

# 财政 · 税务

## 财 政

**【概况】** 2016年,银海区财政总收入131774万元,其中当年财政收入59808万元,上级补助收入67966万元(其中税收返还补助收入3462万元,转移支付补助收入35174万元,专项补助收入29330万元),转贷地方政府债券收入4000万元。

全年财政总支出159213万元,其中当年公共财政预算支出

48337万元,转拨专项补助支出64184万元,债务还本支出1300万元,上解支出45392万元(其中体制上解支出4555万元,超收及专项上解支出5813万元,上划中央及自治区税收上解支出35024万元)。

全年财政收入59808万元,同比增长7.37%,完成调整预算的101.74%。

全年公共财政预算支出48337万元,完成调整预算的95.28%。各支出科目完成情况如下表1、表2所示。

**【政府性基金】** 全年政府性基

金上级补助收入3305万元,上年结余1449万元,转拨上级专项补助支出1594万元,年终滚存结余3160万元。

**【社会保险基金】** 全年社会保险基金总收入9781万元,全区社会保险基金总支出8245万元,当年收支相抵结余1536万元,年终滚存结余6906万元。具体项目收支情况如下表3所示。

**【收入征管】** 一是协助抓好税收征管。把组织收入作为第一要务,支持和配合国税、地税部门依法加强税收征管,挖掘税收

表1 2016年银海区财政收入情况表

单位:万元

项 目	2015年完成数	2016年调整 预算数	2016年完成数	完成调整 预算数%	比2015年完成 数比增%
当年财政收入	55705	58787	59808	101.74%	7.37%
一、公共财政预算收入	26958	25878	24784	95.77%	-8.06%
(一) 税收收入	22035	20776	19400	93.38%	-11.96%
(二) 非税收收入	4923	5102	5384	105.53%	9.36%
1. 专项收入	1906	2090	1737	83.11%	-8.87%
2. 其他收入	3017	3012	3647	121.08%	20.88%
二、上划中央税收收入	21245	25794	28330	109.83%	33.35%
1. 上划增值税	6714	6850	6692	97.69%	-0.33%
2. 上划消费税	6939	8080	10126	125.32%	45.93%
3. 上划所得税	7592	8766	7797	88.95%	2.70%
4. 上划其他税收		2098	3715	177.07%	—
三、上划自治区分享“四税”	7502	7115	6694	94.08%	-10.77%

表2 2016年银海区公共财政预算支出情况表

单位:万元

项 目	2016年调整预算数	2016年完成数	完成调整预算数%
全区财政预算安排支出	50733	48337	95.28%
1. 一般公共服务	10843	9991	92.14%
2. 国防	156	120	76.92%
3. 公共安全	1747	1673	95.76%
4. 教育	17686	17797	100.63%
5. 科学技术	86	72	83.72%
6. 文化、体育与传媒	376	293	77.93%
7. 社会保障和就业	2908	2848	97.94%
8. 医疗卫生	6707	6318	94.20%
9. 节能环保	5	—	—
10. 城乡社区事务	3121	3263	104.55%
11. 农林水事务	3276	3070	93.71%
12. 交通运输	130	87	66.92%
13. 国土资源、气象等事务	122	113	92.62%
14. 住房保障支出	1524	1546	101.44%
15. 粮油物资管理事务	18	18	100.00%
16. 预备费	400	—	—
17. 国债还本付息支出	667	667	100.00%
18. 其他支出	961	461	47.97%

表3 2016年银海区社保基金预算项目情况表

单位:万元

社保基金预算项目	年度预算	完成数	预算完成百分比
收入合计	9627	9781	101.60%
(一) 城乡居民基本养老保险基金	2052	2201	107.26%
(二) 新型农村合作医疗基金	7575	7580	100.07%
支出合计	8844	8245	93.23%
(一) 城乡居民基本养老保险基金	1744	1511	86.64%
(二) 新型农村合作医疗基金	7100	6734	94.85%

增收潜力。二是加强非税收收入征管工作。强化对行政事业收费管理,严格按照“收支两条线”规定,防止体外循环,严格按照预算管理规定,做到应收尽收。三是继续推进盘活财政结余资金工作,全年清理收回财政结余资金760万元。对于收回的财政结余资金,合理调整使用方向,投入亟须的领域,提高财政资金使用效益。

【“三农”投入】 一是切实增加扶贫资金投入,整合各级财政资金2500万元用于精准扶贫工作,



2016年9月13日,北海市银海区财政局干部查看平阳镇高标准农田建设项目  
区财政局 供



2016年10月28日,北海市银海区财政局干部查看福成镇高标准农田建设项目  
区财政局 供

改善农村基础设施,扶持产业发展;二是本级财政安排资金用于节水灌溉项目380万元,发展高效节水灌溉;三是安排农村饮水安全工程项目168万元,解决农村人畜安全饮水问题;四是筹措各级财政资金2200万元用于土地治理项目,提高农业综合生产能力和综合效益;五是筹措“一事一议”财政奖补资金418万元,用于23个村的道路硬化、道路亮化等群众最急需、群众最急盼、受益最直接的项目,受益人口7.6万人;六是发放各项涉农补贴资金1475万元,其中农业支持保护补贴756万元,农机购置补贴69万元,水库移民后期扶持资金650万元;七是筹措资金360万元,用于7个村级公共服务项目建设。

**【社保投入】**切实加强社保资金的支出保障,2016年银海区社会保险基金总支出8245万元;拨付社会救助及社会福利资金

2006万元,用于城乡低保、医疗救助、困难归侨补助以及优抚对象、农村“五保”、孤儿等生活补助;拨付资金137万元,用于贫困残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴;拨付资金278万元用于农村危房、旧房改造。

**【教育投入】**筹措本级财政资金4500万元,用于丰海小学、和兴小学、银滩中心幼儿园等项目建设;及时发放助学金、寄宿生生活补助、家庭经济困难大学新生入学补助资金等,使困难学生生活有保障,完成学业。

**【财政管理】**一是切实加强财政投资评审工作,2016年审结项目147个,送审金额21700万元,审定金额18800万元,审减金额2900万元,审减率13%,节约财政资金;二是全面推进预算绩效管理,区镇两级54个预算单位全部纳入预算绩效管理,提高预算资金使用效益;三是切实抓好财

政监督检查工作,对9个区直管理民生资金的部门(单位)开展民生资金专项检查。(戚兴聪)

## 政府采购

**【概况】**2016年,北海市银海区政府采购中心(简称区政府采购中心)核定编制2名,实有人员4人,其中在编在职2人,借调1人,临聘人员1人。办公地址设在北海市银海区政府大院前楼七楼。

**【规范采购工作】**区政府采购中心遵循《中华人民共和国政府采购法》,按照采购程序办理采购事项,依法规范政府集中采购行为,提高政府采购工作效益和效率。2016年,区政府采购中心共组织政府采购199批次,采购预算金额4319.08万元,合同金额4145.54万元,节约财政资金173.54万元,其中10万元以下的办公和电器设备协议供货采购124批次,预算金额269.62万元,合同金额261.45万元,节约资金8.17万元。

**【实施协议供货网上竞价】**2016年,银海区继续纳入北海市协议供货网上竞价平台实施采购。对政府采购10万元以下办公和电器设备协议供货实施网上竞价。全年,银海区进行协议采购124批次,实现政府采购“提速、控价、保质”的工作目标。

**【规范评标室建设】**按《广西壮

自治区政府采购项目开标现场监督管理暂行办法》第十四条规定,评标室应设立评标专家评标区和采购人代表评标区,两个评标区要求独立封闭设置,并应建立双向视频和音频传送系统,评标过程中采购人代表与评标专家对评标采购项目需要讨论时,通过视频和音频方式进行。2016年7月,区政府采购中心按标准建设好评标室。

**【完善管理制度】** 2016年,区政府采购中心一是实行采购资金来源控制。执行《广西壮族自治区人民政府办公厅关于公布2016—2017年广西壮族自治区政府集中采购目录及限额标准的通知》,凡是财政性资金的项目,全部通过区政府采购中心集中采购,从源头上防止规避政府采购的行为。二是执行政府采购流程办理制度。执行政府采购工作有关规则和流程,按照采购流程、组织方式、工作纪律等原则实施采购行为。遵循采购业务的现实规律,提高采购效率

和服务水平。三是实行招标文件把关。以《政府采购法律法规制度汇编》为依据,以《北海市政府采购文件范本》为范本,听取专家评估论证意见,按照有关规定,不指定品牌和厂家,不人为的设置门槛,技术参数的设定不存在倾向性、排他性,剔除和修改不合理的供应商准入条件、排他性条款和评分标准,公示采购项目预算价,确保采购文件编制合法、合理,体现公开、公平、公正的采购原则,达到科学、严谨、规范、透明的目的。四是严格合同备案管理,预防和纠正采购人擅自调整中标价、签订“霸王”条款等不法行为,巩固招投标成果。

**【强化监督管理】** 一是强化内部管理,建立相互制衡和相互协调机制。强化标前、标中、标后的相互衔接、相互融洽,确保政府采购工作在公开、公平、公正的平台上运行,确保政府采购工作的有序协调和高效运转。二是加强对开评标过程的监管力

度。首先,强化资质证件核查监管。开标、评标现场,组织人员对投标人提供的企业营业执照副本、资质证书、业绩的合同、中标通知书等各类证件查验,对投标文件的任何疑惑都可以要求供应商提供原件进行核对,或者现场询问解答,杜绝供应商造假。其次,强化定标公示监督。在定标后,及时将中标候选人的名称、中标价格、公司地址等信息在政府采购网上公示,接受各方社会力量对中标候选人的监督、质疑和举报。三是深化多部门联合的监管制度。一方面完善纪检监察、财政局、采购人“三位一体”的行业监督机制,增强政府采购行政监管效能;另一方面通过行政、经济、技术等手段打击围标串标、提供虚假材料谋取中标、暗箱操作等违法行为,防范和制裁违反市场经济秩序的行为。(朱汝秀)

## 国家税务

**【概况】** 2016年,北海市国家税务局银海分局(简称银海国税分局)内设办公室、政策法规股、税源管理一股、税源管理二股、税源管理三股、收入核算股、纳税服务股、征收管理股、财务管理股、人事教育股、监察室、信息中心、机关党办13个股室,有在职干部71人。全区纳税户6902户,其中企业3828户(一般纳税人366户),个体3074户,涉及房地产、废旧物资、出口水产品、糖厂、砖厂等290个行业。



2016年8月2日,区政府采购中心全体人员在开标室进行业务培训  
区政府采购中心 供



2016年,银海国税分局办税服务厅放置供纳税人领用发票的二代自助终端6台,供纳税人在办税服务厅自助领用增值税发票

银海国税分局 供

务行政审批项目,按照自由裁量权进行行政处罚。年内,银海国税分局共依法履行行政审批78起,税务行政处罚309户次,处罚率100%,行政复议事件零发生;开展疑点数据核查,查找税收执法过错行为,按规定启动责任追究程序,追究相关人员的税收执法过错责任;落实各项税收优惠政策,全年享受增值税优惠政策的企业共820户,征前减免税额15114.25万元,同比增加12477.81万元,增长率473.28%;享受企业所得税优惠政策的企业共80户,征前减免税额2410.29万元,同比增加1570.59万元,增长率187.04%。

**【税收收入】** 2016年,银海国税分局共组织税收收入32967.91万元,同比增收7654.68万元,同比增长30.24%。其中,增值税收入21775.8万元,消费税收入10.33万元,企业所得税收入11181.78万元,完成税务总局口径全年任务2亿元的164.84%,完成市政府口径全年任务2.2亿元的149.85%。年内,全区房地产、信息软件、制糖三大重点税

源产业共完成税收20631.81万元(其中房地产产业税收收入16783万元、信息软件产业入库税收收入2735万元、制糖产业税收收入1113.81万元),占收入总量的62.58%。

**【依法治税】** 2016年,银海国税分局规范执法行为,强化执法监督,执行税务行政审批事项目录清单制度,按要求取消和下放税

**【纳税服务】** 2016年,银海国税分局开展“便民办税春风行动”,落实全市通办、免填单、二维码、一次性告知、自助办税等便民服务措施,优化纳税服务,提升纳税人遵从度和满意度。全年,银海国税分局办税服务厅共放置供纳税人领用发票的二代自助终端6台,供纳税人自助领用增值税发票,自助领票率为84.39%;设置北海市首个24小时自助办税厅,累计认证增值税专用发票(含货运专票)2.49万份,占增值税专用发票认证量的99.2%;全部使用“e税厅二维码”进行自助发票验旧,累计有8738户纳税人51831次自助办理全市通办发票验旧供新业务,分别同比增长52.52%和88.87%;做好普通发票增量与供应前移到办税服务厅,2238户次纳税人经办税服务厅审批、录入票种并供票,同比增长250.23%;推广“掌讯通”移动办税,纳税人通过关

2016年北海市银海区国税收入(市政府口径)情况表

单位:万元、%

项目	2016年	2015年	同比增减	同比增减
合计	32967.91	25313.23	7654.68	30.24
其中:国内两税小计	21786.13	6531.93	15254.2	233.53
1. 增值税	21775.8	6527.85	15247.95	233.58
其中:营改增	16429.21	2627.15	13802.06	525.36
2. 消费税	10.33	4.08	6.25	153.19
3. 企业所得税	11181.78	18781.3	-7599.52	-40.46
其中:房地产行业	8049.86	16150.07	-8100.21	-50.16
4. 免抵调	0	0	0	
(附列资料)稽查	403.77	112.29		
(附列资料)出口退税	0	-3580.31		
完成市政府任务(22000万元)	149.85%			

注“北海国税掌讯通”微信公众号进行远程取号、实时查询各办税服务厅排队人数,可自行选择办税服务厅和时间办理业务,进行预约办税,实现即到即办,办完就走。

**【税收征管】** 2016年5月1日,银海国税分局推开“营改增”税制改革,完成建筑、房地产、金融、生活服务四大行业共1649户纳税人的迁移工作,实现四大行业顺利开票和二手房交易征税,实现迁移纳税人征收期正常申报和缴纳税款。年内,银海国税分局“营改增”试点整体运行情况良好,试点行业税负“只减不增”达到预期效果;落实深化国税、地税征管体制改革工作,成立国地税共建合作领导小组,召开7次联席会议,共落实合作事项28项;启动“互相进驻”联合办税新模式,互派干部挂职锻炼、互设办税窗口、互派办税人员,实现“进一个门,办两家事”;建立北海市首个24小时国税、地税联合自助办税服务厅,实现

国税、地税业务一体化、智能化和便捷化;国税、地税联合税收宣传,走访重点企业,举办纳税人培训,发放宣传资料3000多份,培训纳税人821人次;集中解决群众关心的房地产业、建筑业、二手房交易税收优惠等热点、难点问题;对2433户纳税人联合开展信用评价;共享内部涉税信息5217条,协同开展风险应对,共入库税款120万元;开展商事登记制度改革,推进增值税发票升级版、“三证合一”、实名办税工作;向1054户纳税人推行增值税发票升级版,推广率100%;办理“一照一码”纳税人信息采集1140户、纳税人变更登记924户,完成实名办税信息采集217户,部分完成信息采集91户,完成率85%。

**【队伍建设】** 2016年,银海国税分局选拔正股级干部5人,副股级干部4人,股级干部平均年龄从37.17岁下降到35.27岁;轮岗交流19人,具有多岗锻炼经历的干部比例达到94.37%,其中

在同一个岗位工作超过5年的比例仅为四分之一;有10名干部在广西国税“岗位练兵比武”考试取得好成绩,纳入业务尖兵项目;落实职务与职级并行政策,依法依规、推进第三步规范津贴补贴、调资增资工作,兑现各类福利待遇。(李婷)

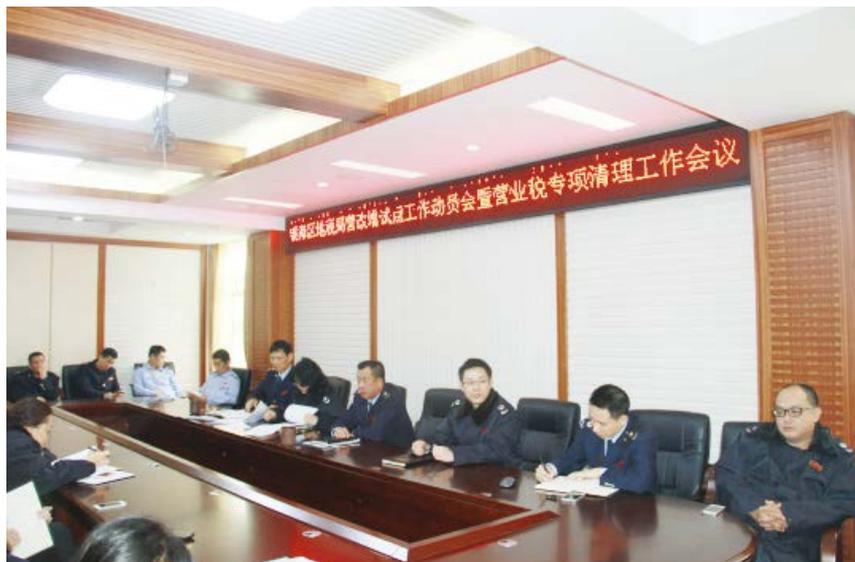
## 地方税务

**【概况】** 北海市地方税务局银海分局(简称银海地税分局),位于北海市金海岸大道,内设机构有办公室、政策法规股、征管和科技发展股、纳税服务股、收入规划核算股、财务管理股、人事股、监察室,下辖第一税务所、第二税务所、第三税务所、第四税务所共4个派出机构;2016年末,在编人员62人,其中干部42人,职工20人;税收管辖范围为北海市银海区范围。截至2016年底,辖区内税务登记户数8146户,其中企业4856户,个体户3290户。

**【税法宣传】** 2016年,银海地税分局落实《全国税务机关纳税服务规范》,通过开展税法宣讲会、“税务行政处罚”等专题活动,通过地税网站群、微信等新媒体将税政法规及时向纳税人传播;和银海国税分局、银海区财政局联合开展主题为“聚焦营改增试点 助力供给侧改革”税收宣传月活动,制作“营改增”相关内容公益广告,在各平台媒体、户外LED广告显示屏滚动播放;



银海国税分局积极开展“营改增”工作。2016年4月20日,银海国税分局联合银海地税分局、银海区财政局走访北海南国天堂房地产开发有限公司  
银海国税分局 供



2016年3月15日,银海地税分局召开“营改增”试点工作动员会暨营业税专项清理工作会议  
银海地税分局 供

共同制作通俗简洁、生动活泼的宣传海报,通过邮政网点,张贴到各村委、学校、集市等人员集中场所;开展“送税法进校园”活动,通过举行税收知识抢答等方式,到银海区税法宣传基地开展税务知识宣传,教育青少年增强税法意识,树立守法观念;全年累计开展各类税务知识培训5场次,培训人数500多人次,发放涉税宣传资料2000余份,解答群众有关涉税咨询30余次,答复、处理纳税人各类来信、来电80余件(次),有效答复率达100%。

**【税收征管】** 2016年,银海地税分局共组织各项税收收入41056万元,其中营业税11737.85万元,企业所得税2913.16万元,土地增值税2264.86万元,契税15410.99万元,完成北海市地税局下达年度工作目标任务的101.12%;组织其他收入合计1961.12万元,其中教育费附加787.46万元,水利建设基金

296.72万元,工会经费234万元,残疾人保障金117.98万元,地方教育附加524.96万元。

**重点税源管理** 2016年,银海地税分局狠抓重大项目税收管理,全年实际缴纳地方各税费1.85亿元,其中15个区级重大项目缴纳地方各税费1.01亿元,30个市级重大项目缴纳地方各税费0.84亿元。

**各税种管理** 2016年,银海地税分局强化所得税管理,完成2015年年收入12万元以上高收入个人所得税申报269人,入库税款155万元;做好股权转让核查和企业所得税汇算清缴,累计缴补税款2913.17万元;强化资源税、印花税、耕地占用税等各潜力税种清理,实现税收463.59万元;抓实税源风险评估及跟踪监控,累计入库税款332万元;拉网清理漏征漏管户268户,追缴税款95万元;清理上报历年欠税,共清理上报历年欠税户51户,清理欠税入库金额230万元。

**【依法治税】** 2016年,银海地税分局严格执行税收优惠政策,为符合小微企业税收优惠、营业税起征点提高等税收优惠政策、房地产税收减免、西部大开发税收优惠政策等条件的纳税人减免税收1260万元。

银海地税分局配合国税部门做好“营改增”工作,梳理辖区内2443户试点纳税人基本信息资料,其中房地产业460户,建筑业771户,生活性服务业1212户,为移交工作夯实征管基础工作;和银海国税分局联合制定相关政策汇编成册,供县区财政部门、“营改增”试点企业学习掌握;同时把现有营业税的优惠政策,依照种类、行业、适用条件进行认真的梳理,确保“营改增”后,符合条件的纳税人,依法享受的税收优惠政策落到实处。

银海地税分局夯实依法执法基础,规范处罚裁量权;深化清理规范性文件与执法文书,提升税收执法人员的规范执法意识;联合公安部门、国税部门开展打击发票违法犯罪系列税法宣传,提升纳税人对税法知法、守法意识,打击涉税违法行为。年内,银海地税分局对房地产、建筑安装、社会服务、高收入群体等重点行业企业纳税人开展税收专项检查,查处5户发票违法企业,税收环境得到优化、净化。

**【便民税务服务】** 2016年,银海地税分局升级地税纳税便民服务,深化全职能窗口构建,按照“窗口受理、内部流转、限时办结、窗口出件、后续监管”的原

则,实现同城通办理、一窗通办理,设立小微企业服务专区;优化简并表证单书,开展免填单服务,缩减办税时间;对依纳税人申请涉税事项进行业务流程优化整合,缩减审批环节,超过六成地税业务实现即来即办,当场办结;增加办税窗口,解决纳税人候办拥挤问题,办税大厅实现自助打印、Wi-Fi覆盖;推行网上咨询、网上办税、自助办税服务终端,并开通微信服务号,为纳税人智能自助办税搭建便捷平台,办理税务打破时段限制;继续深化国地税联合办证、预约服务、延时服务、上门服务、特事特办等便民办税服务。

**【队伍建设】** 2016年,银海地税分局以人为本、人才强税,科学统筹,提升队伍活力,提升队伍干事创业激情;开展“学党章党纪,学系列讲话,做合格党员”活动,确保党员组织生活制度落



2016年4月14日,银海地税分局领导到挂点扶贫村贫困户家中开展扶贫工作  
银海地税分局 供

实,党员干部遵守党章,遵守党的六大纪律;制定实施《北海市银海区地方税务局2016年党风廉政建设和反腐败工作计划》,营造廉洁从政、依法从政的良好环境;发挥团工青妇的组织力量,组织干部职工义务献血,向贫困学生、困难党员、困难职工

捐款捐物;协助新农村建设联系点、扶贫联系点发展经济改善生活,并捐款和捐赠图书;加强干部纪律作风建设,树立“守土有责”的意识,狠抓干部纪律作风。2016年,银海地税分局获得自治区地税局颁发的“全区地税系统二等功”的荣誉。(良家宝)