。

**【病媒生物防制】** 2021 年, 银海区建立健全区、镇、村(社区)三级监测网络, 调动辖区居民的积极性, 投入专项经费 6.64 万元, 组织病媒生物防制技术标准、工作要求等培训 2 次, 培训 335 人次; 开展重点公共场所卫生清洁 4 次, 清除蚊子、苍蝇滋生地; 组织开展除害防病大检查 6 次, 增添完善毒饵洞、挡鼠板、纱窗等防制设施 320 余处; 使用灭鼠药(溴敌隆饵谷) 7.16 吨、灭蚊药 36.56 万升、



2021 年 11 月 18 日, 自治区调研组到平阳县东山村调研创建自治区卫生村工作。

区卫健局供

灭蟑药 4681 升,安置灭鼠屋 1.43 万个,直接清理死鼠 2160 只,“四害”密度得到有效控制。

**【健康教育】** 2021 年,结合“世界无烟日”、“爱国卫生月”、“全球厕所日”等宣传活动,采用制作宣传板报、设置固定宣传标语、发放宣传资料、微信和 QQ 转发、公众号发布等形式宣传健康知识,举办卫生知识教育讲座和下乡义诊活动,向广大群众宣传健康生活理念。全年共制作、更新宣传牌 1500 个和墙体固定大幅宣传标语近 2 万平方米,签订“门前三包”责任书 1300 份,发放卫生整改通知书 26 份,并跟踪全面落实。年内,全区参与创建全国文明城市和国家卫生城市活动的群众超过 7 万人次。

**【控烟工作】** 2021 年,区卫健局对标《北海市爱卫办关于进一步加强全市公共场所控烟工作的通知》、《北海市爱卫办关于规范禁止吸烟标识牌设置的补充通知》等文件要求,在公共场所设置禁烟区和禁烟标识牌。在学校、医院等重点公共场所设置大型禁烟标识牌,并在适当位置设置吸烟区。依托门卫、保安等设置禁烟劝导员、禁烟监督员,建立禁烟制度,做到禁烟有宣传,吸烟有人管,吸烟有地方。

## 人口和计划生育

**【计划生育服务管理】** 2021 年 8 月 20 日,《中华人民共和国

人口与计划生育法》完成修改,“三孩”生育政策正式入法。区卫健局贯彻落实《中共中央国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》,实施三孩生育政策及配套支持措施,完善服务管理制度,提升优生优育和普惠托育服务水平,降低生育、养育、教育成本,增进家庭和谐幸福,推动实现适度生育水平,促进人口长期均衡发展。

**【计划生育服务改革】** 2021 年,区卫健局全面实行生育登记制度,取消再生育审批,不再发放《计划生育服务手册》。做好生育咨询指导,推行异地网上办理、一站式办理,做好与生育保险等待遇的衔接。年内,全区办理一孩生育登记 899 份,二孩生育登记 889 份,三孩生育登记 151 份。规范基层生育服务证办证窗口建设,实行“阳光办证”、“微笑服务”。完善优质服务工作机制,提高人口和计划生育工作的整体水平,群众对计划生育工作的满意率 95% 以上。

**【计划生育家庭权益保障】** 2021 年,区卫健局对全面两孩政策调整前的独生子女家庭和农村计划生育双女家庭,继续实行现行各项奖励扶助制度和优惠政策。建立银海区诚信计生公益基金,重点用于帮扶计划生育特殊家庭。完善政府主导、社会组织参与的扶助关怀工作机制,建立定期巡访制度,积极推进“双岗”联系人制度、就医绿色通道和家庭医生签约等服务,扎牢织密帮扶安全网。为全区农村独生子女、双女户共 4889 人代缴城镇居民医疗保险费 136.89 万元;兑现独生子女保健费 6.3 万元。全区享受农村部分计划生育家庭奖励扶助 378 人,金额 52.46 万元;享受计划生育家庭特别扶助 21 人,金额 25.10 万元。以上资金全部落实到位。

**【人口监测统计调查】** 2021 年,银海区建立健全人口监测机制,完善全员人口信息,及时采集、核对、录入、更新全员人口基础数据,掌握人口出生、死



2021 年 4 月 30 日,北海市银海区计生协计生家庭健康素养优生优育促进行动项目公益课堂在平阳镇赤东村委举办。 区卫健局供

亡、流动迁移情况,提高全员人口信息覆盖率和准确率。

**【医养结合】** 2021年,区卫健局统筹推进养老服务,加快推进医疗卫生与养老服务相结合,促进医疗资源与养老服务对接,推动医、康、养深度融合发展。年内,区内有2家医养结合机构,分别是北海市银海区银滩养老院、北海北医康复医院。全区各卫生院(社区卫生服务中心)依托基本公共卫生服务,将辖区老年人健康管理服务、家庭医生服务等工作与养老服务有机结合、同步开展。全区65岁及以上常住人口2.46万人,其中接受健康管理服务1.67万人,接受中医健康管理服务1.63万人,家庭医生签约人数1.77万人并提供日常保健、健康促进、中医康复、养老护理等服务,65岁以上老年人健康体检管理率70%。

**【托育服务】** 2021年,区卫健局按照“政府引导、市场驱动、整合资源、创新机制、试点先行”的工作思路,以满足婴幼儿照护服务需求为目标,逐步建立和完善促进婴幼儿照护服务的政策规范体系和标准体系,构建“家庭为主、托育补充、政策引导、普惠优先、安全健康、科学规范”的服务供给体系,促进婴幼儿健康成长,提升家庭幸福指数,推进经济社会持续发展。年内,全区有1家托育机构在托幼系统备案成功,实际招收托位数155人,并得到北海市颁发的认定证书;有8家托育机构继续做

好完善登记材料等备案工作。

### 【计生协会工作】

**计生协会改革** 2021年,区卫健局按照人民团体改革部署,坚持“强三性、去四化”,狠抓区计生协会的改革落实。对标对表《北海市银海区计划生育协会改革实施方案任务完成时间表》,全面对照改革目标,适时组织开展检查评估,推动改革任务按时优质完成。年内,区计生协会16项改革任务完成14项。

**计生家庭参加关爱保险投保** 2021年,银海区各镇计生协会加强计生家庭参加关爱保险协保员队伍建设,保障每个行政村(社区)培训12名协保员。根据3月全区计生家庭排查摸底情况,落实参保人员,准备投保相关手续,确保符合条件家庭参保率100%。年内,全区共购买关爱保险1.20万份,金额29.14万元。区计生协会为独生子女户、双女户1.20万人购买关爱保险,金额29.14万元;关爱保险理赔56件,理赔金额7.08万元。为计生家庭606户购买爱心保险,金额3.03万元。

**慰问、宣传工作** 2021年,区卫健局结合“5·29”计生协会会员活动日、世界人口日、“9·25”自治区计生协会成立纪念日、春节等时间节点,对全区计生特殊家庭、困难家庭开展慰问和救助帮扶活动,给特殊家庭和困难计生家庭送去党和政府的关爱。年内,全区共宣传服务群众800人次,发放宣传资料2400份,发放活动宣传品800份。

**青春健康工作常态化** 2021年,区卫健局着力打造北海市卫生学校项目点,与学校共建办公接待室、情绪宣泄室、沙盘游戏室、团体活动室等教育和服务活动所需的功能区,并根据资金情况预算配置相应设备。同时,对原有项目点(华侨中学、赤壁学校)的青春健康俱乐部进行提档升级,推进青春健康工作常态化发展。6月,区卫健局与北海市卫生学校联合举办“携青春之手,守健康之约”2021年青春健康同伴教育主持人培训班3期,给同伴教育主持人普及预防意外怀孕避免人工流产、预防艾滋病等知识,并利用同伴教育主持人对北海市卫生学校2021年新生进行青春健康教育全员培训。8月,与北海市和诚社工签订《北海市银海区计生协2021年青春健康教育项目协议书》,社工组织在银海区开展青春健康教育51场,为辖区青少年提供服务。加强对辖区中(小)学校主抓青春健康教育的教职人员培训,共培训教职人员约60人。

**计生协会干部培训** 2021年,区卫健局加大对区计生协会年轻骨干的培训力度。3月26日,举办全区计生协干部业务培训,培训内容包括中共十九届五中全会精神解读,传达学习自治区计生协六届六次常务理事会精神、人民团体改革发展的形势和任务以及计生协相关业务知识等。区计生协干部、计生工作人员和各镇、各村(社区)计生专干等60余人参加培训。(祝志丽)