

信息参考

聚焦三大攻坚战

专题信息

04

2019



广西桂林图书馆



北海市图书馆

2018年12月28日



尊敬的读者：

本产品为内部资料，属于非卖品；所有文章均摘自公开媒体，仅供参考。

访问北海市图书馆网站或微信公众号，即可查阅电子版专题信息。

目录

CONTENTS

热点聚焦

| | |
|---|---|
| 加强党中央对经济工作的集中统一领导打好决胜全面建成小康社会三大攻坚战..... | 2 |
| 打赢打好三大攻坚战志在必得..... | 4 |
| 三大攻坚战怎么打委员献良策..... | 7 |

他山之石

| | |
|------------------------------|----|
| 湖北：三大攻坚战，今年怎么干..... | 11 |
| 黑龙江：坚决打好三大攻坚战，助力推动高质量发展..... | 15 |
| 新疆：坚决打赢打好三大攻坚战..... | 18 |
| 烟台：践行新发展理念 打好三大攻坚战..... | 23 |
| 鄂尔多斯全面打响三大攻坚战..... | 27 |

延伸阅读

| | |
|---------------------------|----|
| 以强化监督执纪助力三大攻坚战..... | 31 |
| 北海市海城区检察院服务“三大攻坚战”侧记..... | 33 |

主办单位：广西桂林图书馆

广西北海市图书馆

编辑出版：广西桂林图书馆

广西北海市图书馆

地址：北海市北海大道4号

邮编：536000

电话：0779-2020461

传真：0779-2038155

电子邮箱：bhlib@163.com

网站：www.bhlib.cn

编者按：

三大攻坚战是指防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治，是在十九大报告中首次提出。2018年4月2日，习近平总书记主持召开中央财经委员会第一次会议，研究打好三大攻坚战的思路和举措。习总书记强调，防范化解金融风险，事关国家安全、发展全局、人民财产安全，是实现高质量发展必须跨越的重大关口。精准脱贫攻坚战已取得阶段性进展，只能打赢打好。环境问题是全社会关注的焦点，也是全面建成小康社会能否得到人民认可的一个关键，要坚决打好这场攻坚战。此次会议，习总书记向全党全国人民发出了加速打好全面建成小康社会三大攻坚战的总号令，为搬掉阻碍我国经济向高质量发展的“拦路虎”指明了方向。

防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治是今后3年要重点抓好决胜全面建成小康社会的三大攻坚战。2018年国务院政府工作报告就“抓好决胜全面建成小康社会三大攻坚战”，分别提出工作思路和具体举措，排出时间表、路线图、优先序，确保风险隐患得到有效控制，确保脱贫攻坚任务全面完成，确保生态环境质量总体改善。

热点聚焦

加强党中央对经济工作的集中统一领导打好决胜全面建成小康社会三大攻坚战^①

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央财经委员会主任习近平4月2日下午主持召开中央财经委员会第一次会议，研究打好三大攻坚战的思路和举措，研究审定《中央财经委员会工作规则》。习近平在会上发表重要讲话强调，防范化解金融风险，事关国家安全、发展全局、人民财产安全，是实现高质量发展必须跨越的重大关口。精准脱贫攻坚战已取得阶段性进展，只能打赢打好。环境问题是全社会关注的焦点，也是全面建成小康社会能否得到人民认可的一个关键，要坚决打好打赢这场攻坚战。

中共中央政治局常委、国务院总理、中央财经委员会副主任李克强，中共中央政治局常委、中央书记处书记、中央财经委员会委员王沪宁，中共中央政治局常委、国务院副总理、中央财经委员会委员韩正出席会议。中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋参加会议。

会议分别听取了中国人民银行关于打好防范化解重大风险攻坚战的思路和举措的汇报，国务院扶贫办关于打好精准脱贫攻坚战的思路和举措的汇报，生态环境部关于打好污染防治攻坚战的路和举措的汇报。

会议指出，打好防范化解金融风险攻坚战，要坚持底线思维，坚持稳中求进，抓住主要矛盾。要以结构性去杠杆为基本思路，分部门、分债务类型提出不同要求，地方政府和企业特别是国有企业要尽快把杠杆降下来，努力实现宏观杠杆率稳定和逐步下降。要稳定大局，推动高质量发展，提高全要素生产率，在改革发展中解决问题。要统筹协调，形成工作合力，把握好出台政策的节奏和力度。要分类施策，

^①央视网 2018-04-02

根据不同领域、不同市场金融风险情况，采取差异化、有针对性的办法。要集中力量，优先处理可能威胁经济社会稳定和引发系统性风险的问题。要强化打好防范化解金融风险攻坚战的组织保障，发挥好金融稳定发展委员会重要作用。要抓紧协调建立中央和地方金融监管机制，强化地方政府属地风险处置责任。

会议强调，打好精准脱贫攻坚战，要咬定总攻目标，严格坚持现行扶贫标准，不能擅自拔高标准，也不能降低标准。要整合创新扶持政策，引导资源要素向深度贫困地区聚焦，精准施策，有效帮扶特殊贫困群体。产业扶贫要在扶持贫困地区农产品产销对接上拿出管用措施。易地搬迁扶贫要着力加强产业配套和就业安置。就业扶贫要解决劳务组织化程度低的问题。教育扶贫要突出提升义务教育质量。健康扶贫要降低贫困人口就医负担。要形成勤劳致富、脱贫光荣的良好导向。要完善督战机制，压实责任，改进考核监督，整顿脱贫攻坚作风，加强一线力量，做好风险防范。

会议指出，打好污染防治攻坚战，要明确目标任务，到 2020 年使主要污染物排放总量大幅减少，生态环境质量总体改善。要打几场标志性的重大战役，打赢蓝天保卫战，打好柴油货车污染治理、城市黑臭水体治理、渤海综合治理、长江保护修复、水源地保护、农业农村污染治理攻坚战，确保 3 年时间明显见效。要细化打好污染防治攻坚战的重大举措，尊重规律，坚持底线思维。各级党委、各部门党组（党委）要把污染防治放在各项工作的重要位置，层层抓落实，动员社会各方力量，群防群治。要坚持源头防治，调整“四个结构”，做到“四减四增”。一是要调整产业结构，减少过剩和落后产业，增加新的增长动能。二是要调整能源结构，减少煤炭消费，增加清洁能源使用。三是要调整运输结构，减少公路运输量，增加铁路运输量。四是要调整农业投入结构，减少化肥农药使用量，增加有机肥使用量。要坚持统筹兼顾、系统谋划，体现差别化，体现奖优罚劣，避免影响

群众生活。

打赢打好三大攻坚战志在必得^①

4月2日，习近平总书记主持召开中央财经委员会第一次会议，研究打好三大攻坚战的路径和举措，研究审定《中央财经委员会工作规则》。习总书记强调，防范化解金融风险，事关国家安全、发展全局、人民财产安全，是实现高质量发展必须跨越的重大关口。精准脱贫攻坚战已取得阶段性进展，只能打赢打好。环境问题是全社会关注的焦点，也是全面建成小康社会能否得到人民认可的一个关键，要坚决打好打赢这场攻坚战。由此，我们满怀必胜信心看到，此次会议对如何打好三大攻坚战进行了高屋建瓴的周密部署，习总书记向全党全国人民发出了加速打好全面建成小康社会三大攻坚战的总号令，为今后3年打好三大攻坚战，搬掉阻碍推动我国经济向高质量发展的“拦路虎”指明了方向。

打好三大攻坚战，是以习近平同志为核心的党中央对13亿多中国人民作出的庄严承诺。决战决胜，就要敢于打好硬仗。习近平总书记在十九大报告中指出，经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。从现在到2020年，是全面建成小康社会决胜期。按照党的十九大要求，今后3年要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，使全面小康社会得到人民认可、经得起历史检验。坚决打好三大攻坚战，是全面建成小康社会必须跨越的关口，党的十八大以来，党和国家事业发生了历史性变革，为全面建成小康社会打下了坚实基础。同时也要清醒看到，经济社会中仍存在金融等结构性风险隐患，脱贫攻坚任务艰巨，生态环境保护任重道远，仍需付出更加艰苦努力。

^①成都日报 2018-04-05

将打好防范化解金融风险攻坚战置于三大攻坚战之首，其重要性紧迫性不言而喻。防范化解金融风险，体现了要坚持底线思维，坚持稳中求进，抓住主要矛盾的忧患意识。当前，我国金融形势总体可控，但金融领域存在地方政府和企业特别是国有企业杠杆率偏高的结构性风险。防风险，既要防“黑天鹅”，也要防“灰犀牛”，紧紧围绕稳定大局，推动高质量发展，在改革发展中解决问题，尤其要紧扣服务于供给侧结构性改革这条主线来化解风险。要以结构性去杠杆为基本思路，强化地方政府属地风险处置责任，尽快把地方政府和企业特别是国有企业杠杆降下来，努力实现宏观杠杆率稳定和逐步下降，促进形成金融和实体经济、金融和房地产、金融体系内部的良性循环，坚决打击违法违规金融活动，从而优先处理可能威胁经济社会稳定和引发系统性风险的问题，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。

“只能打赢打好”精准脱贫攻坚战是三大攻坚战中的硬仗。到2020年实现贫困人口全部脱贫，不仅是党向全国人民作出的庄严承诺，更将是中华民族几千年历史发展上首次整体消除绝对贫困，在中国乃至人类减贫史上都是前所未有的伟大壮举。党的十八大以来，脱贫攻坚取得决定性进展，我国已创造了减贫史上最好成绩。但也要清醒看到，当前脱贫攻坚仍面临两个突出问题：一些地方贫困程度深、基础条件薄弱、公共服务不足，特殊困难群体脱贫难度大；一些地方精准基础不扎实，政策措施不落实不到位不精准，资金使用管理不规范，形式主义、官僚主义、弄虚作假现象时有发生。这表明，脱贫攻坚越到最后其难度越大，已到了决战“硬仗中的硬仗”的关键时刻。因此，要咬定总攻目标，严格坚持现行扶贫标准，不能擅自拔高标准，也不能降低标准；引导资源要素向深度贫困地区聚焦，综合施策抓好产业扶贫、易地搬迁扶贫、教育扶贫、健康扶贫；要进一步推进精准脱贫政策措施落地生根，进一步重点攻克深度贫困地区脱贫难题，进一步加快健全脱贫攻坚长效机制，进一步落实最严格的考核评估制度

作为打赢攻坚战的重要保障，进一步整顿扶贫攻坚作风，促进真抓实干，确保脱贫工作务实，脱贫过程扎实，脱贫结果真实，让脱贫成效真正获得群众认可、经得起实践和历史检验。

打好污染防治攻坚战，要打好几场标志性的重大战役，这又是一大硬仗。此次会议指出，要打几场标志性的重大战役，打赢蓝天保卫战，打好柴油货车污染治理、城市黑臭水体治理、渤海综合治理、长江保护修复、水源地保护、农业农村污染治理攻坚战，确保3年时间明显见效。应当看到，党的十八大以来，我国生态环境治理明显加强和明显改善。同时也要看到，环境保护仍滞后于经济社会发展，难以满足人民日益增长的优美生态环境需要，是全面建成小康社会的突出短板。环境问题是全社会关注的焦点，也是全面建成小康社会能否得到人民认可的一个关键。到2020年使主要污染物排放总量大幅减少，生态环境质量总体改善。紧盯关键问题和薄弱环节，下决心调整不合理的产业结构、能源结构、运输结构、农业投入结构，做到“四减四增”，让天更蓝、山更绿、水更清、生态环境更美好。

三大攻坚战都是最难啃的硬骨头，也是落实十九大提出全面建成小康社会要突出抓重点、补短板、强弱项必须完成的硬任务。谋划新时代中国经济，打好三大攻坚战，关键在党，关键在加强党对经济工作的集中统一领导，这是新时代加速用3年时间打好三大攻坚战、开启现代化新征程的重要保障。大事见担当，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩对三大攻坚战的重大部署，凸显了党中央坚决打好三大攻坚战的战略定力和责任担当，充分体现了在人民领袖带领下的共产党人“为人民谋幸福”的初心和使命，彰显了我们党勇往直前以伟大自我革命推进伟大社会革命的奋斗精神。我们坚信，在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，全党全国人民勠力同心，锐意进取，打赢打好三大攻坚战志在必得。

三大攻坚战怎么打委员献良策^①

打赢防范化解重大风险攻坚战，打赢精准脱贫攻坚战，打赢污染防治攻坚战。今年两会，省政府工作报告明确，将把“打赢三大攻坚战”作为未来五年山西七大重点工作之一抓好落实。连日来，省政协委员们聚焦“三大攻坚战”，或现场献策，或上交提案，助力我省“攻城克难”，实现“连战连胜”。

攻坚战一：防范化解重大风险

策略：建立风险补偿长效机制、组建省级国有资产平台

献策者：张晓明、九三学社山西省委

政府工作报告指出，着眼经济社会持续健康发展，突出抓好防范化解金融风险，强化高负债企业举债约束，严格政府债务管理，重视解决政府隐性债务，加强金融薄弱环节监管，打击违法违规金融活动，打赢防范化解重大风险攻坚战。

对此，省政协委员张晓明建议，加强对我省中小微企业金融服务体系建设建立风险补偿长效机制。

在他看来，我省中小微企业发展存在的问题客观上存在三方面的因素：一是产业层次较低，大多处于产业链低端；二是技术创新能力较弱，市场竞争能力不强；三是企业体制机制较落后，管理水平亟待加强。但同时企业资金不足、融资渠道不畅和金融服务水平不高，是制约中小微企业发展的重要因素。

他建议，一方面要强化对中小微企业的信贷服务，提升服务能力，同时也要建立合理的风险管理和补偿长效机制。他提出，要建立全面的中小企业服务机构体系，建议由政府主导中小微企业服务体系，服务范围包括融资、信息、咨询等方面。积极推进“融入式”合作，召开多场次、多层次的金融产品推介会、银企洽谈会，畅通政银企保合作渠道。在此基础上，建议整合信用信息资源，定期向金融机构提供

^①山西青年报 2018-01-29

中小微企业的融资需求和经营状况，从根本上解决企业和商业银行之间存在的信息不对称问题，提高中小微企业融资的可获得性。另一方面，政府组织辖内人民银行、银行业监管、财政等有关部门进行多方协调，建立小企业贷款风险补偿的长效机制，完善《小企业贷款风险补偿资金管理办法》，按年度对小企业贷款的银行业金融机构进行风险补偿。设定科学合理的补偿标准，扩大补偿受益范围和补偿比例，补偿范围以限定企业规模和企业的银行贷款额度为基准，补偿标准更趋合理。比如：财政有关补偿方式，可以比照增量和累放量指标，按比例计算补偿额。

此外，规范担保体系，提升政府在中小企业担保体系中的地位，通过政府投入、公共资金导入等方式增加担保资金；建立分散和规避风险的机制，担保机构根据贷款规模和期限进行一定比例的担保，在金融机构和担保机构之间分散风险。

针对我省部分“僵尸企业”由于历史原因形成的债务堆积、债务处置问题，九三学社山西省委建议，组建省级国有资产平台，承接“僵尸企业”整体资产负债，成立新的省级国有资产管理公司，专注于承接省内涉去产能企业的整体资产负债；或在已有资产管理公司基础上，设立专门台账。同时，对新成立的公司承接的资产负债进行整体性、渐进式、专业化处置，做好清产核资、资产评估、财务审计等基础工作，建立企业档案，设立工作台账，建档入库，核实企业资产负债情况。此外，逐步消化各项资产、债权债务损失，少走破产清算之路，多尝试兼并重组和债务重组，避免损失、矛盾的集中爆发。

此外，建议出台金融扶持政策，建立“僵尸企业”债务处置缓冲机制，对“僵尸企业”相关金融债务停息挂账，降低关闭退出期间的利息费用负担。再者，推动“僵尸企业”应破尽破，出台配套的资产、土地、矿权等关闭企业清算政策，加快推进债务处置工作。

攻坚战二：精准脱贫

策略：建设中心村、注重扶贫政策的连续性

献策者：王庆荣、薛宴军

“着眼到 2020 年脱贫攻坚决战决胜，聚焦深度贫困，着力解决区域性整体贫困，建立贫困地区和脱贫人口持续发展长效机制，提高脱贫质量和成效，打赢精准脱贫攻坚战。”针对政府工作报告中提出的第二大攻坚战役，省政协委员、民建省委会副主席、忻州市政协副主席、晋能集团忻州分公司副总经理王庆荣，围绕深度贫困村易地整村搬迁脱贫提出建议。

通过对岢岚、偏关、神池、宁武等县深度贫困村的调研，王庆荣发现这些边远山区贫困村普遍存在生产条件差、生活条件差、推广新技术、发展新兴产业难度大等特点问题。而实施移民搬迁安置工程，无疑是推动城镇化进程的重要载体。

但同时，他认为，对深度贫困村实行实施易地整村搬迁过程中需认真统筹考虑，搬迁后生产、生活、就业、服务、交通、教育等一系列因素；考虑当地绝大多数农民收入现状，制定补贴方案；考虑搬出去如何生存的问题；考虑空闲的村庄、耕地的权属以及再利用等问题。

由此，他建议，要将移民搬迁安置与统筹城乡发展、鼓励农民进城入镇有机结合起来，以降低农民进城入镇成本为着力点，把更多有条件的农民转移到县城和集镇居住，把贫困区域的农民转移到较好地区生产生活，探索了一套梯度推进、城乡联动的搬迁安置办法。

同时，建议建设中心村，将分散居住的农民集中居住。建设中心村要结合城乡总体规划，土地利用规划和基本农田保护规划将“建设中心村”布局纳入县域经济社会发展的总体规划。要与扩大“小块并大块”耕地规模、推进土地流转、发展现代农业有机结合起来，使搬迁农民真正成为建设中心村的参与者、推动者和受益者，真正能够让搬迁农民稳得住、能致富。

省政协委员薛宴军则关注的是扶贫政策的连续性。调研中，他发

现，一些扶贫政策出现部分“断档”。比如，小额信贷政策中的“财政贴息”，贫困户在2016年贷了“三年”贷款发展生产，根据政策，信用社放贷、政府贴息，应该贴三年息。但是贫困户在第一年发展生产后就退出贫困，政府的贴息却暂停了。这样一方面给贷款者增加了不应该承担的利息，另一方面又让其他想贷款的贫困户，持观望态度。为了确保实现稳定脱贫，扶贫政策。此外，他提出，要稳定贫困户收入，必须以教育、增智来“造血”，通过教育，想方设法提高人们脱贫致富的信心和自我发展的能力，让其用自己的劳动与智慧去创造更好的生活，摆脱少数人精神贫困的问题。

攻坚战三：污染防治

策略：建立环保企业发展基金、构建全流域的生态整治制度

献策者：王建强、岳秀萍

针对第三大攻坚战，政府工作报告提出“着眼解决人民群众反映强烈的突出环境问题，继续打好蓝天保卫战、黑臭水体歼灭战、土壤污染防治持久战，提高污染防治法治化、市场化、专业化水平，切实打赢污染防治攻坚战”。

对此，省政协委员、山西古冶实业集团有限公司监事会主席王建强说，随着国家排放标准的不断提升，对环境违法违规行为查处从重从严，环境严管呈常态化；加之山西特殊地理位置，肩负着京津冀生态屏障的重任，环境保护更需率先走在前头。因此，山西环境保护的重要性、紧迫性将更加突显。但纵观我省环保产业，兼具资金雄厚、专业过硬能力的环保企业屈指可数，全省环保装备制造业规模小、水平低、技术弱，远远不能适应全面提升全省环境质量改善的需要。

因此，他建议，省政府及相关部门在重视环境保护的同时，还应高度关注环境治理产业的问题，深入调查研究“第三方环境治理”模式在我省推行的情况，研究环保产业面临的问题，出台扶持政策，明确和完善环保产业的行业制度；建立环保企业发展基金，推动技术创

新、产品创新、服务创新，支持和推动我省环保治理队伍，环保装备制造产业做大做强。

省政协委员、太原理工大学环境科学与工程学院院长岳秀萍，则针对黑臭水体的治理提出建议。她认为，黑臭水体治理是一项系统工程，应集成“控源截污、内源治理、活水循环、清水补给、水质净化、生态修复”的技术路线，须强调从源头截污治理的长效性。

她建议，在技术路线选择上，要遵循“适用性、综合性、经济性、长效性和安全性”原则，集成“控源截污、内源治理、活水循环、清水补给、水质净化、生态修复”的技术路线，要从控制点源、面源、内生污染等多方面入手。避免陷入重治理、轻保持，重近期、轻长效的误区。

同时，在黑臭水体治理问题上，管理机构过于零散。由于部门、区域分工和职能不同，经常出现“管城市水的不管乡村水”“管地下水的不管地表水”“管点源污染的不管面源污染”等情况。她建议，建立有效统筹机制，构建全流域的生态整治制度，提升城市管理和服务水平，构建共建共治共享城市治理新格局。

此外，由于面源污染具有分散性、隐蔽性、随机性、潜伏性、累积性和模糊性等特点，造成不易监测、难以量化，研究和防控的难度较大等问题，对此，她建议开展黑臭水体沿岸面源污染现状调查研究，提出相应的技术路线和措施。

他山之石

湖北：三大攻坚战，今年怎么干^①

防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治，合称“三大攻坚战”。打好三大攻坚战，被列为今年我省改革发展六项重点任务之首。“坚”

^①湖北日报 2018-01-15

在哪里？如何攻坚克难？

化解风险 警惕“黑天鹅”“灰犀牛”

全省经济工作会议提出，防范化解重大风险，重点是防控金融、政府债务、房地产市场及养老支付风险。

往事如昨。2008年，美国“两房”（房利美、房地美）债务危机，引发了一场呼啸全球的金融危机，让世人见识了由突发事件引发危机的“黑天鹅”。仅一年后，搅动整个欧盟的希腊债务危机，又让人们看到了风险不断积累却遭人忽视、最终引发大事件的“灰犀牛”。

当前，我省金融风险总体可控，但潜在风险不容忽视。省社科院经济研究所所长叶学平认为，防范化解重大风险，首先要防控好“黑天鹅”式金融风险。他指出，一些潜在风险不容忽视，比如资金脱实向虚依然突出，不少资金流入股市、债市、期货、房地产等领域，累积金融泡沫，挤压实体经济。

与此同时，一些地方政府“明股实债”，“灰犀牛”式风险持续累积。这些地方通过城投等平台借债，或为企业发债担保，加上“明股实债”等隐性债务，不断累积潜在风险。一些企业盲目扩张，滥加杠杆，负债企高。另外，随着互联网金融的快速发展，披着理财、股权众筹、资管等“金融创新”外衣的非法集资活动一度乱象丛生。

牵一发而动全身。金融市场的“蝴蝶效应”意味着，个体、局部的事件极有可能演变成为区域性的风险。

防范风险，须在风起青萍之末。叶学平认为，首先要防范金融风险，切实将金融资本导入实体经济。其次，坚决刹住地方政府过高举债，禁止以购买服务、担保等形式变相举债，当务之急是分类施策、分类处置，严控增量，消化存量，处置“隐量”，确保政府债务风险可控。

“非法集资活动就像贩毒吸毒一样，必须露头就打。”2015-2016年，我省每年处置非法集资案件200起左右，涉及金额近百亿元，全

省相关地区、部门合力治理，化解存案，2017年新发案件数、涉案金额、涉案人数呈现“三下降”，其中新发案件数大幅下降。

据了解，除化解重点存案外，今年我省将进一步加大打击治理力度，利用大数据分析系统构建实时预警机制，深入推进互联网金融专项整治。

啃“硬骨头” 一户一户精准施策

小康不小康，关键看老乡。

经过近3年的精准扶贫，我省建档立卡贫困人口已由原来的572.6万人，降至2017年底的201.7万人左右。2018年，我省计划让104.6万人脱贫，963个贫困村出列，17个贫困县摘帽，28.63万人易地扶贫搬迁。

贫中之贫、困中之困、难中之难，主要集中在自然条件恶劣的老少边穷等深度贫困地区，多属因学、因病、因灾或缺劳动力致贫，是最难啃的“硬骨头”。

“对特殊贫困人口，该兜底的要兜底，保障标准也应适度提高。”省社科院农村经济研究所所长邹进泰说，应因户施策，加大资助政策落实力度，不让学生因贫失学；加大资金投入，全面推行“基本医保+大病保险+医疗救助+补充医疗保险”四位一体健康扶贫模式等。据悉，今年财政专项扶贫增量资金重点用于四大特困片区，对残疾人、重病患者等特殊贫困人口，将因户因人落实救助供养、大病救治、生活兜底保障等。

对于产业扶贫，邹进泰建议，结合当地资源优势培育龙头企业，让龙头企业带动贫困户。在红安，围绕有机茶、红薯、养蜂等产业，推出了“政府+贫困户+银行+市场主体”合作贷款模式，将扶贫资金注入带动能力强、产业基础好的合作社、龙头企业等，变扶贫资金为股金，让贫困户变股东，与扶贫产业利益捆在一起，带动上万贫困人口脱贫。

省扶贫办主任胡超文介绍，2018年的精准扶贫焦点是深度贫困地区和特殊贫困人口。我省将聚焦急需解决的突出问题，严格考核问责，建立产业扶贫、就业扶贫和保障性扶贫等稳定脱贫的长效机制。

贫困地区能否后发赶超？“关键是打开思路，唤起农民脱贫致富的内生动力。”省新农村建设办公室主任熊义柏说，近年来恩施依托旅游资源发展民宿2000多家，带动世代受穷的10万余农民在家门口吃上了旅游饭、摘掉了贫困帽，成为贫困地区旅游扶贫、乡村振兴的典范。“驻村一年来，各级检查、考核、填表、暗访不下20次，搞得队员们很紧张，被戏称为‘表哥’‘表姐’。”省直单位一名驻村工作队队长建议，各级各类检查、考核应尽可能合并进行，考核应多看现场，多接触农户。

省扶贫办表示，将坚决纠正扶贫中的填表报数、作假作秀、数字脱贫、虚假脱贫和扶贫腐败等问题，统筹整合考核，切实减轻基层负担。

污染防治 动真碰硬打持久战

“呼吸不到洁净的空气，喝不到干净水，坐奔驰宝马又有什么用？”大冶市委书记李修武的话，一针见血。

浩浩长江，流经湖北1061公里，为沿江省市最长；鄂西北，南水北调中线水源地；湖广熟，天下足，湖北乃全国重要“粮仓”。生态地位重要，污染防治责任重大。

湖北污染防治之难，难在污染源多年累积，点多面广；难在既要防控污染，又要保持经济稳中求进。

去年，宜昌关停沿江化工企业25家。3年内，该市沿江1公里范围内134家化工企业将全部关、搬、转，将影响工业产值上百亿元，GDP一时难以好看。宜昌市表示，以此为契机，向绿色化、精细化、高端化迈进，打造与生态环境相协调、具有核心竞争力的现代化工产业基地。

长江大保护；大气、水、土壤污染防治；山水林田湖草系统治理。今年，污染防治的重点任务单已经明确，全省经济工作会议已透出“强硬”信号：今年起，省里每两年开展一次环保督察。“污染防治攻坚战需要聚焦当下，着眼长远。”湖北经济学院孙永平博士建议，深入推进产业、能源消费和交通运输结构调整，实施环境质量和污染排放总量“双控”制度。防治必须从人下手、下重点人的手，建立一套督察、考核、问责有机衔接的传导机制。去年11月，湖北等8省区因中央督察组移交的生态环境损害问题，共有1140人被问责，其中厅级干部130人，震慑极大。今后应推动环保督查常态化、长效化，针对重点地区、重点行业、重点问题组织开展“机动式”“点穴式”专项督察。

省环保厅有关人士透露，加快推进长江大保护九大行动，开展沿江化工企业、自然保护区、饮用水源地“三大整治”；编制湖北省耕地草原河湖休养生息实施方案，宜林荒山全复绿，已与厕所革命、乡镇生活污水治理和城乡生活垃圾无害化处理工程一起，入列我省三年四个重大生态工程之一；改善重点流域水质，推进煤改气、煤改电，着力在机动车尾气治理、秸秆综合利用、城市建成区黑臭水体整治、农业面源污染和土壤重金属污染整治等方面取得扎实成效，减少重污染天数，让人民群众切实感受到环境改善的成果。

黑龙江：坚决打好三大攻坚战，助力推动高质量发展^①

今年以来，黑龙江省坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大精神和习近平总书记对黑龙江省重要讲话精神，坚持把打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治“三大攻坚战”作为重大政治任务，突出目标引领，强化问题导向，层层压

^①中国经济导报 2018-08-07

实责任，全力打好打赢“三大攻坚战”。

近日，带着坚决打好“三大攻坚战”、助力推动高质量发展方面的热点话题，中国经济导报记者专程采访了黑龙江省发展改革委党组书记、主任张亚中。

张亚中介绍，年初以来，围绕防范化解重大风险，黑龙江省委、省政府先后召开4次会议系统安排部署，梳理排查出三大类金融风险，并制定相应方案抓好防范化解，全省系统内政府债务风险总体可控。围绕推进脱贫攻坚，先后制定出台了20余项政策文件，召开7次重要会议，统筹推进脱贫攻坚举措落地见效。2017年精准脱贫国家考核黑龙江省综合评价由2016年的“一般”上升为“较好”，今年上半年全省农村居民人均可支配收入增幅高于城镇1.4个百分点。围绕环境保护和污染防治，省委召开大会专题部署，设计“1+N”政策体系强力推进污染防治攻坚战，黑龙江省生态环境质量总体评价良好，与2015年相比，I到III类水体比例提高16.1个百分点，全省地级以上城市空气优良天数比率为88.7%，土壤环境质量总体评价为优良等级。

“黑龙江省将深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，继续向经济建设这个中心聚焦发力，向打好‘三大攻坚战’持续用力，不断推动高质量发展取得新成效。”张亚中表示。

坚持目标引领，完善制度体系。牢固树立啃硬骨头思想，紧紧围绕既定目标，做好制度设计，打好组合拳，确保“三大攻坚战”取得完胜。

一是以不发生区域性、系统性风险为底线，在综合文件框架下研究制定《全省防范化解金融风险工作方案》、《政法机关支持金融业发展实施意见》等配套文件，把政府性债务、非法集资、乱办金融等9类风险化解任务具体化、责任化、目标化，形成协同推进合力。

二是按照到2020年确保现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫

困县全部摘帽的总体目标，制定《打赢脱贫攻坚战三年行动实施方案》，严格实施路线图、时间表、责任书，完善精准管理制度措施，确保脱贫攻坚质量不断提升。

三是落实习近平总书记“绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山”的重要指示，按照建设生态强省、美丽龙江的总体目标，制定形成“1+17”政策体系，保障污染防治攻坚战不断向纵深推进。

突出攻坚重点，精准聚焦发力。

在防范化解重大风险方面，积极有效化解政府债务风险，尤其要推进政府债务公开化、透明化，加强政府债务源头管控，杜绝风险隐患，坚决清理不合规的PPP项目。采取有效措施，规范金融机构经营行为，整治非法集资和金融乱象，严密防控互联网金融风险。采取市场化手段，组建资本运营投资公司，积极组织合规PPP项目入库，依法合规开展市场化融资。

在脱贫攻坚方面，按照2018年减贫15万人、摘帽10个贫困县的年度目标，全年安排财政专项资金30.5亿元，同比增长11.6%。扎实推进基础设施建设，全面完成饮水安全和危房改造任务，实现“两不愁三保障”。全力抓好产业扶贫，因地制宜谋划产业扶贫项目，积极推进特色优势产业和光伏扶贫、电商扶贫等新业态。积极做好贫困劳动力就地就近就业工作，发挥返乡创业人员、农民合作社的带动作用，通过综合施策，确保建档立卡贫困户真脱贫、不返贫、能致富。加强驻村工作队队伍建设，培养一支为民务实奉献的优秀驻村干部队伍，深入开展“百企帮百村联万户”精准扶贫行动，形成大扶贫工作格局，确保按时限、高质量完成好脱贫攻坚任务。

在污染防治方面，坚决打好原生态保卫战，注重放大原生态这一黑龙江最大优势，抓好大小兴安岭生态保护和修复，大力发展原生态文化旅游产业，推动龙江绿色发展。坚决打好蓝天保卫战，加大“散乱污”治理，推动清洁取暖，禁止露天焚烧，促进秸秆资源化利用，

培育发展生态产业。坚决打好碧水保卫战，抓好松花江等流域水污染防治、严格水源地和地下水资源保护，落实河湖长制。坚决打好净土保卫战，落实土壤污染防治行动计划，扩大轮作休耕面积，建设好绿色优质农产品供应基地，推进“粮头食尾”“农头工尾”全产业链发展。坚决打好美丽乡村保卫战，实施乡村振兴战略，持续开展农村人居环境整治行动，推进农村污水垃圾处理、“厕所革命”和畜禽粪污综合治理。

压实工作责任，严肃考核问责。进一步强化党组织打好“三大攻坚战”领导保障作用，压实五级书记抓“三大攻坚战”责任，形成省市联动、上下贯通工作格局。进一步发挥考核指挥棒作用，在市地责任目标考核体系中加大“三大攻坚战”考核分值权重，细化考核方案，严格兑现奖惩。进一步抓整改促升级，针对扶贫攻坚国家考核反馈的问题、环保督查“回头看”指出的问题、防范化解重大风险存在的问题，制定整改方案、列出整改台账、逐一整改落实，以责任落实倒逼问题整改，以问题整改促进质量提升。

新疆：坚决打赢打好三大攻坚战^①

习近平总书记在党的十九大报告中强调指出，打赢防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战是全面建成小康社会必须跨越的关口，要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战。在中央经济工作会议上又进一步明确了打好三大攻坚战的工作重点和目标任务，作出一系列补短板、强弱项的决策部署。这些重大战略部署为新疆决胜全面建成小康社会提供了根本遵循、注入了强大动力。

打好防范和化解重大风险攻坚战，强化财税金融支撑作用

^①中国经济时报 2018-09-12

中央将防范化解重大风险置于三大攻坚战之首，体现了“把防控风险放在更加突出的位置”的忧患意识和底线思维。打好防范化解重大风险攻坚战，重点是防控政府债务风险和金融风险。当前，新疆财政金融形势总体良好，但政府隐性债务、金融领域存在的风险不可忽视。防风险，关键在未雨绸缪、防患于未然。既防“黑天鹅”，也防“灰犀牛”，紧紧围绕服务于供给侧结构性改革这条主线，促进形成金融和政府、金融和实体经济、金融和房地产、金融体系内部的良性循环，加强对政府债务风险和金融风险等重点领域风险防范和处置，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。

一要防范化解政府债务风险。对政府举债情况进行全面排查，严格控制增量，宁可发展慢一点也决不违规举债。严守政府债务管理的红线和底线，坚持把国家审定批准的地方政府债务限额内发行地方政府债作为全区举债的唯一合法途径，除国务院审定批准、由自治区人民政府发行的地方政府债外，各级政府一律不得以任何方式举债，不得以任何方式为单位和个人债务提供担保，不得承诺为其他任何单位和个人的融资承担偿债责任，严禁以政府投资基金、政府和社会资金合作、政府购买服务等名义变相举债，坚决杜绝违规举债增量。积极稳妥化解政府债务存量，逐步消除地方隐性债务风险。

二要防范化解金融风险。牢牢盯住风险多发高发的重点领域和关键环节，加强协调和服务，积极防范企业经营风险转化为金融风险。严格规范金融市场交易行为，坚决打击非法集资、乱办金融、地下钱庄、地下保单等违法违规金融活动，坚决整治金融乱象，着力加强风险源头管理，全面加强对地方金融机构的日常监管，完善金融安全防线和风险应急处置机制，确保金融安全高效稳健运行。

三要强化财税金融支撑作用。用好积极的财政政策和稳健的货币政策，深化财税金融改革，更好地服务社会稳定和长治久安总目标。加强财源税源建设，积极培植财源，做到依法征税、应收尽收。优化

财政资金配置，调整优化财政支出结构，集中财力保基本、保运转、保民生、保重点，加大对供给侧结构性改革、脱贫攻坚、生态环保、教育、反恐维稳等领域支持力度。牢固树立过紧日子思想，三公经费只减不增，严禁新建楼堂馆所，严格控制各类庆典活动，确保每一笔财政资金都能用在刀刃上。加强政府与金融机构的战略合作、引导各类金融机构参与地方经济社会发展，着力增强金融服务实体经济能力，加大对重点投资项目、优势特色产业、涉农、小微企业及贫困地区、困难群体创业的金融支持。积极发展绿色金融，以昌吉、哈密、克拉玛依为重点加快推进绿色金融创新试验区建设，促进经济转型升级。

打好精准脱贫攻坚战，确保扶贫脱贫措施精准落地

小康不小康，关键看老乡。农村贫困人口如期脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困，是全面建成小康社会的底线任务，是我们党作出的庄严承诺。党的十八大以来，我国 6000 多万贫困人口稳定脱贫。脱贫攻坚越往后越难，越往后任务越艰巨。打赢脱贫攻坚战，重在精准，贵在务实。新疆贫困人口多，特别是南疆四地州集中连片，属于深度贫困地区，我们要认真落实“六个精准”要求，坚持以南疆四地州为主战场，聚焦 22 个深度贫困县、1962 个深度贫困村、162.75 万深度贫困人口。

一方面，要向深度贫困地区这个重点聚焦发力，坚持把扶贫与扶志、扶智结合起来，把救急解困和内生脱贫结合起来，引导贫困群众树立主体意识，发扬自力更生精神，激发贫困人口内生动力，进一步加大教育扶贫力度、阻断贫困代际传递，加大健康扶贫力度、防止因病致贫因病返贫，加大基础设施建设力度、改善生产生活条件。另一方面，要防范盲目拔高扶贫标准、随意提前脱贫、数字脱贫等问题，始终坚持“两不愁三保障”的脱贫标准，既不降低标准，也不吊高胃口，以求真务实的作风、对症下药的精准、扎实过硬的举措推进扶贫

脱贫，以解决突出制约问题为重点，以重大扶贫工程和到村到户到人帮扶措施为抓手，以补短板为突破口，强化支撑保障体系，加强政策倾斜和涉农资金整合。按照“通过转移就业扶持一批、通过发展产业扶持一批、通过土地清理再分配扶持一批、通过转为护边员扶持一批、通过实施生态补偿扶持一批、通过易地扶贫搬迁扶持一批、通过综合社会保障措施兜底一批”的要求，因地制宜、一户一策、精准到人，确保2020年现行标准下的农村贫困人口全部脱贫、消除绝对贫困，确保贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困。

严格落实脱贫攻坚主体责任，坚持自治区负总责、市县抓落实，五级书记一起抓，实行各级党政主要负责同志“双组长”制，选好配强深度贫困村第一书记和驻村工作队，充实加强扶贫工作能力，提升脱贫攻坚工作能力和水平，推进扶贫资金监管和绩效考核，推动精准扶贫、精准脱贫各项措施精准落地，确保扶贫资金、项目精准落实到村到户到人。坚持严格考核监督，落实最严格的考核评估制度，深入开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，切实提高脱贫质量，对工作不力、作风不实、弄虚作假、搞数字脱贫的坚决严肃查处。切实做到脱贫攻坚工作扎实、过程扎实、结果扎实，经得起实践和历史检验，确保新疆与全国一道全面建成小康社会，为实现乡村振兴打下坚实基础。

打好污染防治攻坚战，加快建设美丽新疆环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。

要坚持生态保护第一，宁可经济发展慢一点也绝不以牺牲生态环境为代价，努力建设天蓝、地绿、水清的美丽新疆。

小康全面不全面，生态环境质量是关键。党的十八大以来，新疆自治区环境治理力度明显加大，环境状况得到改善，但生态环境仍是全面建成小康社会的突出短板。打好污染防治攻坚战，重点是打赢蓝天保卫战，要抓住症结所在，从源头进行治理。应紧盯关键问题和薄

薄弱环节，调整产业结构、能源结构和运输结构，淘汰落后产能，加大节能力度和考核，促进形成绿色生产方式和消费方式，有效减少主要污染物排放总量，让天更蓝、山更绿、水更清、生态环境更美好。

一要严守生态红线底线。出台严禁三高项目进新疆具体管理办法和工业类项目准入负面清单，严格执行能源、矿产资源开发自治区政府“一支笔”审批制度、环境保护“一票否决”制度，落实最严格的生态保护制度和空间用途管制制度、最严格的耕地保护和水资源管理制度。全面落实河（湖）长制，实现全区全覆盖。编制实施新疆环境保护五年规划，推动建立兵地环境保护“五统一”工作机制。积极推进“多规合一”。坚决摒弃损害破坏生态环境的发展模式和以牺牲生态环境换取一时一地经济增长的做法，坚决守住生态功能保障基线、环境质量安全底线、自然资源利用上线“三大红线”。

二要加强生态保护建设。全面落实主体功能战略，加强重点生态工程建设，加快库鲁斯台等重大生态修复工程建设，扎实推进艾比湖流域水环境综合治理专项工作。加快划定生态保护红线，依法对永久积雪区、重要水源涵养区、饮用水水源地保护区、自然保护区、世界自然遗产地、风景名胜区和重要河流、湖泊、湿地等区域实施强制性保护。加大山水林田湖草系统治理力度，启动实施耕地草原河湖休养生息规划，加强风沙源区等重点区域生态屏障建设，大力实施阿克苏两个百万亩防沙治沙生态治理绿化工程，将林果业与生态建设融合发展，推进重点地区水土流失、土地沙化综合治理，积极打造全国荒漠化治理和生态涵养示范区，努力构建生态安全屏障。

三要持续推进大气、水、土壤污染防治。深入实施“水十条”，全面推进水污染防治行动计划，推进协同治污、系统治水，实施流域环境综合治理，持续改善水环境质量。全面实施“土十条”，强化土壤污染管控和修复，加强农业面源污染防治，加强固体废弃物和垃圾处置设施能力建设。持续实施大气污染防治行动，加大“乌昌石”

“奎独乌”等重点区域大气污染同防同治力度，坚决打赢蓝天保卫战，实现大气环境质量明显改善。

四要加快推进产业结构、能源消费结构调整。坚决淘汰落后产能，从源头上减少污染。加强配电网建设与改造，积极开展城乡供电能力提升行动，鼓励群众绿色环保生活方式，以电气化推进人与自然的和谐发展。加强农村环境综合整治，推进美丽乡村建设，下大气力解决群众反映强烈的生态环境突出问题，让各族群众喝干净的水、呼吸洁净的空气、感受到环境改善的成果。

五要强化生态环境保护责任。切实抓好中央环保督察整改工作，统筹做好自治区第二次全国污染源普查工作，进一步加强环境监察能力建设。严格落实生态环境保护主体责任，实行最严格的考核问责制度，开展领导干部自然资源资产离任审计，对生态环境保护责任不落实、措施不到位、监管不严格、造成严重后果的，依法依规依规严肃查处、从严问责、终身追责，让破坏生态环境者付出惨重代价。

烟台：践行新发展理念 打好三大攻坚战^①

2017年10月18日，习近平总书记在中国共产党第十九次全国代表大会作报告时指出，要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战，使全面建成小康社会得到人民认可、经得起历史检验。

在去年召开的中央经济工作会议上，习近平总书记再次强调，今后3年要重点抓好决胜全面建成小康社会的防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战。

2018年6月14日，习近平总书记视察山东时指出，要深入贯彻党的十九大精神和新时代中国特色社会主义思想，坚持稳中求进工作

^① 烟台晚报 2018-06-17

总基调，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，打好“三大攻坚战”。

坚决贯彻落实总书记要求，烟台坚定践行新发展理念，把握高质量发展的根本要求，坚持精准施策，加强统筹谋划，强化顶层设计，突出落实落细，坚决打好三大攻坚战，防控金融风险的体制机制进一步健全完善，精准脱贫步伐蹄疾步稳，大气、水、土壤等重点领域污染防治成效显著。

防范风险：

成立以市政府主要领导为组长的烟台市维护金融稳定工作领导小组，并在此基础上，成立了全市防范企业金融风险工作领导小组，具体负责风险防范化解各项工作；研究制定《烟台市金融风险排查工作实施方案》，按照“全口径、全领域、全方位”原则，全面掌握全市金融风险底数；制定印发《关于做好企业资金链风险防范与处置工作的指导意见》和《关于进一步做好防控和处置担保圈风险工作的通知》，组建化解企业金融风险联合办公室。

精准脱贫：

开展“332”扶贫工作重点县镇村集中攻坚行动，市级财政投入2200万元，带动全市同步精准脱贫；开展“百企帮百村”行动，556家企业与贫困村结对帮扶，启动投资1.37亿元的182个帮扶项目，400多个贫困村及相对薄弱村受益；全面落实基本医疗、大病保险、医疗救助、扶贫特惠保险政策，贫困群众个人负担医疗费用比例不超过10%。

污染防治：

改善空气质量，推动空气质量自动监测由县市区延伸到镇街，深化燃煤污染整治，加大扬尘污染综合整治力度，加强秸秆焚烧监管。力争到2020年，所有县市区全部达到国家空气质量二级标准，其中

市区 PM2.5 控制在 32 微克/立方米以内，空气质量优良率达到 86.6% 以上。

习近平总书记强调，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，着力打好“三大攻坚战”，扎实解决发展不平衡不充分问题。

安全稳定、精准脱贫、绿水青山……一桩桩、一件件，寄托着人民群众对美好生活的热切期盼。打好三大攻坚战，既关乎经济社会发展大局，又关乎百姓千家万户，是回应民众强烈呼唤的民生工程，是体现浓浓人民情怀的民心工程。

牢记总书记嘱托，聚焦目标任务，我市秉持“把防控风险放在更加突出位置”的忧患意识和底线思维，把防范化解重大风险置于“三大攻坚战”之首。

打好防范化解重大风险攻坚战，重点是防控金融风险。我市成立以市政府主要领导为组长的烟台市维护金融稳定工作领导小组，并在此基础上，成立全市防范企业金融风险工作领导小组，具体负责风险防范化解各项工作。制定《烟台市金融风险排查工作实施方案》，彻底摸排各方面风险，全面掌握全市金融风险底数。金融监管部门创建‘2+1+N’债权人委员会工作组织体系，融合债委会和信用风险防控 2 个工作领导小组，下设 1 个领导小组办公室，对 5 亿元以上贷款客户共组建债委会 138 家，出台《烟台银行业债权人委员会工作实施细则》等 10 项制度办法，持续规范完善债委会运行机制。制定出台《烟台市打击逃废银行债务工作实施办法》，建立全市逃废银行债务情况报送机制，全面开展打击逃废银行债务专项行动。

发挥金融服务实体经济的作用，启动新旧动能转换基金。基金采取引导基金、母基金、子基金三级架构，由市、县两级共同出资 300 亿元发起设立引导基金，通过引导基金注资和市场化募集，发起设立多只母基金或子基金，形成不低于 3000 亿元的基金规模，以政府出资引导带动金融机构和社会资本投向新旧动能转换重点项目、重点领

域，助力高质量发展。

“攻坚战”，意味着要过“深水区”、啃“硬骨头”，不是一个冲锋就能解决的。正如市委副秘书长、市扶贫办主任尹鹏所说，脱贫攻坚战要打到2020年，目前正是山行半腰、船到中流，需要倍加努力，方能决战决胜。啃下脱贫攻坚中的“硬骨头”，我市将继续推进集中攻坚行动，聚焦“332”扶贫工作重点县镇村，整合政策、资金、措施、项目集中投向这些区域；继续落实保障性扶贫措施，扎实推进产业项目带动、孝善养老奖补、公益专岗就业、干部结对帮扶等重点工作，给贫困群众提供真金白银的政策保障，确保贫困群众“真脱贫、脱真贫”；继续开展脱贫攻坚作风建设，扎实开展思想教育和专题培训，全面提升扶贫干部打赢打好脱贫攻坚战的实践能力，培养一支能打硬仗的脱贫攻坚队伍；充分运用纪检、监察、巡察、审计、党派、舆论、群众等监督手段，打造一支风清气正、阳光廉洁的脱贫攻坚队伍。

铁腕治污，让百姓生活在绿水青山中。我市出台《烟台市环境空气质量生态补偿暂行办法》，对市区六区空气质量改善情况进行考核奖惩；对环境空气质量自动监测实行改革，县级环境空气质量自动监测站第三方社会化运营；组建大气污染综合整治办公室，对全市大气污染综合整治工作进行综合协调、调度督导和日常巡查。眼下，我市正在研究制定《烟台市大气污染防治三期行动计划》，推动空气质量自动监测由县市区延伸到镇街，深化燃煤污染整治，推进挥发性有机物、工业窑炉、工业无组织排放等综合治理，加大扬尘污染综合整治力度，加强秸秆焚烧监管。围绕推动水质提档升级，出台《烟台市落实水污染防治行动计划实施方案》和《重点流域控制单元水质达标方案》，所有河流全部实行河长制，综合采取挂号约谈、区域限批、工程推进、综合治理、奖惩考核等措施，打好水污染防治“组合拳”。深入开展土壤污染防治，逐步推进土壤污染防治和污染场地治理修

复，开展土壤污染状况详查，启动农用地详查点位布设与核实工作，启用土壤环境管理信息系统；加强土壤污染源头预防，优先保护类耕地集中区域，不再新建有色金属冶炼、石油加工、化工、医药、焦化、电镀、制革、铅蓄电池制造、石墨、印染等项目。“入之愈深，其进愈难。”三大攻坚战，都是难啃的“硬骨头”，也是必须完成的硬任务。迎难而上、真抓实干、不折不扣落实各项部署，我市全面小康定会得到人民认可、经得起历史检验。

鄂尔多斯全面打响三大攻坚战^①

2018年是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。进入新时代，贯彻新理念、聚焦新目标、落实新部署。站在更高的历史方位上，鄂尔多斯如何打好决胜全面建成小康社会的防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战？当地明确工作重点和目标任务，作出一系列抓重点、补短板、强弱项的决策部署，制定专项方案，拿出过硬举措。

古人云：“思所以危则安矣，思所以乱则治矣。”中央经济工作会议将防范化解重大风险列为未来3年三大攻坚战之首，体现的正是“把防控风险放在更加突出位置”的忧患意识和底线思维。

把握形势

1月19日，鄂尔多斯市委书记牛俊雁在全市推进三大攻坚战决胜全面建成小康社会动员大会上强调，打好三大攻坚战是当前和今后一个时期的重大政治任务、是决胜全面建成小康社会的内在要求、是推动鄂尔多斯高质量发展必须跨越的重大关口，各级各部门要进一步提高政治站位、深化思想认识，切实增强思想自觉、政治自觉和行动自觉，坚决打好这场攻坚战役。

^① 内蒙古日报 2018-01-31

经过一个时期的艰苦奋斗，特别是党的十八大以来，鄂尔多斯市在全面建成小康社会的征程中已经取得重大进展。围绕防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治，全市制定出台了一系列行动方案，做了大量工作，为全面建成小康社会助力加速。目前，鄂尔多斯市经济社会持续健康发展，经济运行风险总体可控；全市国家标准下建档立卡贫困人口 18961 户、49827 人实现稳定脱贫，贫困发生率由 4.74% 降低至 0.13% 以下，绝对贫困基本消除，进入全面巩固脱贫成效新阶段；污染防治方面，颁布了首部地方性法规《鄂尔多斯市环境保护条例》，严格执行环境影响评价制度和“四个一律不批”制度，先后出台《中心城区产业准入管理清单》《环境承载力与产业发展对策研究》《鄂尔多斯市绿色发展战略环境评价》，被环保部确定为全国首批战略环评、“三线一单”试点城市。全市森林覆盖率达到 26.7%、植被覆盖度稳定在 70% 以上、城镇集中式饮用水源地水质达标率 100%，空气质量逐年改善，中心城区全年空气优良天数达到 317 天，优良率 87.6%。环境质量得到持续改善，天更蓝、山更绿、水更清、生态环境更美好。

当前，鄂尔多斯与全国一样，经济社会发展已经到了从量的扩张到质的提升的重要关口，三大攻坚战既是推动高质量发展的兜底保障任务，也是经济发展的短板和瓶颈，能否打好三大攻坚战，事关高质量发展目标的顺利实现。所以，更要清醒看到，经济社会发展中还存在风险隐患，脱贫攻坚任务艰巨，生态环境保护任重道远。

聚焦聚力

2018 年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。三大攻坚战时间紧、任务重、要求高，必须拿出巧手绣花的准劲儿、战天斗地的拼劲儿、水滴石穿的韧劲儿，一往无前、奋力拼搏，确保系统性风险得到有效防控，脱贫攻坚目标如期实现，把生态变成鄂尔多斯最大的活力点，不断推动高质量发展取得新进展。

党的十九大的胜利召开，绘就了决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的宏伟蓝图，必将凝聚起全民族逐梦前行的磅礴力量。鄂尔多斯将牢固树立和践行新发展理念，坚持以提高发展质量和效益为中心，突出抓重点、补短板、强弱项，打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，坚守发展、民生、生态底线，更好满足人民日益增长的美好生活需要，确保全面建成小康社会，开启鄂尔多斯现代化建设新征程。

三大攻坚战本身是高质量发展的题中之义，亦是对人民日益增长的美好生活需要的精准回应。鄂尔多斯今年实施市政基础设施项目 177 项，新建城区供气管网 370 公里；推进东阿康一体化协同发展，实现基础设施互联互通、公共设施共建共享；新建和改造绿地 800 万平方米；启动农村牧区环境综合整治行动计划，推开乡镇垃圾、污水无害化处理试点，大力推广天然气、太阳能等清洁能源；启动实施呼包鄂沿黄生态走廊建设工程，完成林业生态建设 150 万亩、草原保护建设 350 万亩、水土流失综合治理 180 万亩；完成矿区环境综合治理 66 平方公里；着力解决工业排放、燃煤取暖、粉尘污染等突出问题。

全力以赴

鄂尔多斯要坚决讲政治守底线，优化金融生态环境，树立化债也是政绩的观念，稳妥有序化解存量债务，从严从紧控制政府债务增量，坚决守住不发生系统性风险的底线。有效防范化解风险，着力维护社会安全稳定。全力化解财政金融风险。抓好政府债务管理，严控债务增量，规范政府举债融资、基金运作和购买公共服务等行为，确保债务“零增长”。健全政府投资项目监管体系，坚决制止违法违规融资担保行为，坚决叫停过度超前、盲目举债项目。有效盘活存量资产，多方整合国有资源，积极筹措化债资金。健全债务风险预警和应急处置机制，设立政府防范财政金融风险基金。加快处置化解银行不良贷款，降低贷款不良率，统筹解决好企业债券兑付等问题。加快非法集

资涉案资产处置进度，严厉打击“老赖”行为。完善地方金融监管体制，严厉打击乱办金融、非法集资等违法违规金融活动，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。

脱贫工作下一步重点要解决精准帮扶措施不够实、脱贫质量不够高、贫困人口自我发展能力不够强等问题。统筹整合财政资金、扶贫贷款和社会资金，持续加大脱贫攻坚投入力度。发展壮大村集体经济，突出抓好产业扶贫，推行特色农牧业扶贫、光伏扶贫、旅游扶贫和电商扶贫等新模式。同时，更加注重健康扶贫，提高贫困人口大病报销比例，切实解决群众因灾致贫、因病返贫问题。坚持扶贫与扶志、扶智相结合，激发贫困人口内生动力，注重精准帮扶，注重脱贫质量，确保如期实现精准脱贫目标，确保脱贫成果经得起历史和实践检验。

打好污染防治攻坚战，深入践行绿水青山就是金山银山理念，牢固树立社会主义生态文明观，以创建国家生态文明先行示范区，建成国家环保模范城市为契机，深入实施重大生态系统保护和修复工程，推进荒漠化、丘陵沟壑、水土流失、采煤塌陷区等综合治理，持续提升生态系统质量和稳定性。要在污染防治上出重拳，在大规模植绿建绿上下功夫，在优化空间格局上做文章，在自然资源资产管理上求突破，加大水资源保护力度，开展土壤污染防治行动，坚决打赢蓝天保卫战，使主要污染物排放总量大幅减少，3年内生态环境质量明显提升，构筑起坚实的祖国北疆生态安全屏障鄂尔多斯防线。

人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。鄂尔多斯将加快社会事业发展，解决好群众最关心最直接最现实的利益问题，让全市人民生活得更舒心、更安心、更顺心！

延伸阅读

以强化监督执纪助力三大攻坚战^①

坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治“三大攻坚战”，是党中央作出的重大决策部署。纪检监察机关肩负着检查党的路线、方针、政策和决议执行情况的神圣使命，在打好决胜全面建成小康社会三大攻坚战中绝不能缺位，必须提高政治站位，忠实履行党章和宪法赋予的职责，强化监督执纪问责，展现新担当新作为，为打好打赢三大攻坚战提供坚强的纪律保障。

提高思想认识，强化助力三大攻坚战政治担当

有效防范化解金融风险，才能让经济发展更稳健，保障国家安全；打好精准脱贫攻坚战，才能让经济发展更均衡更充分，兑现我们党让贫困群众过上美好生活的庄严承诺；打好污染防治攻坚战，才能让经济发展更可持续，让社会更和谐稳定。打好三大攻坚战，不仅是经济发展问题，也是社会政治问题，是对我们党驾驭风险、跨越关口的能力检验，是对各级领导干部担当尽责、攻坚克难的作风检验。当前，三大攻坚战进入攻城拔寨关键时期，各级纪检监察机关要牢牢把握纪委监委是政治机关的政治属性和政治定位，进一步增强使命感和责任感，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记视察广西重要讲话精神，围绕“三大定位”新使命和“五个扎实”新要求，自觉践行《广西纪检监察干部“十自觉、十严禁”》要求，在三大攻坚战中切实履行好监督执纪问责和监督调查处置职责。

坚持问题导向，围绕三大攻坚战精准监督

在当前新形势下，推进三大攻坚战面临许多新问题新挑战。各级纪检监察机关要坚持稳中求进基本工作方针，聚焦打好三大攻坚战目

^①广西日报 2018-11-01

标任务、方法步骤、工作要求，以问题为导向，实施精准监督。一是在防范化解重大风险方面，要重点针对落实化解政府债务决策部署不到位、监管中“宽松软”“灯下黑”等问题开展监督执纪。今年来宾市对涉及违法违规举债担保行为的5名市管干部和有关单位进行问责，有效遏制了政府隐性债务增量。下一步，要加强督促各级深入开展政府隐性债务清理排查工作，确保底数清、处置措施实、深化改革和规范管理落实到位；压紧压实各级金融监管职责和风险处置责任，严格控制大规模举债行为，坚决防止发生系统性金融风险。二是在精准脱贫攻坚方面，要深入开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，重点整治贯彻落实脱贫攻坚决策部署不坚决，工作不扎实；搞虚假脱贫、数字脱贫；扶贫政策项目资金信息不公开、脱贫工作不精准等问题；贪污挪用、截留私分、虚报冒领、强占掠夺、优亲厚友等问题。今年1至8月，来宾市共排查问题线索1324条，立案535件，同比增长69.8%。下一步，要在“专”上做文章，在“治”上下功夫，持续深化专项治理工作。紧盯扶贫任务推进、扶贫政策执行、扶贫资金监管、扶贫项目实施、扶贫干部精神状态“五个重点”强化监督检查，保障党中央脱贫攻坚重大决策部署真正落地见效。三是在污染防治方面，要重点查处落实生态保护和污染防治政策措施不到位，对环境督察反馈意见消极应对、问题整改不到位等问题。围绕中央、自治区环境保护督察反馈的问题和交办案件，今年，来宾市从严从快查处失职失责和表面整改、假装整改、敷衍整改等行为，共问责48人。下一步，要着力督促各级各部门持续抓好中央环境保护督察反馈问题的全面彻底整改，严肃查处环境保护工作中的失职失责行为和违纪违法问题，以严格的监督和刚性的制度守护好绿水青山。

坚持严管厚爱，促进干部在三大攻坚战中奋发有为

习近平总书记强调，监督的出发点是爱护，是对干部负责，防止干部从小错到大错、从量变到质变，在错误的道路上越滑越远。这就

要求我们要精准有效开展监督，正确处理严格监督和激励干部担当作为的关系，以担当带动担当，以作为促进作为，促进三大攻坚战顺利推进。一方面，纪检监察机关要把加强监督贯穿三大攻坚战全过程。要通过聚焦责任主体，强化监督检查，压实各级党委政府主体责任、职能部门主管责任和纪委监委（派驻纪检监察组）监督责任，形成一级抓一级、层层抓落实的责任体系，确保工作责任精准落实。以“零容忍”的态度严肃查处三大攻坚战中的形式主义、官僚主义、失职失责、贪污腐败等违纪违法问题。加大典型问题和案件通报曝光力度，以案明纪，充分发挥震慑作用。积极推动以案促改，督促职能部门找准权力运行关键部位和监督管理薄弱环节，织密、扎紧制度笼子。另一方面，要贯彻落实好中央《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》精神，坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，既要让干部不敢腐，不能腐，不想腐，又要激发广大干部新时代新担当新作为。要把监督挺在前面，加强日常监管，坚持抓早抓小，防错在前，对工作中出现的苗头性、倾向性问题以及群众反映的一般性问题，坚持早发现、早提醒、早纠正。要充分运用监督执纪“四种形态”，准确把握政策界限，防止混淆问题性质，拿容错当“保护伞”搞纪律“松绑”。要旗帜鲜明为干事者撑腰，及时为受到诬告的干部澄清正名，支持和鼓励干部积极干事创业，奋发有为。

北海市海城区检察院服务“三大攻坚战”侧记^①

今年以来，北海市海城区检察院深刻把握“三大攻坚战”的重要命题，自觉把检察工作融入谋划、部署和推进，创新法律监督抓手，延伸检察职能服务，共批准逮捕 477 件 652 人，提起公诉 540 件 843 人，开展法治宣传教育 12 次，用扎扎实实的检察业绩交出了一份满

^① 搜狐网 2018-12-04

意答卷。2018年，该院共获自治区级奖项6项，市级奖项14项。

严惩黑恶，维护公平正义

海城区检察院认真履行批捕、公诉等检察职能，加强治安形势研判，建立执法办案风险评估预警、涉检信访矛盾化解、犯罪分子严厉打击的一体化机制，积极参与社会治理，有力防范和化解各类风险。

该院强化使命担当，深入开展扫黑除恶专项斗争，依法严厉打击黑恶势力，先后办理了杨绍光等23人和符志康等15人组织、领导、参加黑社会性质组织等罪案等一批大案，共提起公诉6件50人，追加起诉漏罪1人，已判决2件4人，有力打击了黑恶势力的嚣张气焰。同时，在办理案件中注重发挥警示教育的社会效果，通过邀请各界旁听黑社会性质组织犯罪案件庭审、宣传报道等，铲除了黑恶势力的滋生土壤。

深挖黑恶势力犯罪案件线索，该院加强与监察委、法院、公安等部门的通力协作，严打黑恶势力保护伞，把黑恶势力连根拔起，捍卫北海法治的朗朗晴空。10月31日，该院依法起诉杨某涉黑案的6名漏犯，做到扫黑除恶务尽。该院依托警示教育基地和微电影《底线》，接待公安、消防、财政等各界参观学习约1500人次，警钟长鸣，筑牢思想防线。

敢于“亮剑”，捍卫公共利益

海城区检察院用好公益诉讼这把“利剑”，在守护绿水青山和维护食药安全中勇挑重责。2017年以来，共立案3件，发出检察建议4份。

该院坚持把生态环境保护和食品药品安全的行政执法监督摆在公益诉讼工作凸显位置，先后到牛尾岭水库、北海市红坎污水处理厂、涠洲岛等地专题调研考察和宣传公益诉讼工作，摸排案件线索，听取意见建议。

今年4月初，海城区检察院接到群众举报，称北海市饮用水水源

地牛尾岭水库保护区内存在污染源，可能影响水库水质安全。该院随即通过调取水质检验报告、走访群众、现场勘查等方式调查了解相关情况。将科技融入公益诉讼工作，在北海市检察系统首次运用无人机助力公益诉讼案件调查取证。经核实，举报情况属实。该院分别向北海市林业局和北海市银海区人民政府发出检察建议，督促履职，切实维护和改善牛尾岭水库的生态环境和水质安全。目前牛尾岭水库的生态环境已大大得到改善，水质达到安全饮用标准，公益诉讼取得实效。

7月26日，针对舆论关注的“问题疫苗”事件，黄文副检察长带领干警前往市疾病预防控制中心对疫苗安全开展专项监督检查，切实加强对食品药品安全领域公益诉讼监督工作，维护公众知情权和身体健康权益。

严惩传销，建设无传销城市

海城区检察院精诚团结，密切配合各政法部门编紧预防和打击传销违法犯罪活动的法网，做到严把案件质量关卡，依法快捕快诉传销犯罪案件。

今年以来，海城区检察院共批准逮捕传销案件15件66人，起诉22件104人。办理了一批传销大案，11月16日，由该院提起公诉的魏某等28人、王某芳等24人案件公开开庭宣判。判决一出，大快人心，群众对检察机关严厉惩治传销犯罪表示赞扬。该院还把宣传教育作为打击传销的治本之策，在微信公众号推出“打传专栏”，派出检察官到公安系统宣讲打击传销的法律引导，到街道社区、车站码头、校园等地宣传传销危害，收效良好。

服务乡村，决胜脱贫攻坚

海城区检察院把扎实做好脱贫攻坚工作作为落实三大攻坚战生动实践，让脱贫成效真正获得群众认可，认真组织开展“五个一”帮扶提升活动，通过“点子工程”、“法治工程”、“未检工程”、“健康工程”、“治理工程”保障脱贫攻坚决战决胜。

海城区检察院每年初制订一套切实可行的帮扶措施，每月着力解决一个脱贫户最关心、反映最强烈的“急、难、愁”问题。全方位构建“法治为引领、党建带扶贫、扶贫促发展”的工作格局，在赤西村打造法治文化长廊，定期进村入户针对农村高发的民间高利贷、集资诈骗、电信诈骗、传销、赌博、毒品等犯罪开展法治宣讲，在全村树立“法治扶贫”理念。把教育扶贫纳入未检工作范畴，通过爱心助学、年轻党员与贫困学生结对、发放未成年人法治宣传资料、组织社会力量在村委建立爱心图书室，用法治守护贫困孩子。充分利用与北海市中医医院的检医共建资源，不定期入户对脱贫户进行健康义诊活动，有效遏制和减少因病返贫。将作风建设贯穿于脱贫攻坚全过程，全面做好脱贫攻坚查漏补缺工作，以良好的政治生态保障脱贫攻坚决战决胜。