

特 载

开启新征程 谱写新篇章 为建设广西第一工业强区奋勇前行

——中共北海市铁山港区第五届委员会第六次全体会议报告

中共北海市铁山港区委书记 余兴国

2021年1月29日

这次区委全会的主要任务是,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,坚决贯彻落实党的十九届五中全会和习近平总书记视察广西及北海重要讲话精神,全面落实中央、自治区经济工作会议以及自治区党委十一届九次全会、市委十一届十一次全会决策部署,回顾总结区委五届五次全会以来的工作,部署今年工作,审议通过《中共北海市铁山港区委员会关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,动员全区上下坚定信心、锐意进取、乘势而上,为建设广西第一工业强区而努力奋斗。

现在,我代表区委常委会向全会做报告,请予审议。

一、区委五届五次全会以来的工作

2020年,面对突如其来的新冠肺炎疫情、严峻复杂的内外形势和艰巨繁重的改革发展任务,区委常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在自治区党委、市委的坚强领导下,团结带领全区党员干部群众,始终锚定目标任务,沉着应对风险挑战,统筹推进疫情防控和经济社会发展,认真落实“四三二一”重点工作思路,扎实做好“六稳”工作、落实“六保”任务,推动“十三五”圆满收官,经济社会发展态势持续回稳向好。全年地区生产总值比上年下降6.2%,明显好于预期;规模以上工业总产值增长7%;固定资产投资增长117.17%,增速全市第一、自治区第三;全区财政收入32.45亿元;税收收入82.36亿元,占全市税收的52.45%;农村居民人均可支配收入增长8.6%;城镇居民人均可支配收入增长4.3%。

一年来,我们主要抓了以下几方面工作:

(一)发力抓招商、推项目,工业集群蓬勃发展

坚持“强龙头、补链条、聚集群”,精心谋划打造石油化工、临港新材料、硅科技、林纸四大千亿级和海洋装备、港航物流、加工贸易、表面处理四大百亿级产业集群。推行疫情期间线上“不见面招商”,保持对重大项目不间断对接。推动招商引资“三个转变”,全年签约项目24个,项目投资总

额 4182 亿元。全区重点推进产业项目 54 个,其中“双百双新”项目 19 个。“双百双新”项目推进工作位列广西第一。在征地搬迁工作一线建立临时党支部,推行“一二三四五”工作法,完成征地清场 673.73 公顷。信义玻璃一期项目 6 条生产线全部建成投产,凯洋生物、鱼峰水泥、川化钾肥等项目点火试产。中石化扩能改造项目、太阳纸业项目顺利推进。进港铁路专用线建成通车,打通海铁联运“最后一公里”。铁山港区航道三期、港务公司片区污水管网工程完成建设。铁山港临港新材料产业园、北部湾表面处理中心产业园正式开园投运,临港大工业集群发展态势良好。

(二)致力强弱项、补短板,绝对贫困全面消除

打好“四大战役”,“两不愁三保障”问题全面解决。义务教育巩固率达到 93.24%。实现建档立卡贫困人口医保、定点医疗机构“一站式”直接结算功能全覆盖。完成戴屋等 23 条自然村饮水提升工程建设。开展贫困人口住危房专项整治,实现贫困户住房安全有保障目标。深入实施产业扶贫,打造“临港工业就业”“万亩海洋产业”“特色果蔬创业”三个平台,促进贫困劳动力稳定就业。全区“5+2”特色产业覆盖率达 97.62%,贫困村“3+1”特色产业平均覆盖率超 90%。持续巩固边缘户和脱贫监测户。年内完成 97 户 329 人减贫任务,以超过国家现行脱贫标准 25% 实现贫困户全部脱贫,深度贫困村黄丽窝村顺利脱贫摘帽,脱贫攻坚取得决定性胜利。

(三)聚力扬优势、育特色,乡村振兴有力提升

大力培育特色农业产业,创建蔬菜产业等 8 个示范园区,累计创建示范园区 45 个。铁山港区金鲳鱼获广西特色农产品优势区认定。北海市乃志海洋科技有限公司所属养殖场获国家级水产健康养殖示范场称号。“万亩深海养殖基地”和营盘对虾产业核心示范区建设扎实推进。完成南珠珍珠贝插核 1257 万贝。全区村级集体经济收入突破 500 万元。实施农村“三改”和“三清三拆”,乡村风貌和人居环境持续改善。南康镇秋风塘村荣获“全国文明村”称号。乡村旅游发展提速,完成 3 个乡土特色示范村建设。珠乡旅游休闲山庄被评定为二星级农家乐。糖水铺、江仄、木头田等 3 个自治区级设施完善型村庄和九曲、周龙等一批市级设施完善型村庄完成建设。

(四)全力夯基础、促提升,产城融合扎实推进

深入实施南珠新城建设大会战,推进“七个一”工程建设。区实验学校、工业区人民医院建成投入使用。向海大道、福成至南康段公路改造工程建成通车。66.67 公顷临港产业园搬迁回建区场地平整基本完成。区行政中心住宅小区开工建设,行政中心片区路网工程、污水处理厂、文体中心、疾控中心、中医院等项目有序推进。南康镇荣获“国家卫生乡镇”命名。完成 13 条背街小巷改造工程。兴港镇、南康镇上榜中国西部百强镇,分别位列第 10 位和第 38 位。

(五)大力促改革、激活力,营商环境优质高效

持续深化“放管服”改革,审批流程更优化。推行“三三三”改革,全区 177 项行政许可事项提速率达 78%。全面推进数字政务一体化平台建设,网上可办率达 100%。深入推进“最多跑一次”改革,践行“三个零”服务理念,建立服务项目“五个一”工作机制,优化服务效能。落实减费降税政策。支持民营企业改革发展,和源石化、新鑫能源分别上榜“2020 广西民营企业 100 强”和“2020 广西民营企业制造业 100 强”;渤海农业除入列以上两个榜单外,还进入“2020 广西民营企业纳税 10 强”,连登三榜。全区在优化营商环境综合排名中获广西县(市)区第三,被评为广西民营经济示范区。

(六)极力守红线、抓整改,生态改善富有成效

坚决打好蓝天、碧水、净土三大污染防治攻坚战。空气优良率达 99.4%,环境空气质量全市第一。有效落实河长制,南康江排筏河段综合治理项目扎实推进。滨江生活小区、港务片区、信义玻

璃片区污水管网项目建成投用。海域水质环境功能区达标率 100%。推进工业区环境整治和扬尘治理,实施绿化种植、建筑垃圾清运围墙建设等项目 8 个。完成兴港镇南乐社区垃圾分类示范点建设,城镇生活垃圾无害化收运处理率达 100%。推进中央环保督察“回头看”及固体废物环境问题专项督察反馈问题整改,完成冶炼废渣全面处置消纳,并通过自治区核查验收。高岭土、沙石等矿产资源“不敢盗”态势进一步巩固。

(七) 倾力解民忧、惠民生,群众福祉持续增进

全年民生支出 10.08 亿元,占一般公共预算支出的 84.04%。44 所义务教育学校“20 条底线”达标需求建设项目交付使用。铁山港区列入紧密型医共体国家试点县区。区人民医院、区妇幼保健院 PCR 实验室建成投用。区中医院、区疾控中心、区人民医院发热门诊及公共卫生服务楼、妇幼保健院异地搬迁等项目有序推进。新建村级公共服务中心 6 个,实现全区公共文化服务体系全覆盖。文体事业繁荣发展,推出《最美逆行者》《同舟共济,战“疫”必胜》等抗疫文艺作品,极大提振抗疫士气。《大棚撑起脱贫伞》荣获自治区“决胜小康 奋斗有我”基层群众文艺会演舞蹈类三等奖。实施“智慧广电”工程,完成 7 个行政村联网任务。推进“基层党建+农村警务+N”,社会综合治理效率不断提高。毫不放松抓好新冠肺炎疫情防控工作,采取“片区+部门+医疗+公安”模式,严格重点区域、重点人员管控,有力保持“零疫情”的良好局面。推进安全生产专项整治三年行动。加强食品药品监管,实现全年食品药品安全“零事故”。扫黑除恶成效大幅上升。铁山港区被评为全国信访工作“三无”县区。

(八) 强力固根本、转作风,党的建设纵深发展

推进“两学一做”和“不忘初心、牢记使命”主题教育常态化制度化。年内召开 12 次区委常委会会议、4 次理论中心组学习会专题学习。开展解决老百姓“操心事烦心事揪心事”行动,建设“解忧仓库”和社区“解忧超市”,推动“三事通解”。坚持对标对表、集思广益,科学谋划发展蓝图,提出“十四五”规划建议。实现区镇村三级“联述联评联考”全覆盖。深入开展“书记点题谈”活动。设立 275 个自然村党支部,实现 379 个自然村全覆盖。排查整顿软弱涣散(后进)村党组织 5 个,20 个村级党组织获自治区评星定级。创新设立“人才编制池”,落实关心关爱干部人才系列措施,引进人才数比上年增长 300%。在疫情防控、招商引资、征地搬迁等一线选树担当作为干部 94 人。全面落实意识形态工作责任制,健全监督意识形态督查制度和互联网舆情处置机制。深化政治巡察,实现本届区委巡察全覆盖。运用监督执纪“四种形态”处理党员干部 201 人次。加强廉政文化教育阵地建设,铁山港区清帆廉政文化园建成开园。持之以恒正风肃纪,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,形式主义、官僚主义问题有效遏制。发挥村级纪检监督员队伍和基层廉洁监督员作用,全面从严治党向基层延伸拓展。

一年来,区委充分发挥总揽全局、协调各方的作用,领导核心作用进一步增强。全力支持和保证人大、政府、政协和监察委、法院、检察院依法履职、开展工作。党的民族、宗教、侨务、老干部工作不断强化,工青妇、工商联等群团组织的桥梁纽带作用持续增强,党管武装全面落实,爱国统一战线巩固提升。区法院荣获北海市首批“创建模范机关示范单位”称号。区妇联采取“妇联+法官+心理咨询师”多元化调解模式获广西妇女儿童维权项目成果评比三等奖。全区上下实干进取、团结奋进的良好氛围进一步提升。

在总结成绩的同时,我们也清醒地认识到工作中还存在不少问题和不足。比如,综合实力仍然偏弱,产业结构有待优化;产城融合步伐不快,“有区无城”的固有局面仍未打破;民生建设欠账较多,社会治理、防灾减灾等领域还存在不少短板弱项;个别干部进取意识不强,工作作风有待提

升,全面从严治党仍需常抓不懈,等等。对于这些问题,我们要高度重视,切实加以解决。

二、开启新征程谱写新篇章,为建设广西第一工业强区奋勇前行

2021年是中国共产党成立100周年,是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年。如何在新起点上抢抓先机,实现更大突破,是我们要考虑的首要问题。区委立足实际、着眼长远,提出了建设广西第一工业强区的宏伟目标。从产业总量上,力争“十四五”期间全区工业总产值实现翻番,突破2000亿元;从运行质量上,积极培育高质量发展的工业产业生态,力争在工业经济总量、支撑体系建设、集约集聚水平、能源消耗控制等方面走在广西前列。提出建设广西第一工业强区目标,主要基于以下考虑:

第一,建设广西第一工业强区,是我们落实习近平总书记“打造好向海经济”重要指示精神的使命担当。习近平总书记在视察铁山港公用码头时,做出了“打造好向海经济”重要指示。作为广西北部湾经济区五大功能组团之一,全区承担着北海经济发展“主战场”、北海工业发展“顶梁柱”的重任。要想扛起这份政治担当,必须毫不动摇地把工业发展摆在经济高质量发展的首位,推动临港大工业集群不断发展壮大。

第二,建设广西第一工业强区,是我们持续强化工业支撑地位的必由之路。近几年来,通过全区上下不懈努力,全区经济社会发展特别是工业发展,取得了令人瞩目的成就。但也要看到,我们的发展速度质量和所拥有的资源和区位优势还不相匹配,与沿海发达地区相比,仍有较大差距;在园区基础和港口建设上,与广西其他临港工业区相比远远落后。我们要想在下一阶段补足短板、再创辉煌,就必须把工业强区的大旗树起来。

第三,建设广西第一工业强区,是我们打造新一轮区域竞争优势的迫切需要。区域竞争是综合实力的竞争,归根到底是产业生态、人才科技的竞争。如果工业不强、增长乏力,良好的产业生态就形不成,资金、科技、人才、信息等要素资源就难以有效汇聚,我们在区域合作与竞争中的地位就会大大削弱。当前,全区城镇化水平较低,生产生活配套不足,仍处于“有区无城”的尴尬局面,难以满足高质量发展的需要,必须要以工业大发展促进产业能级和城区品质双提升,进而提升核心竞争力。

第四,建设广西第一工业强区,我们有信心有基础有底气。近年来,我们做了很多打基础、攒后劲、利长远的工作,发展框架不断拉开,四大千亿级临港产业集群初现雏形,为下一阶段高质量发展奠定了坚实基础。在此过程中,广大干部理想信念更加坚定、本领不断增强、干事创业热情更加高涨,为建设广西第一工业强区提供了坚强保障。

对做好今年的工作,自治区党委十一届九次全会和市委十一届十一次全会都提出了明确要求。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻中共十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,认真落实自治区党委、市委决策部署,扎实做好“六稳”“六保”,以“起步就要提速,开局就要争先”的精神风貌,咬定青山不放松,脚踏实地加油干,力争实现“十四五”良好开局,以优异发展答卷迎接建党100周年。

2021年的主要预期目标是:地区生产总值增长18%,财政收入增长35%以上,规模以上工业总产值增长20%以上,固定资产投资增长20%以上,城镇居民人均可支配收入增长7%,农村居民人均可支配收入增长8%。

围绕以上目标要求,我们要突出抓好以下几方面工作:

(一)服务重大项目建设,推动向海经济发展实现新跨越

围绕“强龙头、补链条、聚集群”的产业发展理念,全面做好优质重大项目的谋划布局、储备管

理、服务建设工作,推动铁山港区实现高质量发展。

打造临港产业“大集群”。坚持以高质量的大项目为抓手,促进四大千亿产业和四大百亿产业集群化、园区化发展,加快拉开临港产业发展格局。石化产业方面,以打造炼化化工一体化临港绿色石油化工产业基地为目标,加快推进中石化扩能改造、川桂绿色化工产业园、瑞和生物柴油等项目建设,构建完善以原油加工为源头,烯烃、芳烃为下游,精细化工和终端化工应用产品为延伸的生态链条。临港新材料产业方面,以打造国内一流新材料产业基地为目标,支持北部湾新材料扩大生产、转型升级,加快推动亚王储能、鼎龙钛白粉等龙头项目落地建设。硅科技产业方面,以培育全产业链玻璃产业园为目标,加快推动信义玻璃、金山化工玻璃生产配套暨传统盐化工艺升级改造项目建设,积极引进玻璃制造等基础原料及其下游衍生品项目,进一步丰富多种类玻璃制造业。林纸产业方面,以打造全球规模最大的林浆纸一体化产业园为目标,加快推进太阳纸业、玖龙纸业等一批在建项目建成投产,支持斯道拉恩索林纸项目加快发展。积极延伸上下游产业链,形成制浆造纸及配套深加工相结合的产业集群。

培育产业发展“新动能”。以招商引资“三个转变”为抓手,推动招商项目实现由量向质的转变。围绕重点产业链和龙头骨干企业开展精准招商,力争引进建链、强链、补链、延链优质项目 10 个以上。不断完善招商引资项目评估机制,对投资强度、税收贡献、集约用地和生态环保做出约束性规定,凡不符合产业布局、达不到约束性规定要求的,不予入园。大力发展生产性服务业,增强现代金融、信息服务和电子商务竞争力,不断丰富产业结构,积蓄发展动能。

跑出项目落地“加速度”。严格落实“五个一”服务项目机制、“一张表”责任制和一跟到底、挂图作战制,贯彻全程帮办服务承诺制、全程帮办一次性告知制,谋划开辟“双百双新”等重大项目审批快车道,推动项目早日建成投产。坚持挂图作战、倒排工期,强力推进征地搬迁,力争全年实现征地清场再超万亩目标,保障现有重大项目尽早开工建设。加强工业用地储备,盘活存量工业用地资源,力促新引进产业项目落地提速。

按下园区建设“快进键”。优化园区布局规划,着力解决现有规划对产业发展支撑不足的问题。加快推进石化产业园的规划调整,争取将铁山港石化产业园列入茂湛石化产业基地范围,共同打造“茂湛北”国家级石化产业基地。加快完善港口功能建设,推动铁山港 30 万吨航道及码头项目、北暮作业区南 7—南 10 泊位工程提速建设,完善铁山港联检设施、危险品泊位建设。实施工业区基础设施补短板 PPP 项目,稳步推进园区道路、市政管网、供电线路、工业管廊等基础设施建设,完善工业区疏运体系,不断提升工业区陆海联运和对外互联互通水平。

(二) 巩固提升脱贫成果,推动乡村振兴开创新局面

坚持农业农村优先发展,深入实施乡村振兴战略,努力实现农业更强、农村更美、农民更幸福。

持续巩固脱贫成果。严格按照脱贫“四个不摘”要求,建立防范返贫、新生贫困和解决相对贫困的长效机制。加大对因病、因残致贫、脱贫不稳定户和边缘易致贫户等特殊人群的监测力度,建立健全精准防贫工作机制,巩固扶贫成效。推进巩固脱贫攻坚成效与乡村振兴有效衔接。

加快建设美丽乡村。大力推进交通、水利、饮水等基础设施建设,加快补齐农村基础设施和公共服务短板。深入推进农业农村污染治理攻坚。有序开展村庄全域整治及高速公路、向海大道沿线风貌带建设,不断改善农村人居环境。坚持以全域旅游理念促进乡村风貌提升,努力打造白龙珍珠城、青山头、大王岭、茂业生态园等一批精品旅游项目。持续推进设施完善型村庄及精品示范型村庄的项目建设,推进营盘镇塘仔村创建乡村振兴示范村。

稳步提升农业质效。加强现代农业产业发展规划,积极推动农业产业化发展,尽快让农业成

为新的优势产业强势产业。持续推进现代农业示范区建设,力争新建一批示范园区。加快推进山东寿光 33.33 公顷现代果蔬扶贫产业园项目建设。深化台企农渔业项目合作。推进现代渔港经济区、营盘特色渔业小镇建设,做大做强深水网箱养殖和南珠养殖产业。以专业合作社为龙头,大力发展努比亚山羊、肉牛养殖等特色产业。

全面深化农村改革。扎实推进农村集体产权制度改革,加快推进农村产权改革档案整理和村民合作社换证工作。做好农村集体产权制度改革后半篇文章,推动资源变资产、资金变股金、农民变股东,助力集体资产保值增值、农民持续受益。探索建立农村产权规范流转和交易机制,激活农村各类要素资源。

(三) 统筹优化城乡发展,推动产城融合迈出新步伐

坚持高位部署、科学谋划,全力推进南珠新城建设,持续完善城镇功能,加快形成产港城融合发展良好局面。

推进南珠新城建设。以“七个一”工程建设为抓手,深入推进南珠新城建设大会战。紧抓行政中心片区设施 PPP 项目,稳步推进一批市政基础设施建设,补齐综合配套和服务功能不足的短板。推进珠城海港城、玖龙纸业生活区等房地产项目建设,增强产业发展承载力。依托营盘镇建设中心渔港及中国-东盟海产品深加工环保产业园,以点铺面,以产业带动新城建设。

打造特色小镇样板。谋划构建“新城+特色小镇”的城镇空间结构,加快推进特色小镇建设步伐。继续实施背街小巷畅通提升行动。依托南康老街、南滨影城和南滨广场等文化资源,积极争取财政资金支持,打造南康镇特色餐饮文化休闲娱乐中心。积极引入优质企业参与建设,多方筹措建设资金,加快推进南康历史文化街区等项目建设。

(四) 打造一流营商环境,深化改革注入发展新动力

以更多举措、更大力度,朝着打造全国一流营商环境的目标不断前进,为持续扩大全区经济实力增添强劲动力。

深化重点领域改革。继续加大改革力度,持续深化“放管服”改革和“一网通办”“一事通办”改革。强化窗口服务监督,发挥营商环境义务监督员作用,完善营商环境“红黑榜”制度。依托项目帮办中心,全方位为企业提供“一站式”“保姆式”服务。扎实开展解决企业困难“直通车”活动,更大力度帮助企业纾难解困。加快民营经济发展,建设好广西民营经济示范区。

强化创新驱动引领。坚持实施创新驱动发展战略,努力引进一批高新技术项目,促进经济转型升级。建立健全企业研发引导奖励机制,持续加大税费减免、财政补助、金融帮扶和奖励支持力度。以“双百双新”项目建设为龙头,支持企业、高校、科研院所合作搭建产学研平台,不断提升区域科技创新能力。

持续扩大对外开放。创新开放通道和体系,完善开放合作平台建设。主动服务和融入“一带一路”、西部陆海新通道、东盟经济圈建设。加快融入粤港澳大湾区,积极推进海南自由贸易港互动,主动落实南钦北防一体化发展举措,推动交通、经济、旅游、人才等方面的融合发展。利用港口资源优势,大力发展港口航运物流产业,不断提升开放水平和层次。

(五) 坚持践行生态优先,推动绿色发展呈现新态势

坚定践行“绿水青山就是金山银山”理念,努力实现天更蓝、水更清、山更绿、人与自然更和谐,不断擦亮高质量发展的生态底色。

打好升级版的三大污染防治攻坚战。加强大气污染防治,推进工业废气、建筑扬尘、公路撒漏、禁烧秸秆等综合整治,坚决打赢蓝天保卫战。全面落实河长制,加强南康江流域、青山头等近岸海

域综合治理,深入推进水质治理能力提升。加强海洋生态保护,持续推进南珠湾海洋生态建设。实施土壤污染风险管控与修复治理工程,依托固废循环利用环保综合体项目投产优势,进一步提高危险废物和固体废物处置能力,把净土防御战推向深入。

建立健全生态环境保护长效机制。加强工业园区空气质量、水流质量、土壤质量及生物、噪声等各类环境要素监测。加大园区环保设施建设力度,积极实施能效提升、节水治污、循环利用等专项技术改造,推动节能减排降碳。持续巩固提升中央环保督察和国家海洋专项督查反馈问题整改成果。加强环境监管执法,严厉打击非法开采海砂、河砂、高岭土等矿产资源行为,形成长效管护机制,保障生态环境安全。

(六) 矢志增进民生福祉,推动人民生活达到新水平

持续增加基本民生投入,做好普惠性、基础性、兜底性民生建设,让民生事业温暖人心。

多举措便民惠民。坚持教育优先发展理念,加快推进义务教育一体化改革和学前教育规范化发展。进一步完善区实验学校设施建设,推进一批公办幼儿园建设。加大监管指导力度,保障民办教育健康发展。加快推进卫生健康系统基础项目建设,推动工业区人民医院全面启用,稳步推进区中医院、区疾控中心、区妇幼保健院新院区、区人民医院异地搬迁等项目建设,加强乡村卫生服务一体化,提高基层医疗服务水平。深入实施文化惠民工程,完善公共文化服务体系建设。

织牢兜底保障网。全面实施全民参保计划,扎实推进社保体系建设。完善养老服务体系及残疾人社会救助体系,大力提升城乡居民社会养老保险覆盖面,稳步推进被征地农民养老保险工作。深化医疗领域改革,构建医疗联合服务体系,加强公共卫生和重大疾病防治。加强退役军人服务保障工作。落实农民工工资保证金制度,构建和谐劳动关系。

推进共建共治共享。聚焦区域治理关键环节,健全完善社会治安防控体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”,全面推行“基层党建+农村警务+N”,提升农村基层综合治理效能。加大信访事件化解力度。持续提高扫黑除恶法治化、规范化、专业化水平,巩固深化专项斗争成果,强化社会治理成效,推进平安港区建设。严格落实党委国家安全责任制,加大危机预警和管控力度,强化安全生产、食品药品监管,营造和谐稳定大局。

三、从严从实全面加强党的建设,为“十四五”开好局、起好步提供坚强保证

实现宏伟愿景目标,必须坚持和加强党的全面领导,充分调动一切积极因素,形成磅礴前行的生动局面。

(一) 突出政治引领,提升基层党建工作实效

认真落实新时代党的建设总要求,抓好党的建设重点任务,不断提高党的建设质量。严肃党内政治生活,引导广大党员干部在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚定执行党的政治路线,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。全区各级党组织和广大党员干部要善于从政治上分析和解决问题,自觉在大局下谋划、部署、推动工作,不断把党的政治优势、组织优势转化为治理效能,确保中央、自治区党委和市委决策部署落地落实。深入开展解决老百姓“三事”行动,推行“三事通解”,不断巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果。加强基层党建创新,探索打造南康镇扫管龙村“红色引领+党建示范+集体经济”综合性示范点。

(二) 建强干部队伍,激发干事创业昂扬斗志

集中精力推进村(社区)“两委”换届选举,抓好区镇领导班子换届,选优配强各级领导班子。坚持科学选人用人导向,注重从招商引资、征地搬迁、项目建设、维护稳定“四个一线”发现培养锻

炼干部。积极拓宽引才留人渠道,努力补齐各领域“高精专缺”人才短板。加大干部培训教育力度,助力克服“本领恐慌”,增强防风险意识和能力,不断提升履职能力水平。加大关爱激励措施落实力度,进一步激励干部担当作为。坚持正面典型激励和反面警示教育相结合,积极选树“担当作为干部”,加大对“昏庸懒散拖”干部的处理力度,让担当善为者有舞台、挑大梁,让畏难懈怠者让位子、受警醒。健全完善容错纠错机制。科学统筹规范督查检查考核工作,持续为基层松绑减负。

(三) 强化意识形态,筑牢同心同行思想根基

严格落实意识形态工作责任制,牢牢掌握意识形态工作领导权。坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,构建党员干部读书学习长效机制,提升党员干部党性修养。完善网上舆论引导机制,推进网上评论阵地和壮大网络评论员队伍建设。建立健全突发事件和重大敏感舆情的监测、研判、处置机制,更好地引导群众、服务群众。用好用活“学习强国”、官方“两微”和“百姓宣讲团”等平台渠道,加大对全区向海经济、新城建设、乡村振兴等重点工作宣传力度。抓好建党 100 周年主题宣传,营造团结和谐的舆论环境。推动精神文明建设,扎实开展文明村、文明单位、文明户创建工作,深入挖掘培育道德模范、优秀基层干部、身边好人等典型,弘扬正能量新风尚。深入推进区、镇两级及文明单位“道德讲堂”建设。开展群众性精神文明创建活动,让群众共享文明实践带来的美好成果。

(四) 严明纪律规矩,巩固提升良好政治生态

纵深推进党风廉政建设和反腐败工作,聚焦重点领域和关键环节,加强制度建设,强化刚性执行,确保权力在阳光下运行。完善党员领导干部监督机制,破解对“一把手”监督和同级监督难题。科学运用监督执纪“四种形态”,强化日常监督、长期监督。深化监察体制改革,推动监察职能向乡镇延伸。持之以恒正风肃纪,紧盯关键少数、关键岗位的典型违规问题,力戒形式主义、官僚主义,严防“四风”和其他不正之风反弹回潮。保持反腐高压态势,坚持标本兼治,一体推进“三不”理念。深化以案促改,加强党纪国法和廉洁自律、廉政警示教育。坚持深挖彻查涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题,营造海晏河清的政治生态。

同志们,九万里风鹏正举,新征程未来可期。面对漫漫征途,唯有不懈奋斗,才能阔步向前。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在自治区党委和市委的坚强领导下,以志在必得的信心、只争朝夕的劲头、克难攻坚的意志,为建设广西第一工业强区奋勇前行!

北海市铁山港区人大常委会工作报告

——在北海市铁山港区第五届人民代表大会第六次会议上

北海市铁山港区人大常委会主任 黄小健

2021年5月13日

2020年主要工作

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,在区委的坚强领导和市人大常委会的精心指导下,区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神和习近平法治思想,持续深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和对地方人大及其常委会工作重要指示精神,紧扣疫情防控、“六稳”“六保”,打赢三大攻坚战,围绕区委“四三二一”工作思路,主动作为,依法履职。全面完成区五届人大五次会议决定的各项任务。

一、旗帜鲜明讲政治,把牢正确政治方向

常委会始终坚持党对人大工作的全面领导,牢牢把握正确履职方向,依法行使人大职责。

坚持思想政治建设为统领,始终把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,坚持学深悟透、准确把握党的创新理论成果,为做好新时代人大工作提供理论指引、注入精神动力。

结合“两学一做”学习教育常态化制度化和“不忘初心、牢记使命”主题教育成果巩固工作,通过集中学习、专题培训、自学等方式,组织区人大代表和人大机关党员干部深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和习总书记对地方人大及其常委会工作重要指示精神,重点学习了习近平法治思想,通过运用党的创新理论武装头脑,推动干部自觉把党的创新理论融入指导实践、推动工作上去,确保人大工作正确政治方向。

常委会认真贯彻落实中央、自治区党委、市委和区委的决策部署。在区委的领导下,按照自治区、市委和区委人大工作会议精神统筹谋划和推动工作,坚持人大工作与区委中心工作同部署、同推进、同落实,认真执行重大事项向区委请示报告制度。

二、依法履职尽责,着力提升监督实效

常委会紧扣疫情防控、“六稳”“六保”和打赢三大攻坚战、区委“四三二一”工作思路,坚持问题导向、效果导向创新监督机制,找准工作切入点,切实推动人大监督出实效。全年召开人民代表大会1次、常委会议7次,主任会议17次,开展视察、调研、执法检查、跟踪督办共18次,听取专项工作报告、履职工作汇报、部门工作汇报共23次。

加强财经监督,促进经济发展。创新监督机制,建成了人大财政预算联网监督系统,建立了《区人大预算联网监督系统管理工作制度》,进一步推动预算执行监督透明化。听取和审议全区2019

年计划、预算执行情况、财政决算、预算执行审计结果、2020 年上半年计划、预算执行情况等报告,围绕落实主要指标、重点任务等提出意见建议 21 条;听取了区政府 2019 年审计发现问题整改情况汇报,推动存在问题深入整改;首次听取和审议区政府关于全区国有资产管理情况综合报告和行政事业性国有资产管理情况专项报告,推进国有资产管理监督深化拓展、提质增效,及时依法审查批准区预算调整议案,确保疫情防控、脱贫攻坚、“六稳”“六保”工作的财力保障。

加强民生领域监督,提升群众幸福感。围绕区委中心工作,先后对全区教育控辍保学工作情况、乡村文化建设情况、乡村振兴工作进展和整改落实情况等民生热点工作进行调研督办;组织驻区市人大代表和区人大代表对铁山港区果蔬示范基地、太阳纸业、川化、区实验学校等项目进行集中视察;听取区政府关于水资源的利用和农村饮用水安全、南康镇特色小镇建设工作、教师队伍建设工作等专项报告。对在调研督办、视察、听取报告等工作中的问题,及时提出建议并助推区政府有关部门抓好落实,解决了一批与人民群众生产生活息息相关的民生问题,群众获得感和幸福感持续提升。

加强司法领域监督,推进法治建设。坚持以习近平法治思想为指导,以促进社会公平正义为重点,强化法律法规检查监督。通过听取“一府两院”半年工作报告和区政府关于法治政府建设等工作情况报告,推动法治政府建设;组织扫黑除恶专项斗争落实督查,听取区人民政府关于扫黑除恶专项斗争工作情况报告,扎实推进扫黑除恶专项斗争;结合疫情防控工作要求,依法开展对《中华人民共和国野生动物保护法》《中华人民共和国动物防疫法》《广西壮族自治区动物防疫条例》执法检查,推动全面科学有序防控、提高疫情防控法治化水平;扎实开展公益诉讼工作实施情况检查,推动检察机关履行好维护国家和社会公共利益的法定职责;切实做好群众来信来访工作,全年共处理群众来信 7 件,接待来访群众 11 人次,转交相关部门办理信访件 7 件,办结率达 100%,充分维护了人民群众合法权益。

加强环保领域监督,守护碧水蓝天。区人大常委会贯彻落实习近平生态文明思想,推动打好“大气、水、土壤”三大污染防治攻坚战,深入开展关于环境状况和环保工作情况的专项调研,开展落实河长制情况调研,实地察看南康江、营盘镇火禄江等落实河长制的情况,了解河长制实施情况和存在的困难及问题,推动全区河流纳入河长制管理;针对农村饮用水安全和环境保护问题,听取了区政府关于水资源的利用和保护情况及农村饮用水安全汇报,以及区政府关于 2019 年环境状况和环境保护工作情况的报告,促使区政府及有关部门进一步强化责任意识,加快解决保护环境问题。

三、依法行使决定和任免权

2020 年,常委会坚持抓大事、议大事、量大事原则,聚焦民生改善、社会稳定、经济发展,依法行使重大事项决定权和人事任免权,确保区委人事安排和人民意志依法实现,确保在认真听取和审议各项报告的基础上,做出《关于批准 2020 年铁山港区财政预算调整方案的决议》等 12 项决议。坚持党管干部和人大依法任免相统一的原则,严格执行任前法律考试、任前表态发言、审议票决、宪法宣誓等程序任免国家机关工作人员,严格按照法律程序补选市、区两级人大代表工作。进一步强化对国家机关工作人员的任后监督机制,制定《区政府工作部门向区人大常委会报告工作制度》,定期听取常委会任命的区政府工作部门主要负责人的履职汇报并对其履职情况进行满意度测评。年内共任免干部 22 人,依法补选市、区人大代表 4 人。

四、标准建设履职平台,推动代表履职出实效

加强履职平台建设,打响人大工作品牌。2020 年通过多渠道筹集资金 37.65 万元,严格按照“十

有”建设标准,对全区1个自治区示范点、5个市级示范点、8个区级人大代表履职平台示范点进行重点打造,通过以点带面、整体推进的方式推动全区人大代表履职活动中心和人大代表联络站提档升级,为人大代表进站开展活动打下了坚实的基础。创新管理办法推行“双百双星”管理和激励制度,授予“铁山港(临海)工业区人大代表联络站”等11个代表联络站为星级联络站。对在履职活动中表现突出的石方雪等20名人大代表授予“代表履职之星”称号。极大地激发了人大代表联络站工作的积极性和人大代表进站履职的自觉性、主动性,收到较好的效果。

创新代表建议办理工作,提升效率保证质量。坚持常委会领导成员带头督办、代表建议意见办理“回头看”、召开常委会听取代表建议办理情况报告等工作机制的基础上,进一步完善意见建议办理机制,通过全程跟踪督办建议办理工作,首次创新与政协协同督办代表建议和委员提案做法,结合开展接待日、“双联”和进站活动,强化代表建议意见办理质量,有效解决了教育、医疗、公共卫生、环境保护等一批事关民生、社会发展的重大问题。代表建议办理工作取得新成效,全年转交“一府一委两院”办理人大代表建议数73件,办理完结代表建议数73件,代表建议办理完结率为100%,办理满意率为100%。

五、强化教育管理,不断提升自身建设

认真抓好学习教育,夯实思想政治基础。常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和十九届三中、四中、五中全会精神,牢固树立“四个意识”,增强“四个自信”,坚决做到“两个维护”。根据区委统一部署,结合人大工作实际,重点学习习近平总书记视察广西讲话精神,开展了十九届五中全会精神专题学习会,完成党组理论学习中心组全年学习任务,开展两期“书记点题谈”,在强化理论学习的同时,切实将学习成效转化为新形势下加快推进铁山港区高质量发展的强大动力。

落实主体责任,严明纪律规矩。常委会党组认真贯彻《党委(党组)全面从严治党主体责任规定》,认真抓好机关党建工作,高质量完成抓基层党建工作任务,2020年区人大机关党支部标准化建设被评为“好”档次。严格落实“一岗双责”要求,定期召开党风廉政建设专题会议听取机关党风廉政建设情况汇报,党组成员带头上好廉政党课。持之以恒开展形式主义、官僚主义整治工作,坚持每月组织一次典型案例学习或警示教育,通过以反面典型为鉴,引导党员剖析问题根源、经受党性洗礼。筑牢拒腐防变思想防线。坚持谈话提醒制度,及时了解干部思想动向,时刻把纪律规矩挺在前面,营造风清气正的人大机关氛围。

加强人大新闻宣传,传播人大好声音。常委会紧紧围绕区委中心工作,以贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想和对地方人大及其常委会工作的重要指示精神情况为宣传重点,及时将区人大及其常委会贯彻落实新时代人大工作的决策部署情况,以及人大代表履职的先进事迹通过报刊、人大官方网站、微信公众号、微博等宣传平台讲好人大故事,传递人大好声音。2020年,区人大机关撰写并被刊登在各级新闻媒体(官方网站)的新闻稿件、工作信息66篇,投稿量和刊登量位一县三区前列,区人大常委会连续两年在自治区人大宣传工作经验交流会上做经验交流。反映全区各级人大代表抗疫先进事迹的《北海市铁山港区各级人大代表担当作为积极投身疫情防控阻击战》一文被全国人大微信公众号、北海日报等媒体采纳并刊登。

各位代表,过去一年常委会工作成绩的取得,是在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下,区委坚强领导的结果,是区人大代表、常委会组成人员和常委会机关工作人员共同努力的结果,是区人民政府、区监察委员会、区人民法院、区人民检察院及有关部门积极支持的结果。在此,

我谨代表市人大常委会表示崇高的敬意和衷心的感谢!

在总结过去一年工作的同时,我们也清醒地认识到常委会工作还存在一些差距和不足,如人大监督工作实效还需要进一步提高;代表作用发挥还需要进一步加强;常委会机关参谋助手作用还需要进一步发挥等等。我们将高度重视这些问题,虚心听取各位代表和各部门意见建议,在今后的工作中采取有力的措施,切实加以改进。

2021 年主要任务

各位代表,今年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年,我国正处于“两个一百年”奋斗目标的历史转折点。常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,把深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想摆在首位,进一步落实中央、自治区党委、市委和区委关于加强新时代人大工作的新要求,围绕区委决策部署,坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机结合,创新监督、代表各项工作,以优异成绩迎接建党 100 周年。

一、坚持把政治建设作为首要任务

始终把政治建设作为首要任务,持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,扎实开展党史学习教育活动,及时抓好中央、自治区党委、市委和区委重要会议精神的学习,坚持增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不断提升“三力”,紧紧围绕区委中心工作统筹谋划人大工作,认真执行重大事项、重要工作、重要会议、重要活动向区委报告制度。切实把中央和自治区党委、市委和区委决策部署落实到人大履职的全过程、各领域。

二、着力增强监督实效

以问题为导向,坚持正确监督、有效监督,认真贯彻落实党的十九届五中全会精神,聚焦“十四五”规划目标任务,围绕推动区委重大决策部署的贯彻落实和人民群众普遍关注的重大问题的解决,改进监督工作方式,创新监督工作机制,把监督与支持有机结合,进一步增强监督的针对性和实效性,促进“一府一委两院”工作,着力推动解决群众的操心事、揪心事、烦心事。

三、着力推动专题调研成果转化

聚焦全区经济社会发展中的重点、难点问题和社会普遍关注的热点问题,针对法治政府建设、乡村振兴、巩固脱贫攻坚成果、生态环境保护、常态化疫情防控等工作深入开展专题调研,听取和审议国有资产管理情况报告、代表建议办理情况等专项工作报告,拓展专题调研广度深度,推动调研成果转化应用,推动区委重大决策部署落到实处,推动全区中心工作和解决民生热点问题,为铁山港经济社会发展治理水平现代化贡献人大力量。

四、充分发挥代表主体作用

坚持以人民至上的发展思想,发挥代表主体作用,持续加强和改进“混合编组、多级联动、履职为民”工作,不断提高代表进站活动实效。继续做好代表接待周和“双联”工作,加强常委会组成人员与代表及代表与选民的联系,加强对区辖三镇人大工作的指导,密切工作协同,形成工作合力。抓好基层人大代表工作,组织好代表参加常委会、专门委员会组织的调研、视察、检查等活动。坚持常委会领导牵头督办、专(工)委对口督办、选联工委协调督办的议案办理制度,加强与代表的联系和沟通,提高建议办理质量,切实解决群众关注的热点难点问题。学习借鉴兄弟县区人大的

优秀工作经验,推动基层人大充分发挥职能作用,打造铁山港人大工作品牌。

五、持续强化人大意识形态和新闻宣传工作

强化意识形态工作,通过建机制、强宣传、重整治等一系列举措助力意识形态工作常态长效。加强人大宣传力度,发现和挖掘人大工作中的亮点,聚焦社会发展和稳定工作,通过不断创新宣传方式,扩大宣传范围,大力宣传铁山港区人大代表在监督、活动、自身建设等方面的工作进展和成效,讲好人大故事,充分展示代表新风采,传播人大好声音。把握好宣传舆论导向,宣传贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,使这一根本政治制度更加深入人心。

六、持续加强人大机关作风建设

加强政治理论学习,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,自觉用习近平关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想指导推进人大工作;贯彻新时代党的建设总要求,全面加强机关党建工作,充分发挥常委会党组领导核心作用、机关党组织战斗堡垒作用、党员先锋模范作用,坚持党对人大工作的统一领导,把政治建设摆在自身建设的首位,不断加强思想、组织、作风、纪律建设,把制度建设贯穿始终,不断加强人大机关领导干部的廉政教育和作风管理。加强常委会组成人员、机关干部以及人大代表的培训,提高履职水平,进一步增强适应新时代、实现新目标、落实新部署的能力,不断提高政治理论水平。

七、积极做好人大换届选举工作

根据自治区党委、市委和区委部署,依法依规开展区人大换届选举各项工作。深入学习换届选举有关法律法规、政策文件,准确把握自治区党委、市委和区委文件精神。认真做好换届选举各个环节、各个阶段的工作。制定工作方案,加强工作培训,规范选举程序,严肃选举纪律,及时研究解决选举工作中的重大问题,推动换届选举依法有序进行。认真做好区人大换届选举各项筹备工作,深入指导乡镇人大主席团做好换届选举,确保全区换届选举工作顺利完成。

各位代表,新开局呼唤新担当,新征程更需新典范。让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在区委的坚强领导下,不忘初心,开拓进取,依法履职,扎实工作,不断推动人大工作与时俱进,为建设广西第一工业强区作出新的更大的贡献!

政府工作报告

——在北海市铁山港区第五届人民代表大会第六次会议上

北海市铁山港区代区长 莫华福

2021年5月13日

一、2020年和“十三五”时期工作回顾

2020年是“十三五”规划收官之年,是极不平凡的一年。受新冠肺炎疫情、国际贸易摩擦和中石化北海炼化停产检修等多种因素影响,我区经济社会发展遭受冲击,一些经济指标难以完成年初预期的目标,全区地区生产总值下降6.2%,财政收入下降34.3%,税收下降38.7%,社会消费品零售总额下降15.1%。

2020年也是我们顶住压力、砥砺前行的一年。面对多重困难和挑战,全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的十九大及十九届二中、三中、四中全会精神,及习近平总书记视察广西及北海时的重要讲话精神,认真贯彻落实自治区和北海市各项决策部署,按照区委五届五次全会的工作部署以及“四三二一”工作思路,咬定发展不放松,团结拼搏、奋勇争先,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,全力以赴做好疫情防控工作,经济持续回稳向好,社会大局和谐稳定。全区地区生产总值持续回升、势头明显;规上工业总产值增长7%;财政收入32.45亿元;辖区税收收入82.36亿元;固定资产投资增长117.2%,增速迅猛,位居全市第一、广西第三。过去一年,我们牵牢重大项目“牛鼻子”,招商引资、项目建设等工作取得前所未有的显著成效。一大批重大工业项目落地建设,工地塔吊林立,建设场面热火朝天,项目推进跑出北海“加速度”,为向海经济发展积蓄强大动能。今天建设的项目,就是明天的产业,未来发展的支撑。随着一批“双百”项目陆续建成投产,再过几年,将从根本上解决目前全区产业结构单一、支撑能力不足的问题,再也不会因个别支柱企业经营波动而影响全区经济发展大局。这是全区高质量发展的信心和底气,也是实现新一轮赶超跨越的希望所在。

一年来的工作和成效主要有以下六个方面:

(一)周密部署打赢疫情防控阻击战,全面安全有序复工复产

面对突发疫情,我们坚决执行中央、自治区和北海市决策部署,把人民生命安全和身体健康放在首位,快速启动、适时调整防控策略,针对性落实防控措施。实行“大数据+网格化”管理,采取“片区+部门+医疗+公安”模式,利用2475个网格和公安大数据技术,做到了“见人、见码、见体温、见地址”。对工业区70家企业进行点对点、一对一防控督导,形成横到边、纵到底的全方位防控网格;区领导班子成员深入企业组织开展疫情防控,严防疫情输入,帮助企业解决实际困难,确保企业安全,快速推动企业复工复产,为全市经济企稳向好贡献了铁山港力量。落实“五个到位”,安全有序组织全区中小学及幼儿园复教复学。这次疫情防控大考,全体医务人员、公安干警、干部职工、村(社区)干部、人大代表、政协委员投身防控一线,开展疫情排查、值班值守,广大人民群众积极参与、自觉配合,取得零扩散、零感染、零死亡“三无”显著成效。

（二）多措并举培育壮大临港工业，向海经济高质量提速发展

招商引资首破四千亿元。面对新冠疫情的不利影响，招商引资工作主动求变，以靶向招商、产业链招商、以商招商为重点，围绕四大主导产业大力推进“三企入桂”各项工作，做到了线上线下共同发力，面对面屏对屏无缝对接，确保招商不断、签约不断。全年累计签约项目 24 个，合同投资额 4182 亿元，是前 4 年总和的 2.3 倍，到位资金 114.9 亿元，取得历史最佳成绩。特别是川桂绿色产业园、玖龙纸业、东方希望光伏组件等一批超百亿级、大体量项目落户铁山港区，为产业结构优化调整、加快全区经济发展，积蓄了源源不断的动能。

产业项目建设高歌猛进。开展产业项目落地建设大会战百日攻坚行动，精细化服务项目建设。推动信义玻璃、凯洋生物、鱼峰水泥、川化硫酸钾等一批重点项目建成投产，太阳纸业、中石化北海炼化结构调整等 14 个项目加快建设，亚王储能材料、海盛达重油改质、精典化工脲醛树脂等 26 个项目积极开展前期工作。全年重点推进产业项目 54 个，总投资 5466 亿元。其中，“双百”项目 17 个，项目数量、总投资、年度投资额均位列广西第一。完成征地清场 673.73 公顷、搬迁 935 户，是历年来全区征地搬迁队伍取得的最好成绩，为重大产业项目快速落地提供强力用地保障。一大批重大项目陆续建成投产，四大千亿元产业持续发展壮大，临港大工业加快集聚发展。

园区基础设施加快建设。全年完成基础设施投资 19.7 亿元，增长 13.2%。1 号—4 号泊位进港铁路专用线建成通车，打通海铁联运的“最后一公里”。中石化铁路专用线建成使用，铁山港至石头埠铁路支线、神华国华广投北海能源基地铁路专用线等项目加快前期工作。3 号—4 号泊位完成对外开放预验收，7 号—8 号泊位开工建设，9 号—10 号泊位前期加快推进。航道三期 II 标段工程、铁山港万吨级锚地一期工程、公共执法码头等完成建设。九号路、十三号路、纬五路等路网建成使用。临港新材料、北部湾表面处理中心等产业园正式开园运营。水电气等配套设施进一步完善。

（三）久久为功抓实农业农村工作，城乡统筹发展稳步推进

农业保持稳产增收。扛稳粮食生产安全责任，种植农作物 2.13 万公顷，其中粮食作物 5600 公顷，产量 2.4 万吨、增长 5.34%。新增大棚果蔬种植面积 100 公顷，产量 3750 吨。投入 1500 万元，推进万亩高标准农田建设。创建现代特色农业示范园区 43 个，基本覆盖全区行政村。营盘中心渔港核心工程开工建设。海水网箱养殖面积超过 35 万平方米，水产品总产量 19.3 万吨。金鲳鱼养殖规模位居广西第一，获评广西特色农产品优势区。南珠振兴成果初显，珍珠插核 1257 万贝，采珠 632 千克。全年实现农林牧渔业总产值 48.35 亿元。

乡村建设有新面貌。筹措 1400 多万元，实施乡村风貌提升工程，建设 2 条精品示范村、22 条设施完善型村庄、120 条基本整治型村庄。南康镇秋风塘村获评“全国文明村”。建成南乐社区垃圾分类示范点，生活垃圾无害化收运处理率 100%。投入 260 多万元，实施 23 条自然村饮水提升工程。

新城建设扎实推进。南珠新城行政中心片区加快建设，区实验学校、工业区人民医院建成投入使用。行政中心片区路网工程、污水处理厂、文体中心等基础设施 PPP 项目已纳入财政部 PPP 项目库，将于今年动工。南康至福成路面改造、白龙珍珠城二级公路改建均已建成通车。投资 7100 万元，完成南康镇雨污分流管道项目。实施背街小巷提升畅通行动，争取上级资金 3100 多万元，改（扩）建 13 条背街小巷，街道面貌焕然一新。南康镇获评“国家卫生乡镇”。兴港、南康两镇上榜中国西部百强镇，分别位列第 10 位和第 38 位。

（四）凝心聚力不断闯关夺隘，“三大攻坚战”取得显著成效

脱贫攻坚任务如期完成。聚焦“两不愁三保障”薄弱环节和未脱贫人口，全面查漏补缺，持续固强补弱，彻底整改各类巡视检查反馈问题。义务教育控辍保学成效显著，实现“双清零”。强化

医疗兜底保障,“198”政策惠及全部贫困人口。多渠道筹措资金 1500 多万元,稳固提升贫困户住房。采取“龙头企业+合作社+贫困户”模式,带动 1385 户贫困户发展特色产业。在自治区消费扶贫数据库线上推送 53 种扶贫产品,销售金额 600 多万元。年内完成 97 户 329 人的减贫任务,超过国家脱贫标准实现贫困户全部脱贫,深度贫困村黄丽窝村顺利脱贫摘帽。

生态环境质量保持优良。扎实推进生态环境保护建设,持续打好蓝天、碧水、净土三大保卫战。加大秸秆焚烧巡查检查力度,严厉查处违法露天焚烧秸秆行为,全力整治道路扬尘,全区空气优良率为 99.4%。整治铁山港湾海域非法养殖,清理网箱 392 组、蚝排 439 组。海域水质环境功能区达标率 100%。大力治理南康江流域生态环境,清理一批沿线畜禽养殖点,监测断面水质均值达到Ⅲ类标准。督促企业落实环保主体责任,严格监管企业对产生废水、废气、废渣的处理。建成使用滨江生活小区、港务片区、信义玻璃片区污水管网。城镇污水处理负荷率达到 70%以上。集中力量开展涉镉等重金属重点行业企业排查整治行动,加强工业固体废物堆存场所的监管力度,全面完成冶炼废渣处置消纳并通过自治区核查验收。关停拆除淘汰落后砖厂 6 家。深入推进“利剑护砂”专项行动,严厉打击非法矿产品存储加工行为,共查获海砂 4.8 万立方米,整改拆除非法定矿产品加工厂 15 家、关闭关停 5 家。

重点领域风险防范有力有效。加大财政资金统筹力度,积极争取再融资债券 2160 万元,增强政府债务还本付息的能力,全年按时拨付政府债券还本付息资金 3036 万元,妥善化解存量政府性债务。改进完善南康镇中地震应急避难场。落实农民工工资保证金制度,筑牢预防和解决拖欠农民工工资问题防线,帮助 321 人追回被拖欠工资 376 万元。

(五)提升政务服务效能便民利企,优化营商环境再创佳绩

“放管服”改革取得明显成效,政务服务更加便捷。全区 177 项行政许可事项平均法定时间从 25 天压缩至 5.5 天,提速率达 78%。推行政务服务“全城通办”,市内政务服务事项可就近申请办理。推行“智慧办税”,配置开办发票、商事登记等自助一体设备。创新“互联网+政府采购”模式,实现企业参与政府采购“零跑腿”。组建大帮办中心,对项目落地建设各环节全程跟踪帮办,一跟到底直至项目竣工投产。大力扶持企业发展,减免企业所得税 2.99 亿元、增值税 4600 多万元。深入开展“走企连心解困”“走企护商除乱”“走企问政督效”三大行动,助推民营企业发展壮大。和源石化上榜“2020 广西民营企业 100 强”,新鑫能源进入“2020 广西民营企业制造业 100 强”,渤海农业除入列以上两个榜单外,还荣登“2020 广西民营企业纳税 10 强”榜。中石化北海炼化获第五届自治区主席质量奖。铁山港区获评广西民营经济示范区。

(六)持之以恒补短板惠民生增福祉,民生事业交出暖心成绩单

社会保障持续增强。财政民生支出达 10.08 亿元,占全区一般公共预算支出的 84%。城镇居民和农村居民人均可支配收入分别增长 4.3% 和 8.6%;城市最低生活保障标准从每人每月 690 元提高到 850 元,农村最低生活保障标准从每人每年 5000 元提高到 6000 元。城乡居民医疗保险政府补助金额从每人每年 520 元提高到 550 元。基本养老保险入库参保率 86.45%,全市第一。筹集稳就业资金 1090 多万元,扎实推进援企稳岗稳就业,实现城乡新增就业 1929 人。

教育事业加快发展。投入 5570 多万元,完善农村义务教育学校设施。全区第一所高品质实验学校建成投用,区第七幼儿园竣工验收,区第九幼儿园、第十幼儿园等 4 所幼儿园及营盘中心校校舍维修等 3 个乡村振兴项目加快推进。44 所义务教育学校“20 条底线”达标需求建设项目全部完成。实施“学区制”办学,全区 55 所中小学(含教学点)资源共享、优势互补,形成了稳定共建机制。普及高中教育顺利通过自治区评估验收,中、高考取得近年来最好成绩。强化师资队伍建设,新招

聘 126 名教师。资助贫困户学生 1566 人,全面落实控辍保学“双线四包”责任,实现“双清零”目标。打赢义务教育保障战役,区教育局获评全国脱贫攻坚先进集体。

医疗服务能力逐步提高。投资 5400 多万元的工业区人民医院已建成,区人民医院、区妇幼保健院核酸检测 PCR 实验室建成投用。紧密型县域医共体信息平台、区中医院、区疾控中心、区人民医院新院区和区妇幼保健院异地搬迁等项目加快推进。实施“强基层、补短板、提能力”基层医疗卫生机构能力建设行动,完成 39 个村卫生所提升项目,村卫生所覆盖率达 100%。推动紧密型县域医共体建设,实施乡村医生“乡聘村用”。持续推进公立医院薪酬制度改革,健全完善用人激励机制,提高医生收入和保障水平,破解基层引人留人难的问题。

文体科技事业稳步发展。成功承办“2020 年暖冬遇见北海—春节大家乐”全国乡村春晚。《大棚撑起脱贫伞》荣获自治区“决胜小康 奋斗有我”文艺精品舞蹈基层文艺会演舞蹈类三等奖,《丹心撑起幸福伞》荣获广西计生协“激励新作为·建功新时代”文艺会演一等奖。新建村级公共服务中心 6 个,全区公共文化服务覆盖率达 100%。推进“壮美广西·智慧广电”工程建设,新增入户登记 5100 户。完成 8 项重大科技成果转化。

社会治理进一步加强。创新推行“党建+警务+企业(项目)+N”的社会治理体系,组织开展以扫黑除恶专项斗争为龙头的“亮剑 2020·六打”专项行动,持续打击“黄赌毒食药环”违法犯罪。查处黄赌毒等治安案件 254 起、治安拘留 253 人,刑事拘留 622 人、逮捕 162 人。受理各类民商事案件 634 件,审结 611 件,结案率 96.37%。信访总量下降 32.65%、集体访下降 23.08%,获评全国信访工作“三无”县区。群众安全感满意度持续提升,在广西 111 个县区中排第 32 名,比上年提升 8 个名次;政法队伍满意度排第 5 名,比上年提升 29 个名次;扫黑除恶专项斗争成效排第 8 名,比上年提升 18 个名次。高压打击超限超载、运输撒漏等违法行为。完成辖区第七次全国人口普查。退役军人事务扎实推进,安全生产、交通、校园、市场监管等重点领域安全隐患排查治理能力进一步提升。全年无重特大安全生产事故发生。

一年来,我们坚持党的全面领导,持续加强政府自身建设。巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,不断提高政府行政效能和服务水平。坚持“三重一大”事项集体研究,切实做到科学民主决策。从严从实抓好各类巡视巡察督查反馈突出问题整改落实,有效整治一批不正之风和腐败问题,党风政风进一步改善提升。自觉接受区人大依法监督和区政协民主监督,认真听取和采纳民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体的意见建议,积极办理建议提案工作,全年办理人大代表建议 106 件、政协委员提案 84 件,办结率和满意率均为 100%。

一年来,国防动员、人民防空、海防、侨务、档案、地方志、优抚安置、妇女儿童、残联、民族、宗教等工作均取得新进展,在经济社会发展中发挥了重要作用。

回顾一年来的工作,我们深切感受到,这些成绩的取得,是习近平新时代中国特色社会主义思想正确引领的结果,是上级党委、政府和区委坚强领导的结果,是区人大、区政协监督支持和广大干部群众同心协力奋斗的结果,凝聚着全区上下的心血和汗水,汇聚了社会各界的智慧和力量。在此,我代表区人民政府,向广大干部群众、人民代表、政协委员、离退休老同志、驻区单位、人民解放军、武警官兵、公安干警、各人民团体和社会各界朋友表示衷心的感谢,并致以崇高的敬意!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地认识到,全区经济社会发展还存在一些困难和问题:综合实力仍然偏弱,三次产业结构不优;受能耗“双控”约束,一些“双百”项目落地受到影响;产城融合步伐不快,民生保障和社会治理短板弱项不少;个别干部干事创业精气神不足,慢作为、不作为现象仍然存在,等等。面对这些问题,我们将采取更加有力的措施加快解决,以更高效的服务、更务实

的成绩回应人民群众的期待。

“十三五”时期,是全区发展历史上具有重大意义的五年。习近平总书记亲临铁山港公用码头考察,做出“打造好向海经济,写好新世纪海上丝绸之路新篇章”的重要指示,为全区发展明确了新的时代方位,赋予了新的历史使命,为全区高质量发展指明了方向、提供了遵循。我们全力把习近平总书记重要指示精神落实到工作全过程,以发展向海经济为统领,破解发展难题,厚植发展新优势,培育发展新动能,全区实现了快速发展,产业支撑显著增强、基础设施加快建设、人民生活水平明显提高,全面建成小康社会取得决定性胜利,较好完成了“十三五”规划确定的目标任务。

五年来,我区奋力拼搏聚力发展,经济综合实力迈上新台阶。全区经济总量呈现稳步增长态势,整体实力位居北海市乃至广西前列。“十三五”期间地区生产总值 1574.66 亿元,是“十二五”时期的 2.07 倍;财政收入 200.59 亿元,是“十二五”时期的 1.94 倍;工业总产值年均增长 8.7%;固定资产投资年均增长 35.66%。产业结构转型升级步伐明显加快,现代产业体系日趋完善,已成为北海经济发展的“主战场”。

五年来,全区加快推进项目建设,临港工业实现快速发展。“十三五”期间,共新签约项目 167 个,投资总额近 6000 亿元,其中“双百双新”重大项目 19 个,招商引资成效名列广西县区前列。征地清场 553.6 公顷、搬迁 5848 户,为项目顺利落户建成提供用地保障。绿色化工、临港新材料、高端玻璃及光伏材料、高端造纸四大千亿元产业初具规模,支柱产业实现由单一向多产业快速集聚发展,逐步构建向海经济发展新格局。2020 年规模以上工业总产值是 2015 年的 1.5 倍,工业总产值近三年一直稳居自治区前列。工业区获批自治区级经济技术开发区,进入国家重点支持的省级开发区序列。

五年来,全区进一步深化改革开放,发展环境明显提升。扎实推进经济、农业农村、社会治理和政府职能等重点领域改革,不断激发创新活力、提升工作成效。持续深化开放合作,五年间外贸进出口总额累计达 342.85 亿元,是“十二五”时期的 2.21 倍。1 号—4 号泊位进港铁路专用线建成通车,开启了海铁联运新时代。组建大帮办中心,为企业提供“一站式”“保姆式”服务,实现各环节无缝对接,创造了北海项目建设“加速度”,优质的投资环境得到投资商纷纷认可。

五年来,全区践行“两山”理念,生态环境质量保持优良。全面贯彻落实习近平生态文明思想,打好蓝天、碧水、净土保卫战,区域生态环境质量保持优良,空气优良率稳定在 96% 以上。污水治理工作扎实推进,南康、营盘城镇生活污水处理厂建成运营;工业区污水处理厂完成提升改造,污水管网累计建成 102 千米。完成全区污染源普查,直排入海排污口和雨污合流排放口得到整治。中央环保督察及“回头看”反馈问题整改全部完成。鱼峰固废综合利用、科清危废综合利用等一批资源再生项目建成运营,工业生产产生的废弃物资源再利用率得到提升。深入推进农村环境综合整治,完成 8 个市级生态村创建工作。

五年来,全区发展成果较好惠及百姓,人民生活持续改善。投入民生资金 42.44 亿元,占公共财政预算支出 80% 以上。城镇居民人均可支配收入 37317 元、年均增长 6.71%,农村居民人均可支配收入 17581 元、年均增长 9.7%。投入资金 3.96 亿元,实施为民办实事项目 395 个。投入资金 2.19 亿元,建设村屯硬化道路 330 多千米、惠及 127 个自然村。深入实施人饮工程,解决 5 万多人饮水难问题。脱贫攻坚取得全面胜利,全区贫困人口 2182 户 8971 人全部脱贫,4 个贫困村全部摘帽。学校标准化和教育信息化建设加快推进,率先在全市通过义务教育基本均衡国家督导评估验收。建成高品质的区实验学校和 3 所幼儿园,在建 4 所幼儿园。村卫生所、村医配备率和贫困户

家庭医生签约率均为 100%。城镇登记失业率连续 5 年控制在目标任务 4% 以内。

二、“十四五”时期主要目标任务

根据区委建议,区人民政府认真研究并广泛征求意见、汇集各方智慧,编制了《铁山港区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要(草案)》(以下简称《纲要》)。

《纲要》提出了“十四五”时期全区经济社会发展的主要预期目标:地区生产总值年均增长 15%,财政收入年均增长 13%,固定资产投资年均增长 20%,规模以上工业增加值年均增长 20%,城乡居民人均可支配收入增长和经济发展同步。

《纲要》部署了“十四五”时期经济社会发展的主要任务:强龙头补链条聚集群,加快构建高质量的工业体系;聚焦经济增长新动能,加快发展铁山港特色服务业;全面实施乡村振兴战略,加快农业农村现代化;落实“三大定位”新使命,打造国内国际双循环重要节点;优化国土空间布局,建设港产城融合的铁山港;繁荣发展文化事业和文化产业,建设文化旅游强区;夯实绿色发展道路,建设生态花园港区;全面深化改革,构建促进经济高质量发展体制机制;努力改善民生,健全现代化公共服务体系;统筹发展和安全,建设更高水平的平安铁山港。《纲要》阐述了发挥党的领导核心作用、强化规划分工落实、加强政策项目配套和完善监督考核机制等内容。

习近平总书记今年再次亲临广西视察时的重要讲话和重要指示精神,为我区“十四五”乃至今后一个时期奋力开启全面建设社会主义现代化新征程指明了前进方向、提供了根本遵循、注入了强大动力。“十四五”时期,全区经济社会发展要重点把握好以下五个方面:

一是充分发挥区域优势,全面深化开放合作。发展是全区当前最紧迫的任务,必须在开放合作中加快发展。要立足全区独特的区位优势,加快建成连接中国与东盟时间最短、服务最好、效益最优的陆海新通道。推进“南向、北联、东融、西合”全方位开放发展,发挥西南地区对外贸易大通道出海口功能,全面对接粤港澳大湾区建设,深化与东盟国家、RCEP 国家和“一带一路”沿线地区合作,把独特区位优势转化为开放发展优势,助推产业与资源在全区交汇融合,打造区域开放合作的支点城区。

二是坚定工业强区战略,大力发展临港工业。深入实施工业强区战略,打好优势产业和营商环境牌,加强海陆产业链供应链对接整合,构建具有铁山港特色的现代向海产业体系。进一步做大做强绿色化工、临港新材料、高端玻璃及光伏材料、高端造纸等千亿元产业,打造具有全国影响力的产业集群。高水平高质量开展招商引资,围绕主导产业积极谋划推进“三企入桂”,逐步将“产业树”发展为“产业林”,推动临港大工业扩大规模、提质增效。

三是统筹城乡融合发展,加快农业农村现代化建设。城市建设滞后已成为当前全区高质量发展的一大制约因素。要围绕南珠新城建设,同步加快镇村建设步伐,着力推进城乡公共服务供给统一化、城乡基础设施配置一体化、健全农民收入增长长效机制,缩小城乡发展和居民生活水平差距。全面实施乡村振兴战略,促进“三农”高质量发展,乡村风貌发生根本性改观,以新型城镇化引领城乡融合发展,农业农村现代化建设迈出坚实步伐。

四是坚持以人民为中心,全力发展民生保障事业。把保障和改善民生放在最优先的战略位置,加大投入、强化保障,引领全区人民向更加美好的生活稳步前进。加快健全多层次社会保障体系,确保民生保障持续扩面增量。构建优质教育资源供给体系,加快学前教育普及普惠发展,推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化,推进普通高中教育特色化发展。发展高水平医疗卫生事业,深入实施健康铁山港行动,加快完善公共卫生体系,推动公共卫生服务与医疗服务高效协同。补齐民生短板,推进基本公共服务均等化,让全区人民共享更多发展成果。

五是坚持生态优先理念,坚定不移走绿色发展之路。绿水青山就是金山银山。必须深入贯彻落实习近平生态文明思想,始终不渝高举生态立区大旗,按照高质量发展要求,强化生态环境保护建设,调整优化产业结构,坚持在保护中发展、在发展中保护,努力走出一条生态优先、绿色发展路子,不断提升人民群众对生态环境的满意度和获得感。

三、2021 年工作安排

2021 年是全面开启现代化建设新征程的起步之年,是奋战“十四五”的开局之年,也是中国共产党建党 100 周年,做好各项工作意义重大。我们要胸怀“两个大局”,准确识变、科学应变、主动求变,深刻认识贯彻新发展理念、构建新发展格局对推动高质量发展的原则要求,准确把握全区在服务 and 融入新发展格局中的比较优势,以敢冲善拼的勇气和韧劲,奋力赶超、加速崛起,走出一条符合全区高质量发展之路,确保“十四五”经济社会发展实现良好开局。

2021 年政府工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,全面落实中共中央总书记习近平考察广西重要讲话精神,贯彻落实自治区和北海市的决策部署,按照区委五届六次全会工作部署,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,立足新发展阶段,融入新发展格局,落实高质量发展要求,巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果,扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务,做到“起步就要提速,开局就要争先”,大力发展向海经济,全力推动工业振兴,做大做强临港工业,打造北海发展新高地、建设广西第一工业强区,以优异成绩庆祝建党 100 周年。

2021 年经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值增长 18% 左右,财政收入增长 35% 以上,固定资产投资增长 20% 以上,规模以上工业增加值增长 20% 以上,城镇居民、农村居民人均可支配收入分别增长 7% 和 8% 以上,完成自治区、北海市下达的节能减排降碳目标。

今年要重点抓好以下七个方面工作:

(一) 加快打造千亿元产业集群,做活做足向海经济发展新篇章

进一步充分发挥“海”的优势、释放“海”的潜力,扎实推进工业振兴三年行动和补链强链延链专项行动,持续推动千亿元临港产业集群发展,着力培植向海“工业树”、打造向海“产业林”,把铁山港区建设成为具有重要区域影响力的工业强区。

凝心聚力壮大优势产业。以“双百双新”项目为重点,凝心聚力推动主导产业提速升级,加快打造“四大千亿元”产业集群。

——推动绿色化工产业提质增效。支持北海炼化提质增效,力争川化硫酸钾项目一期 5 月满产达产、北海炼化新增 150 万吨生产能力项目 6 月建成投产;推动川桂绿色化工产业园、海盛达重油改质、和源顺酐、广沙百福硝酸、川化硫酸钾二期等一批项目开工建设;加快启动 1200 万吨炼化一体化、北海炼化 60 万吨丙烷脱氢、巍翔北海化工新材料智慧产业园等一批项目前期工作。大力发展烯烃、芳烃,延伸精细化工、化工新材料产业链,力争纳入中石化“茂湛”基地范围,构建“茂湛北”国家级石化产业基地。

——推动临港新材料产业做优做强。支持北港新材料扩大生产、转型升级,力争 40 万吨高速线材生产项目 7 月开工建设。推动亚王储能材料、鱼峰环保综合体二期等项目尽快开工。发挥临港新材料产业园筑巢引凤作用,引入一批高附加值新材料深加工产业链项目。

——推动高端玻璃及光伏材料产业提档升级。力争信义产业园 2 条浮法玻璃生产线建成投产,信义光伏 4 条生产线、东方希望光伏产业链等项目开工建设。引进玻璃制造等基础原料及其下游衍生品项目,促进玻璃行业结构调整和产品升级换代,形成产业集群的玻璃产业园。

——推动林纸产业发展壮大。全力保障太阳纸业 350 万吨林浆纸一体化项目一期 9 月、二期 11 月建成投产,加快建设双氧水、造纸助剂、生活用纸、物流等深加工产业园,推动玖龙纸业北海项目尽快开工建设。积极延伸上下游产业链,形成制浆造纸及配套深加工相结合的产业集群,打造全国规模最大、种类最齐全的林浆纸一体化产业基地。

——推动能源产业快速发展。加快国华广投能源基地一期建设,力争开工建设北海电厂二期、大唐桂冠新能源基地,大力引进能源产业配套项目,加快打造特色鲜明的能源产业集群。全力推进 LNG 项目二期、三期建设,积极筹备 6 号天然气泊位建设,提升天然气储气能力,打造价格低、管网多、服务好的天然气供应保障体系。

铆足干劲推动项目建设。持续抓好投资和重大项目建设,加快实施扩大有效投资三年攻坚行动方案 and 重大项目建设三年行动计划,积极开展重大项目落地攻坚行动,以年内计划开工的 12 个“双百”项目为重点,全方位、多举措加速推动项目落地建设。严格落实“五个一”服务项目机制、“一张表”责任制和一跟到底、挂图作战制,贯彻全程帮办服务承诺制、全程帮办一次性告知制。充分发挥大帮办中心作用,着力破解规划土地报批等关键环节衔接不够紧密、耗时过长等难题,加快项目前期工作,推动项目落地提速。进一步健全征地搬迁工作机制,紧紧围绕重点项目落地用地需求,按照“一二三四五”工作措施,持续发扬咬定青山不放松,不达目标不收兵的钉钉子精神,以攻无不克的信心和决心,集中精兵强将,汇聚全区上下力量,再打一场征地搬迁攻坚硬仗,确保全年征地清场再超万亩,为项目顺利落地建设提供强力用地保障。

锚定目标精准靶向招商。坚持全产业链招商思路,围绕能耗“双控”推动产业结构转型升级,精准招商加快主导产业强链补链延链,推动产业链全链条生态发展。建立完善招商引资工作机制,以招商引资“三个转变”为抓手,推动招商项目实现由量向质的转变,切实提升招商质量和成效。紧紧围绕主导产业积极谋划推进“三企入桂”,聚焦“双百双新”,千方百计把适合全区发展的项目引进来,推动形成“大企业顶天立地,小企业铺天盖地”的发展格局,实现“产业树”逐步发展为“产业林”。力争在四大千亿元产业链方面,每个产业链引进关联优质项目 10 个以上。

加快推进园区建设步伐。经过多年的发展,特别是随着一大批“双百双新”项目入驻,工业区现行规划已不适应发展需求,迫切需要开展新一轮规划调整。要紧紧抓住国家新一轮国土空间规划调整机遇期,高标准开展工业区控制性详细规划编制工作,不断优化调整园区布局。特别是加快推进石化产业园、铁山港化工码头功能规划调整,助力铁山港 30 万吨航道及原油码头提速建设,打造国家级石化产业基地。推进北暮作业区集装箱泊位建设,配合启动港口型国家物流枢纽片区建设前期工作。完善工业区铁路、管廊、管线、电力、供热、传送带等专项规划,着力解决现有规划对产业发展支撑不足的问题。加快推进工业区基础设施补短板 PPP 项目,努力建设绿色环保、节能低碳、产业优质化、基础设施供给集约化的现代工业园区。

提速推动南珠新城建设。全区城市建设滞后,对工业高质量发展支撑不足日益突显,必须全力以赴破解此问题,加快推进南珠新城建设。实施行政中心片区基础设施 PPP 项目,力争区中医院、疾控中心、妇女儿童活动中心、临港产业园搬迁回建区等项目年内开工建设。推进玖龙纸业生活区房地产项目建设,增强产业发展承载力。加快商贸服务业发展,进一步壮大港口物流业。把北海渔港经济区营盘中心渔港核心区植入新城建设,加快推进营盘中心渔港公益性一期、二期及后方陆域配套服务设施建设。

(二) 坚持全面推进乡村振兴,加快构建农业农村工作新格局

坚持农业农村优先发展,巩固拓展脱贫攻坚成果,加快发展现代农业,补齐“三农”领域短板,

全面推进乡村振兴。

实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。严格落实“四个不摘”要求,确保过渡期内帮扶政策总体稳定。健全防止返贫动态监测和帮扶机制,重点监测收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况。夯实产业帮扶、就业帮扶成效,激发脱贫人口内生动力。配齐配强村“两委”班子,高质量选拔任用新一轮驻村工作队员,保持帮扶队伍的稳定性。对现有帮扶政策逐项分类优化调整,逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

加快推进农业发展。坚持藏粮于地、藏粮于技,守住耕地红线,遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。稳定和加强种粮农民补贴,调动农民种粮积极性。深入实施农田水利基础设施建设三年大会战,力争实现有效灌溉面积 6573.33 公顷,建成 1666.67 公顷高标准农田。强化示范创建引领,推动自治区级设施果蔬产业核心示范区建设,力争年内新增大棚建设面积 133.33 公顷以上,努力将辖区打造成为北海市重要果蔬生产基地。扩大金鲳鱼、对虾、罗非鱼等优势品种养殖,积极引导铁山港湾网箱养殖迁移至养殖功能区。争取国家和自治区的资金扶持,推动南珠产业列入北部湾重点扶持项目,鼓励企业研发南珠特色旅游商品、南珠文化创意产品,把南珠产业打造成为北海最具资源优势和文化内涵的特色优势产业。

大力推进生态宜居村镇建设。进一步改善农村人居环境,推动垃圾分类、农村改厕、村庄全域整治有序开展,打造向海大道沿线风貌提升示范带。加大公共基础设施建设,推进城乡基本公共服务均等化发展。加快谋划构建“新城+特色小镇”的城镇空间结构,积极推进特色小镇建设。加快南康历史文化街区等项目建设,大力发展特色餐饮文化休闲娱乐等服务业。充分发挥资源优势,努力推动营盘渔业特色小镇、兴港工业强镇建设。

(三) 积极推进生态文明建设,坚决打赢蓝天碧水净土保卫战

保持加强生态文明建设的战略定力,树牢发展决不以牺牲环境为代价的思想,以新一轮中央生态环境保护督查为契机,坚决打赢蓝天碧水净土保卫战,努力探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。

打好蓝天保卫战。实施工业区扬尘撒漏、工业企业大气污染防治等专项治理行动,推进重点行业、企业污染减排治理。积极引进秸秆综合利用项目,推广秸秆利用技术,有效遏制秸秆焚烧势头,持续改善环境空气质量。打好碧水保卫战。全面落实“河长制”,强化河海水域岸线管理保护,加强南康江沿线畜禽养殖污染监管整治,确保南康江水质达标。持续加大禁养区海域非法养殖清理力度,加强海域及近岸海滩清洁工作,全力维护红树林生态安全。加快推进工业区污水配套管网建设,加强城镇污水处理厂运维管理,提高生活污水收集率和运行效率。加快推进 A1 深海尾水排海管工程,坚决堵塞近岸企业污水直排入海监管漏洞。打好净土保卫战。强化耕地监管,严格管控建设用地和农用地风险,实施土壤污染风险管控与修复治理工程。充分发挥固废循环利用环保综合体项目优势,不断提高危险废物和固体废物处置能力。强力整治“小散乱污”企业,大力实施“利剑护砂”行动,持续保持对涉矿违法行为的严打高压态势。

(四) 持续深化改革扩大开放,着力打造一流营商环境新高地

以改革开放为动力,大力实施营商环境提质升级行动,努力打造公平的市场环境、诚信的政务环境、高效的审批环境、贴心的亲商环境、透明的政策环境,为深化改革开放和高质量发展提供优质营商环境保障。

深化重点领域改革。持续深化“放管服”改革和“一网通办”“一事通办”改革,推动服务体系优质高效。继续推进财政管理体制、财政事权和支出责任划分改革,增强基本公共服务保障能力。

深化预算管理制度改革,强化预算约束和绩效管理。深入推进农村集体产权制度改革,加快农村土地流转;积极推进农村“三变”改革,有序推进“多规合一”实用性村庄规划编制。支持民营企业加快改革发展与转型升级,帮助解决实际困难,鼓励、支持、引导民营企业发展壮大。

加快提升开放水平。立足国内国际双循环,以南向为引领,以东融为重点,积极融入“一带一路”和西部陆海新通道建设;借助东盟市场资源,吸引更多企业落户铁山港区。全面对接粤港澳大湾区,积极承接东部产业转移。努力推动铁山港经济技术开发区提档升级,加快发展外向型经济。继续扩大口岸开放,力争完成铁山港5号—6号泊位对外开放验收。利用港口资源优势,大力发展港口航运物流产业,不断提升开放水平和层次。

努力打造一流营商环境。推动政务服务“异地通办”,促进企业登记、经营许可、社保医保等领域高频事项基本实现跨区域通办。持续推动“放管服”改革,强化事中事后监管。推进商事登记全程电子化,深化企业简易注销登记改革,最大化便利企业准入准出。优化投资许可、用地报批、施工许可等领域办理流程,推行重点建设项目容缺受理,大幅提高项目审批效率。持续落实减税降费各项举措,深入开展“走企连心解困”“走企护商除乱”“走企问政督效”三大行动,全力打造温馨的营商环境。

(五)全面加快发展社会事业,奋力推动民生改善迈出新步伐

多谋民生之利,多解民生之忧。始终把保障和改善民生作为政府一切工作的出发点和落脚点,坚持解决好人民最关心最直接最现实的利益问题,努力让群众过上更有质感的生活。

全心全意办好人民满意教育。着力围绕提升教育质量、加快基础教育设施建设和增强师资实力,促进全区教育向优质均衡发展。大力推进学校布局调整(2021—2023)三年行动计划,对全区学校布局进行科学合理调整,不断优化教育整体发展水平。完成南康镇第一小学教学综合楼等3个乡村振兴项目建设和第九幼儿园等4个学前教育项目建设。扩增普惠性学前教育资源,确保学前教育毛入园率达到90%以上,在全区中小学和幼儿园全面推行使用德育实践活动手册,从小抓起,教育引导青少年儿童磨炼意志力、培养好习惯。全面落实各项教育惠民政策,精准资助困难学生。深入实施教育“暖心工程”,持续改善农村学校办学条件。推进教师“县管校聘”试点工作,加强新时代教师队伍建设,提升教师地位待遇,大力营造尊师重教的良好风尚。

加快推进“健康铁山港”建设。认真研究应对疫情新形势,毫不松懈抓好常态化疫情防控,全面提高外防输入警戒,精准落实防控措施,严格执行入境人员“三查三排一转运”制度,织密织牢疫情防控网。扎实推进新冠病毒疫苗接种工作,尽快构建全人群免疫屏障。加快补齐医疗卫生短板,持续优化医疗卫生供给结构,逐步解决群众看病贵、看病难问题。启动健康促进县(区)创建工作,深入开展爱国卫生运动,促进全民养成文明健康生活方式。加快卫生健康系统基础项目建设,推动工业区人民医院全面启用,稳步推进区人民医院新院区、区妇幼保健院异地搬迁和区中医院、区疾控中心等一批项目建设,增强区域医疗卫生综合服务能力。继续巩固乡村医生“乡聘村用”成效,实施人才引进计划,采取“绿色通道”及简易程序招聘专业技术人员,不断提升医疗队伍整体水平。

持续发展文旅体育事业。大力做好“文化+旅游”文章,扎实推进文旅融合产业发展,继续推进全域旅游示范区创建,完善旅游设施,培育白龙珍珠城、高村诗画竹苑、大王岭滨海养生旅游度假区等亮点,助推乡村振兴。大力实施文化惠民工程,以庆祝建党100周年为主题,开展文化惠民演出、合唱比赛、传统戏曲展演、群众文艺会演等文体活动。推动公共文化均衡发展,启动自然村文体广场建设工程,将公共文化设施建设向自然村延伸,谋划推进全区首个体育公园和南乐社区全民健身中心项目。开展文化科技卫生“三下乡”活动,提升公共文化服务效能。

切实提高社会保障水平。进一步加强稳就业工作,落实稳岗就业政策扶持,促进高校毕业生、农民工、困难人员等重点群体就业,年内城镇新增就业和农村外出务工 1700 人以上。全面实施全民参保计划,推动“一站式”结算实现全覆盖。进一步规范城乡低保工作,确保符合条件的困难群众及时纳入救助兜底保障。加强未成年人和农村留守老人、儿童、妇女关爱保护。强化拖欠农民工工资“黑名单”管理,全面推行农民工工资保证金制度,坚决防止出现拖欠农民工工资行为。

(六) 加快建设平安和谐社会,全面提升社会治理能力新高度

人民安居乐业、国家长治久安,离不开共建共治共享的社会治理。必须坚持“凡事出新,必有策应”,想办法、出新招,做到矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位,打造共建共治共享的社会治理格局。

大力提升基层治理能力。继续推行“基层党建+农村警务+N”,提升农村基层综合治理效能。加强基层基础建设,完善社区、村网格化服务管理,推动“两个中心、一个平台”建设,将法治社区、法治村创建作为延伸触手,不断提高社会综合治理能力与水平。

建立健全治安防控体系。持续推进平安铁山港建设,加快推进“平安城市”六期、七期建设步伐,充分运用大数据、物联网等现代科技力量,不断提升核心战斗力。推动扫黑除恶专项斗争常态化,加强综治中心和立体化社会治安防控体系建设,严厉打击各种违法犯罪活动。推进公安工作社会化,积极融入网格化社会治理机制创新,促进社会单位、有关部门联动协作,借助社会力量、社会资源共同做好平安建设工作。

坚决维护社会和谐稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”,完善基层矛盾纠纷多元调处化解机制,推动解决老百姓“三事”行动纵深开展。强化应急管理工作,提高防灾减灾应急能力。启动全区自然灾害普查工作,深入推进安全生产专项整治三年行动,建立健全公共安全隐患排查和安全预防控制体系,全力保障人民群众生命财产安全。

(七) 始终坚持党的全面领导,全力建设务实高效廉洁政府

始终坚持党的全面领导,不断加强政府治理体系和治理能力现代化建设,增强政府公信力和执行力,努力建设人民满意的法治政府和服务型政府。

坚持把政治建设摆在首位。不断加强政治能力锤炼,提高政治站位、政治觉悟,增强政治定力、政治担当,善于从政治上把握大局、审视问题,善于从政治上谋划、部署、推动工作。牢固树立“四个意识”、切实增强“四个自信”、自觉践行“两个维护”,努力提升政治敏锐力、政治鉴别力、政治执行力,严守政治纪律政治规矩,把党的全面领导落实到政府工作的各方面、全过程。

坚持把依法行政贯穿始终。全面落实依法治国基本方略,在法治轨道上开展政府工作,正确行使人民赋予的权力,不断提高政府治理体系和治理能力现代化水平。加强行政监督和审计监督,广泛听取社会各界意见建议。坚决执行区人大及其常委会决议、决定,自觉接受区人大的法律监督、工作监督和区政协的民主监督。

坚持把提升执行力抓紧抓好。强化制度执行和工作落实,贯彻决策部署态度坚决、不打折扣,落实议定事项说了就干、干就干好。深入实施区管“一把手”素质能力提升工程,强化对关键岗位“关键少数”的管理。完善抓落实工作体系、责任体系和考核体系,更加主动为企业、为基层、为群众解决实际困难。全面加强干部队伍“七种能力”培养,解决干部特别是年轻干部本领恐慌,提升处理各种风险挑战本领。

坚持把廉政建设抓牢抓实。加强廉洁政府建设,经常性开展党风廉政教育主题活动,让不敢腐、不能腐、不想腐根植领导干部内心。深入开展矿产资源领域腐败和作风问题“亮剑”行动,以雷

震之势铲除涉黑涉恶犯罪土壤。强化公共资源交易、工程建设等重点领域监管,坚决堵住风险漏洞,消除权力寻租空间。持续深入落实中央八项规定及其实施细则精神,厉行勤俭节约,把更多资金用于为群众办实事好事。持续整治和查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题,做到有腐必反、有贪必肃、违纪必究。

当今世界正经历百年未有之大变局,但时与势在我们一边,这是我们定力和底气所在,也是我们的决心和信心所在。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,在市委、市政府和区委的坚强领导下,进一步解放思想、深化改革、凝心聚力、担当实干,以不怕苦、能吃苦的牛劲牛力,不用扬鞭自奋蹄,奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的铁山港篇章,以优异成绩向中国共产党成立 100 周年献礼!

名词解释:

“四三二一”工作思路:区委五届五次全会提出,谋划推动打造石化、临港新材料、玻璃、林纸四大千亿元产业;实施产业项目落地建设、园区基础设施和环境提升、铁山港产业新城(南珠新城)三大会战;围绕招商引资和征地搬迁两条主线,实现全年招商引资超千亿元、征地清场超万亩;以优化营商环境为重点,实施营商环境优化再提升专项行动。

“六稳”:稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

“六保”:保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

“五个到位”:组织领导到位、宣传教育到位、梳理排查到位、校园消杀到位、后勤管理到位。

“产业树”:北海市根据产业链编制的“产业树”全景图,应用于对产业链节点龙头企业开展精准招商,包括电子信息、石油化工、临港新材料三大主导产业和海洋产业、林纸与木材加工、食品加工和高端服务业四大重点产业的“产业树”。

“三企入桂”:央企、民企、湾企进入广西投资。

“双百双新”产业项目:“双百”项目主要指总投资 100 亿元、年产值 100 亿元以上的重大产业项目,“双新”项目主要指总投资 1 亿元以上的新产业、新技术类型重大项目。

PPP 项目:政府和社会资本合作,是公共基础设施中的一种项目运作模式。

“五个一”:一个产业项目、一名处级领导、一个责任单位、一个责任干部、一抓项目到底。

“一站式”服务:让群众享受一步到位的便捷服务,不再东奔西走,节省时间,提高效率。

“保姆式”服务:主动服务、靠前服务、延伸服务,“保姆式”政务服务。

“三重一大”:重大事项决策、重要干部任免、重要项目安排、大额资金的使用,必须经集体讨论做出决定。

“两山”理念:习近平生态文明思想的科学内核和鲜明特色,我们既要绿水青山也要金山银山,宁要绿水青山,不要金山银山,而且绿水青山就是金山银山。

农村“三变”改革:“资源变股权、资金变股金、农民变股民”三大改革。

“多规合一”:将国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、生态环境保护规划等多个规划融合到一个区域上,实现一个市县一本规划、一张蓝图,解决现有各类规划自成体系、内容冲突、缺乏衔接等问题。

“四个不摘”:摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

“两不愁三保障”:“两不愁”不愁吃、不愁穿;“三保障”义务教育、基本医疗、住房安全有保障。

扶贫 198 政策:所有符合参保条件的应参保建档立卡贫困人口 100% 参加当年基本医疗保险,贫困患者在县域内定点公立医疗机构住院医疗费用实际报销比例达到 90% 及各地差异化政策要求,门诊特殊慢性病治疗费用实际报销比例达到 80% 及各地差异化政策要求。

“县管校聘”:全体公办义务教育学校教师和校长全部实行县级政府统一管理,统一定期强制流动到县域内的义务教育学校,从而将教师和校长从过去的某学校的“学校人”改变为县域义务教育系统的“系统人”。

核酸检测 PCR 实验室:PCR 实验室又叫基因扩增实验室,PCR 是聚合酶链式反应(Polymerase Chain Reaction)的简称,是一种检测新冠肺炎的技术。

乡村医生“乡聘村用”:乡村医生与乡镇卫生院(社区卫生服务中心)签订聘用劳动合同,身份由个体转变为乡镇卫生院(社区卫生服务中心)自聘职工。

RCEP 国家:区域全面经济伙伴关系协定(Regional Comprehensive Economic Partnership,简称 RCEP),是以发展中经济体为中心的区域自贸协定,也是全球规模最大的自贸协定,由东盟十国于 2012 年发起,成员包括东盟十国、中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰,于 2020 年 11 月 15 日正式签署。

“放管服”改革:“放管服”是简政放权、放管结合、优化服务的简称。“放”即简政放权,降低准入门槛;“管”即公正监管,促进公平竞争;“服”即高效服务,营造便利环境。

政务服务“全城通办”:将过去需要按照属地原则、在指定的行政服务中心办理的事项,变为市民和企业按照就近原则、自主选择最方便的全城各行政服务中心办理。

政务服务“异地通办”:将过去需要按照属地原则、在指定的行政服务中心办理的事项,变为市民和企业按照就近原则、自主选择最方便的异地行政服务中心办理。

“一二三四五”工作措施:区委五届五次全会提出,着力建强一支队伍;强化工作和廉政两项纪律;坚持强化拆违执法、严管歪风邪气和违法经营“三管齐下”;协调村委干部和群众参与、供电和通信等部门协助、财政金融和征收等部门全程跟踪服务、乡村能人配合等四方发力推进;创新分类施策、宣传引导、搬迁服务、审核定价、安置补偿五项措施。

能耗“双控”:控能源消费总量、控工业增加值能耗强度。

“两个中心、一个平台”建设:两个中心是一个综治中心、一个政法信息收集中心,一个平台是大数据跨办案平台。

干部队伍“七种能力”:提高政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处置能力、群众工作能力、抓落实能力。

中国人民政治协商会议北海市铁山港区委员会常务委员会工作报告

——在政协第四届北海市铁山港区委员会第六次会议上

北海市铁山港区政协主席 彭岳军

2021年5月12日

一、2020年工作回顾

2020年,是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年,也是脱贫攻坚决战决胜之年。铁山港区政协常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真学习贯彻中共十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,深刻领会和准确把握中央、自治区党委、北海市委和区委政协工作会议精神,立足新时代人民政协工作的使命任务,紧扣团结和民主两大主题,发挥政协重要阵地、重要平台、重要渠道作用,在建言资政和凝聚共识上双向发力,为助推港区经济社会高质量发展做出了应有贡献。

(一) 坚定政治方向,在夯实党对政协工作全面领导上有新举措

牢牢把握政协组织是政治组织的这一根本原则,将党建工作与政协履职有机结合起来,持续强化理论武装,着力把牢政治方向,提升新时代政协党建质量。

加强党的领导。始终把政治建设摆在首位,认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,切实做到思想上讲警戒、政治上讲忠诚、组织上讲服从、行动上讲纪律。切实加强党对政协工作的领导,坚持每年向常委会汇报工作的制度,重大决策、重要事项及时向区委汇报,政协工作紧紧围绕党委政府中心工作展开,确保政协履职始终与区委保持“同向合拍”,做到坚持大局守底线、融入大局讲担当、服务大局有作为。

落实“两个全覆盖”。着力完善政协党组织体系建设,强化政协党的基层组织建设,切实推进政协党的建设。落实党委统战部部长兼任政协党组副书记要求;加强党员委员队伍建设,组建4个功能型党支部,将42名党员委员纳入支部实行双重管理,实现了党的组织对党员委员的全覆盖、党的工作对政协委员的全覆盖。积极引导参加政协的各党派团体和各界人士深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同,使广大政协委员在政治上更加清醒明晰、在履职上更加积极有效。

抓好支部建设。按照党要管党、从严治党的要求,建立健全党建工作制度,规范党内政治生活,建设机关党员活动室,为退休干部配发推送学习资料,严格落实“三会一课”、民主(组织)生活会和开展民主评议党员活动制度,不断丰富党建活动形式,开展“缅怀历史 勿忘国耻 牢记使命”、“支部互联 深入基层 为民服务”等主题党日活动,推进党支部标准化建设。通过“书记点题谈”,专题研究政协机关意识形态工作、党风廉政建设和反腐败工作,积极主动配合五届区委第七轮巡察第一组巡察政协机关工作,扎实推进机关党风廉政建设,有效激发机关党建活力。

(二) 广泛凝聚共识,在围绕中心服务大局上有新作为

紧紧围绕区委、区政府中心工作认真履职,积极作为,为促进港区经济社会发展贡献智慧。

主动作为助推港区经济发展。根据区委统一部署,区政协班子成员积极参与招商引资,主动联系服务企业和重点工业项目,充分发挥委员联系面广、信息畅通优势,组织政协委员和各界人士,全面参与全区“六稳”“六保”工作。积极参与征地搬迁,两名副主席分别担任征地工作组组长和副组长,带领政协常委、委员积极参与“三聚环保项目”“重油改质项目”“惠科产业园”等重大项目的征地搬迁工作,一些委员在征地搬迁工作中起着骨干作用,扮演关键角色,发挥信息灵通、群众威望高的优势,做通不少“钉子户”的思想工作,为重大项目尽快落地做出了贡献。

多措并举完成脱贫攻坚任务。坚持把抓好脱贫攻坚作为最大的政治任务,严格按照上级有关要求,强化对挂点村脱贫攻坚工作的指导,检查扶贫台账资料,了解贫困户危房改造、村级集体经济发展、扶贫资金使用等情况,帮助挂点村扎实抓好脱贫攻坚任务。全体机关干部和政协委员认真履行职责,按时完善手册资料,为贫困户办实事做好事,支持贫困户发展种植、养殖业,为贫困户解决生产生活难题,确保帮扶对象真正脱贫。

积极配合打好疫情防控阻击战。成立区政协疫情防控领导小组,深入挂点村检查联防联控、网格管理等疫情防控工作落实情况;及时走访广西渤海农业发展有限公司、铁山港区海涯新材料公司等 17 家企业,详细了解企业复工复产情况及存在的困难和问题,形成情况报告送政府相关部门处理。向全体委员发出了《关于坚决打赢疫情防控阻击战的倡议书》,联合区委统战部、工商联,组织和动员商会、企业家等积极援助港区疫情防控工作,政协委员向北海红十字会、广西光彩事业促进会等组织捐款捐物共计 69000 多元,各商会和企业家为铁山港区抗疫捐款捐物,折合人民币 30 多万元。

(三)聚焦主责主业,在强化履职担当上有新成效

充分发挥专门协商机构作用,统筹谋划主责主业,不断推进政协工作制度化、程序化、规范化,使政协工作不断取得新成效。

扎实推进提案办理工作。狠抓提案质量,提高提案针对性。深化办理协商,落实区领导挂牌督办重点提案制度,18 件重点提案交由区领导挂牌督办,实行零距离督办、现场办案、协商办案,避免办理单位应付了事,提高提案办理的实际效果。截至 2020 年 10 月底,49 件提案已全部办结,道路安全管理、农村垃圾处理、疫情防控、旅游资源统筹开发等一些问题得到了有效解决。委员提出的加快推进全区生活垃圾分类处理的提案,区住建局高度重视,大力宣传生活垃圾分类的知识、政策,发放宣传折页 1 万份,宣传手册 1.5 万册,并投放 1428 套分类垃圾桶,港区百姓垃圾分类意识有了提高,生活环境有了改善;与区人大合作尝试开展提案建议共同督办活动,政协委员和人大代表对工业园区排污情况进行联合督办,推动了滨江、兴港两个小区的生活污水管网和港务、信义玻璃两个片区污水管网建设,完成广西北海燃煤电厂、斯道拉恩索公司、铁山港码头等 9 个入海排污口防治整改工作,污水处理厂提标改造升级为 A 级排放标准,有效提高园区污水收集率和处理率。

提高民主协商质量。围绕区委、区政府重大决策及港区经济社会发展的热点、难点问题,人民群众普遍关心的民生问题开展民主协商。2020 年,以完善铁山港区行政中心基础设施、加快教师周转房(午休房)建设、推进扫管龙红色教育基地建设、改善铁山港(临海)工业区供排水现状等议题开展协商活动,组织委员深入一线,广泛征求意见,找准问题,与有关部门召开协商座谈会,对存在的困难和问题认真协商,提出意见建议,为区委、区政府决策提供参考。

深化调研促进成果转化。针对全区教育事业发展和铁山港(临海)工业区供排水情况,深入开展调查研究,形成《关于铁山港区教育事业发展的调研报告》和《关于铁山港(临海)工业区供排水情况的调研报告》,为区委、区政府科学决策、民主决策提供依据和参考。同时,探索改进调研

成果转化难问题,起草《铁山港区政协重点调研课题成果转化协商工作规则(试行)》,对调研成果转化应坚持的原则、程序、重点环节及组织实施等进行规范。2020年,我们对2019年《关于铁山港区民营中小企业发展情况的调研报告》等3份调研报告所提的意见建议进行反复协商对接,得到区政府的大力支持。8月13日,区政府、区政协联合组织10个相关职能部门召开调研成果转化专题协商座谈会,进行充分协商讨论,会后形成专题会议纪要,推进了组建中小企业服务中心、通过购买服务解决水利技术人才不足、妥善解决传统养殖户的出路问题等5项建议的转化。

推动社情民意信息提质增效。以开展“委员走访日”活动、服务群众解决“三事”活动等方式,引导委员深入基层、深入群众,拓宽委员履职渠道,倾听各界人士声音,推动委员建言献策,不断加强社情民意信息收集报送工作。狠抓“收集整理—实地调研—集中会审—跟踪反馈”等环节,建立工作规则,在信息标题、精准反映问题、提出对策建议上精雕细琢、精益求精,确保上报的社情民意信息更具内涵、更有亮点、更有价值。全年编辑上报44篇社情民意信息,市政协采用36篇,其中2篇被自治区政协采用,《适度提高广西高温津贴标准》获自治区领导批示。2020年被市政协评为反映社情民意信息报送先进单位。

增强民主监督实效。努力发挥政协委员民主监督的主体作用,选派政协委员60多人次参加各类民主监督活动,列席区政府常务会议,参与事业单位招聘考试、巡察调研、旁听案件审理、司法宣传、社会治安满意度测评等监督活动;积极组织115名委员参与公众评议、绩效考评等。组织开展改善民营企业营商环境民主监督活动,围绕简政放权、强化监督、优化服务等方面开展民主监督,奔着问题去、追着问题走,为进一步优化营商环境做出了努力。

(四)加强培训服务,在激发委员活力上有新思路

按照“懂政协、会协商、善议政”的要求,加强委员队伍建设,帮助委员不断适应新时代新要求。

抓好培训教育,提升委员履职能力。坚持不懈加强理论武装,组织政协党组理论学习(扩大)会和主席学习会12次、常委会集体学习2次,坚持读原著、学原文、悟原理,深入贯彻学习中共十九大、十九届四中、五中全会精神和习近平新时代中国特色社会主义思想及关于加强和改进人民政协工作的重要思想,提高委员思想政治素质;组织常委赴苏州工业园区举办专题培训班,组织委员开展中共十九届五中全会精神及社情民意信息工作专题培训,通过常态化学习培训,引导委员用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,拓宽建言献策思路,提升参政议政能力,增强履职积极性和使命感。

加强考核管理,规范委员履职行为。严格执行《政协北海市铁山港区委员会委员履职工作规则(试行)》《政协北海市铁山港区委员会委员履职情况通报实施办法》,进一步细化委员履职要求,建立履职活动档案,将委员参加会议、提交提案、反映社情民意信息、参与调研考察和民主监督等履职情况进行量化考核,年中、年底逐项打分考评,并予以通报,进一步强化了委员发挥主体作用的积极性,提高了委员履行职责的能力和水平。

完善机构设置,加强服务体系建设。区委高度重视区政协建设和政协委员服务管理工作,专门成立政协委员服务中心,核定2个事业编制,7月份配备了2名引进人才,为政协委员视察、调研等活动提供后勤保障服务,切实解决政协“两个薄弱”的问题。

区政协一年来所取得的成绩,是区委正确领导和区政府大力支持的结果,是各参加单位、各级组织、全体委员和社会各界人士共同努力的结果。在此,我谨代表区政协常委会向支持、关心政协工作的各位领导、各位同志、各界朋友表示衷心的感谢!

在总结成绩的同时,我们清醒地认识到,区政协工作还存在不少问题,比如政协开展工作的制

度机制不够健全,开展协商式监督的方法不多,委员履职积极性主动性有待提高等,这些问题和不足,需要我们在今后的工作中加以改进解决。

二、2021 年工作部署

区政协常委会今年工作的总体思路是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻中共十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,认真落实自治区党委十届九次全会、市委十一届十一次全会和区委五届六次全会决策部署,充分发挥人民政协在发展协商民主中的重要作用,积极助推全区经济社会跨越发展,为建设现代化工业强区、实现“十四五”良好开局做出新的贡献,以优异成绩庆祝建党 100 周年。

(一) 强化理论武装,夯实共同思想政治基础

切实把加强思想政治建设摆在首位,深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,组织开展党史学习教育,坚持学习党史与学习新中国史、改革开放史、社会主义发展史相贯通,引导广大政协委员增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。充分发挥政协党组领导核心作用,强化建言资政和凝聚共识双向发力,切实落实中央、自治区党委、市委和区委的决策部署,凝聚各党派团体和各界人士的智慧力量,夯实共同思想政治基础。

(二) 聚焦中心工作,切实发挥专门协商机构作用

坚持与区委同心、同向、同德、同行,紧紧围绕“十四五”规划和区委、区政府中心工作履行职责,积极参与招商引资、征地搬迁、乡村振兴等工作,聚焦百姓“三事”,关注群众关心的热点、难点问题,深入开展调研视察、民主协商,积极建言献策,为推进港区经济社会跨越发展贡献智慧。

(三) 搭建履职平台,推动政协工作提质增效

进一步发挥政协委员主体作用、推进协商民主向基层延伸。健全完善委员活动室。加强各镇政协委员活动室建设,明确分管领导,增加专项经费,完善办公条件,保障活动室正常运转。加强制度建设,推进委员联系群众工作,打通服务群众“最后一公里”,充分发挥政协委员沟通协商、化解矛盾、凝聚共识的作用,不断拓宽政协委员履职活动平台。加强社情民意信息联系点建设。围绕服务企业、服务百姓、发展现代化农业等方面建设社情民意信息联系点,广泛收集社会舆情和基层动态,积极反映群众呼声,拓宽企业、群众与政府沟通渠道。搭建平台促进委员履职活动。搭建多形式、多渠道的议政平台,通过功能型党支部、小组活动、委员视察、委员培训等载体,开展“书香政协”活动,组织政协委员深入基层、走进群众,通过撰写调研报告、提案和社情民意信息等形式,建睿智之言、献务实之策,着力提高联系群众能力,真实反映社情民意。

(四) 切实做好换届工作和文史馆建设

统筹推进政协换届和政协文史馆建设工作。按照市委、区委的部署要求,认真做好政协换届工作。加强同区委组织部、统战部联系,进一步完善委员产生制度,严把委员入口关,使新一届委员既具有较强的代表性、影响力和参政议政能力,更要有责任担当意识,积极履职尽责。建设政协文史馆,按照要求认真做好文史馆设计、资料收集、文物征集等工作,使文史馆成为宣传社会主义协商民主建设的理论和实践历程的阵地,展示区政协组织和广大区政协委员围绕中心、服务大局履职成果的平台。

身处新时代,争做追梦人,站在新起点,敢做攀登者。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜,紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在区委的坚强领导下,团结拼搏、勤勉履职,创造新业绩、体现新价值,为开创政协工作新局面、建设现代化工业强区做出更大贡献!

关于北海市铁山港区 2020 年国民经济和社会发展规划执行情况 及 2021 年国民经济和社会发展规划(草案)的报告

——在北海市铁山港区第五届人民代表大会第六次会议上

北海市铁山港区发展和改革局

2021 年 5 月 13 日

一、2020 年国民经济和社会发展规划执行情况

2020 年以来,面对严峻复杂的国际形势和新冠肺炎疫情双重压力,以及中石化北海炼化停产检修 4 个多月影响,全区经济社会发展遭受严重冲击,地区生产总值等一些经济指标下降幅度较大。面对多重困难和挑战,全区各级各部门在区委、区政府的正确领导下,在区人大和区政协的大力支持和监督下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻中共十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,深入落实习近平总书记视察广西及北海重要讲话精神,按照“四三二一”工作思路,坚持统筹推进疫情防控和经济社会发展,紧扣全面建成小康社会和实现“十三五”规划圆满收官的目标任务,扎实做好“六稳”工作,落实“六保”任务,牢牢抓产业、抓项目、抓招商、抓征地搬迁、抓营商环境,疫情防控有力有效,复工复产复商复市加快推进,经济指标企稳回升,基本民生保障有力,市场预期总体向好,社会发展大局稳定。

2020 年,全区地区生产总值下降 6.2%,但增速分别较第二、三季度上升 12.8 和 4.6 个百分点,发展态势逐步向好扭转;其中,第一产业增加值 31.97 亿元、增长 1.2%,第二产业增加值 247.2 亿元、下降 7.3%,第三产业增加值 27.94 亿元、下降 3.2%。规上工业总产值 961.65 亿元、增长 7%;固定资产投资增长 117.2%、增速位列全市第一;财政收入 32.45 亿元;辖区内税收收入 82.36 亿元、占全市税收收入的 52.45%;社会消费品零售总额 25.23 亿元、下降 15.1%;农村居民人均可支配收入 17581 元、增长 8.6%;城镇居民人均可支配收入 37317 元、增长 4.3%。

(一)全力以赴打好疫情防控阻击战,有力有序推动复工复产稳增长

1. 疫情防控取得战略性成果。面对突如其来的新冠肺炎疫情,全区严格贯彻中央、自治区、北海市系列工作部署,指导全区各部门各单位、各中小学及企业全部建立由一把手负责的疫情防控工作领导小组,把全区划分为 4 大片区、2475 个网格,进行网格化精细管理,建立纵向到底、横向到边的基层疫情防控工作体系。综合运用“大数据+网格化”“片区+部门+医疗+公安”模式,对辖区外来人口实行全程跟踪管控。“外防输入、内防反弹”措施有力有效,实现疫情防控零扩散、零感染、零死亡“三无”目标,切实维护了社会稳定。

2. 强力推进复工复产稳增长。统筹推进疫情防控和经济发展工作,坚决做到“两手抓、两手硬、两促进”。区四家班子领导挂点服务企业,各部门通力合作,对工业区 70 家企业进行大调研、大服务、大走访,实行“一企一策”指导企业做好防疫工作,帮助企业解决困难和问题,并对重点企业复工复产和重点项目复工实行日报告、日调度,率先实现重点企业及自治区统筹推进重大项目全面复工,有序推进复工复产,全区生产生活迅速恢复。

（二）凝心聚力推进产业高质量发展，发展动能日益增强

1. 临港产业集群发展提速推进。坚持“强龙头、补链条、聚集群”，精心谋划打造石油化工、临港新材料、硅科技产业、林纸四大千亿级和海洋装备、港航物流、加工贸易、表面处理四大百亿级产业集群。中石化北海炼化被授予“广西壮族自治区主席质量奖”，新增 150 万吨生产能力项目加快推进，达产后年原油加工能力将提升至 800 万吨，化工产品率进一步提高，产值可增至 480 亿元，为发展壮大石化产业注入强劲动力。临港新材料产业全面提升，北部湾新材料公司入围广西制造业企业 50 强前 20 位，全年增产至 313 万吨，铁山港临港新材料产业园正式开园投运，中诚不锈钢分条开平项目等一批下游深加工产业链项目入驻投产，带动产业全年实现产值 609.99 亿元、比上年增长 50.19%。硅科技产业加快发展，信义玻璃一期项目 6 条生产线全部建成投产，全年完成产值 19.09 亿元、比上年增长 445.43%，向绿色玻璃生产基地目标迈出了坚实的步伐。林纸产业全年实现产值 26.02 亿元、比上年增长 26.93%，太阳纸业项目一期工程快速推进、二期工程提前启动建设，玖龙纸业（北海）林浆纸一体化项目启动前期工作，为早日形成林纸产业集群发展按下“加速键”。北部湾表面处理中心产业园、凯森物流北部湾总部等一批项目加快建设，恒利源电子科技产业园等一批项目启动前期，为培育海洋装备、港航物流、加工贸易、表面处理等百亿级产业集群打下坚实基础。

2. 农林渔牧业保持稳产增收。2020 年农林牧渔业总产值 48.35 亿元，比上年增长 1.31%。大力培育特色农业产业，创建现代特色农业示范园区 43 个，新增大棚果蔬种植面积 100 公顷，产量 3750 吨。金鲳鱼获广西特色农产品优势区认定，北海市乃志海洋科技有限公司所属养殖场获国家级水产健康养殖示范场称号。南珠振兴稳步推进，完成珍珠贝插核 1257 万贝，采珠 632 千克。铁山港区茂叶生态示范园创建广西休闲农业与乡村旅游示范点通过市级初审。积兴果蔬种植家庭农场通过自治区级示范家庭农场评选市级验收。

3. 现代服务业加快成长。港口物流发展势头良好，铁山港作业区全年完成吞吐量 1948.17 万吨、比上年增长 7.77%，其中集装箱吞吐量 32.03 万 TEU、比上年增长 31.30%。乡镇通班车率 100%，建制村通班车率 100%。城乡居民消费逐渐恢复平稳，农村电子商务覆盖率进一步提升，全年销售农海产品 274.3 吨，物流快递收件 7617 票、派送 15.82 万票。

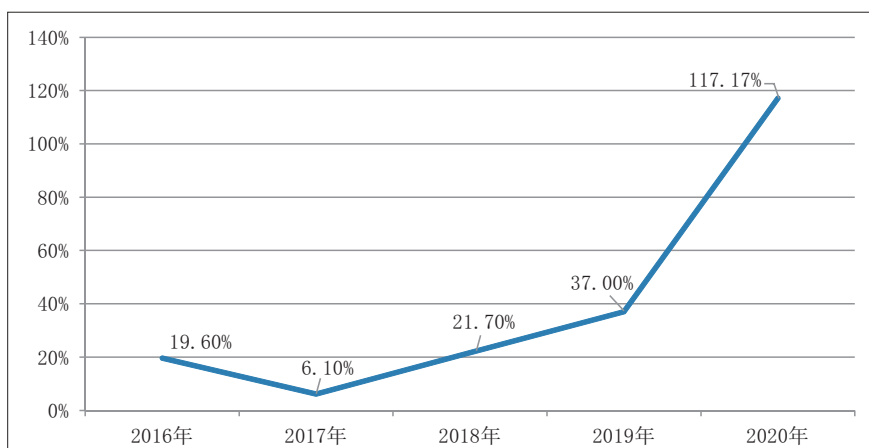
（三）精准招商、征地搬迁持续发力，全年引资破千亿、征地清场超万亩

1. 招商引资再创佳绩。开展产业树精准招商，推行疫情期间线上“不见面招商”，保持对重大项目不间断对接，实现招商引资三个转变，推动“三企入桂”，一批重大产业项目成功签约。2020 年 4 月 26 日，自治区政府主要领导见证的“北海市投资超百亿项目”集中签约仪式上，铁山港区东方希望精细化工产业园、金山化工等 4 个百亿项目成功签约。此外，总投资 625 亿元的川桂绿色化工产业园、总投资 504 亿元的广投北海临港循环经济产业园、总投资 302 亿元的玖龙纸业北海林浆纸一体化项目、总投资 105 亿元的鼎龙氯化法钛白粉项目等一批龙头产业项目纷纷签约落户，全年累计签约项目 24 个，项目投资总额约 4182 亿元，产业发展动能日益厚植。辖区还成功举办“2020 全国炼化与下游产业发展（北海）大会”等专场推介会议，组织参加全国知名民营企业助推“建设壮美广西 共圆复兴梦想”大会、“中国（北海）新能源产业发展论坛”等多场大型推介活动，打响了铁山港工业品牌宣传战，工业区在全国、全区的影响力快速提升。

2. 征地搬迁和谐见成效。推行“一二三四五”工作法，秉承“和谐拆迁”的工作原则，尽心尽力安置搬迁群众，全年累计完成征地清场 673.73 公顷，是铁山港区依靠自身力量完成征地任务最出色的一年，为项目推进奠定扎实根基。

(四) 加快推进项目落地， 投资建设热火朝天

1. 投资增速全市一马当先。全区项目建设如火如荼，以重大项目为主导投资稳增长成效显著。固定资产投资比上年增长 117.2%，增速位列全市第一，分别高于全市、自治区、全国投资增速 100.3、113、114.3 个百分点。5000 万元以上项目完成投资比上年



北海市铁山港区“十三五”时期固定资产投资增速

年增长 126.4%，占全区完成投资的 98.61%，拉动投资增长 120.74 个百分点，成为全区投资增长的主动力。工业投资保持高位运行、比上年增长 198.45%，全市排名第一。民间投资表现活跃，投资总量规模不断扩大，全年民间投资比上年增长 667.87%。

2. “双百”项目成绩喜人。2020 年辖区内列入自治区“双百双新”项目 19 个，其中“双百”项目 17 个，“双百”项目数、投资额均排全市第一，有效形成“谋划一批、储备一批、招商一批、开工一批、投产一批”的良性循环。

专栏 1 2020 年铁山港区“双百”项目情况

2020 年“双百”项目 17 个，开工建设 4 个项目。分别是：信义玻璃产业园项目、太阳纸业 350 万吨林浆纸一体化项目、国家能源集团国华广投北海能源基地项目、中国石化北海炼化新增 150 万吨生产能力项目。

3. 创新办法解决项目落地难题。组织开展项目落地建设大会战，制定印发重点项目跟踪落实服务责任表，实行“五个一”全程跟踪帮办机制，明确开工时间、前期工作关键时间、竣工时间三个节点，实行挂图作战，建立问题交办制、解决承诺制和项目调度会议制，全方位、多举措推进产业项目加快建设。围绕年内开工项目开展百日攻坚行动，制定路线推进图，明确各项工作完成时限和责任人，加速推动项目落地开工。组建大帮办中心，由区长任主任、分管领导任副主任，下设规划土地报建、环评能评安评等 6 个服务工作组，提升帮办服务层级和服务能力，集中力量破解项目前期审批关键环节、难点，推动项目落地提速。抢抓政策机遇窗口期，深度分析和挖掘潜力，共获得中央预算内资金、政府专项债、特别国债及乡村振兴等补助资金 2.74 亿元。

专栏 2 2020 年重点产业项目推进情况

2020 年，全区重点推进产业项目 54 个，竣工投产 10 个，开工在建 15 个，前期策划 29 个。

1. 竣工投产项目：年产 48 万吨硫酸钾项目一期、鱼峰年产 270 万吨新型胶凝材料项目（一期）、北部湾资源再生环保服务中心项目（一期）等 10 个项目实现竣工投产。

2. 开工在建项目：中石化北海炼油结构化调整项目、太阳纸业 350 万吨林浆纸一体化项目等 15 个项目加快建设。

3. 前期策划项目：年产 60 万吨氯化法钛白粉项目、亚王储能材料深加工基地项目等 29 个项目加快前期策划。

（五）新城建设加快推进，生态环境持续优化

1. 稳步推进南珠新城建设。深入实施南珠新城建设大会战，坚持规划引领，完善新城各项规划。全力推进“七个一”工程建设，行政中心片区路网工程等一批项目有序推进。向海大道、福成至南康段公路改造工程建成通车。南康镇荣获“2017—2019 周期国家卫生乡镇”命名。大力推动铁山港区城镇污水处理工程配套管网项目和南康镇污水处理厂扩容项目，投资 3100 多万元完成 13 条背街小巷改造工程，城镇品质迈上新台阶。兴港镇、南康镇上榜中国西部百强镇，分别位列第 10 位和第 38 位。

2. 加快园区基础设施配套建设。全力推进工业区铁路、管廊、管线、电力、供热、传送带等专项规划编制。铁山港 1 号—4 号泊位铁路专用线建成通车，打通陆港联运“最后一公里”。铁山港至石头埠铁路支线、铁山港至啄罗铁路支线、合浦至铁山港铁路、液体化工管廊、北暮作业区南 7 号—10 号泊位工程、A1 深海排放管排海工程等项目前期加快推进。推动 30 万吨级进港航道工程项目列入《北海港总体规划(2019—2035 年)》，经四路延长线、九号路、十三号路等配套道路建成通车。全年完成基础设施投资 19.7 亿元，比上年增长 13.2%。

3. 持续改善生态环境。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，坚决打好蓝天、碧水、净土三大污染防治攻坚战。全年环境空气质量优良率达 99.4%，环境空气质量综合指数连续 5 年排全市第一。有效落实河长制，南康江排筏河段综合治理项目扎实推进。滨江生活小区、港务片区、信义玻璃片区污水管网建成投用。海域水质环境功能区达标率 100%。推进工业区环境整治和扬尘治理，实施绿化种植、建筑垃圾清运围墙建设等项目 8 个。完成兴港镇南乐社区垃圾分类示范点建设，城镇生活垃圾无害化收运处理率达 100%。推进中央环保督察“回头看”及固体废物环境问题专项督察反馈问题整改，完成冶炼废渣全面处置消纳，并通过自治区核查验收。高岭土、砂石等矿产资源“不敢盗”态势进一步巩固。

（六）乡村振兴稳步实施，脱贫攻坚任务如期完成

1. 乡村振兴扎实推进。实施农村“三改”和“三清三拆”，乡村风貌和人居环境持续改善。南康镇秋风塘村荣获“全国文明村”称号。全区村级集体经济收入突破 500 万元。乡村旅游发展提速，完成 3 个乡土特色示范村建设。珠乡旅游休闲山庄被评定为二星级农家乐，白龙珍珠城创建为铁山港区唯一国家三星级旅游景区。大王岭、九曲、周龙等 3 个设施完善型村庄建设基本完成。投资 3270 多万元，完成村屯道路硬化 37 千米。成立农村土地承包经营权流转工作领导小组，累计流转耕地面积 2886.67 公顷。

2. 脱贫攻坚任务高标准完成。打好“四大战役”，“两不愁三保障”问题全面解决。义务教育巩固率达到 93.24%。实现建档立卡贫困人口医保、定点医疗机构“一站式”直接结算功能全覆盖。投入 260 多万元，建设 23 条自然村饮水提升工程。开展贫困人口住危房专项整治，实现贫困户住房安全有保障目标。强化医疗兜底保障，“198”政策惠及全部贫困人口。深入实施产业扶贫，打造“临港工业就业”“万亩海洋产业”“特色果蔬创业”三个平台，促进贫困劳动力稳定就业。全区“5+2”特色产业覆盖率达 97.62%，贫困村“3+1”特色产业平均覆盖率超 90%。积极推动消费扶贫，完成 5 家供应商资质认定，推送 53 种扶贫产品在自治区消费扶贫数据库上线，累计销售 600 多万元。持续巩固边缘户和脱贫监测户。年内完成 97 户 329 人减贫任务，以超过国家现行脱贫标准实现贫困户全部脱贫，全区 4 个贫困村已全部脱贫摘帽，脱贫攻坚取得决定性胜利。

（七）改革开放全面深化，发展活力不断提升

1. 持续深化“放管服”改革，营商环境持续优化。深入开展“优化营商环境突破年”活动，发展“互联网+政务服务”，大力推广应用“广西政务”线上 App 审批系统，广西数字政务一体化平台网

上可办率 100%。深化“放管服”改革,全区 177 项行政许可事项平均法定时间从 25 天压缩至 5.5 天,提速率达 78%。积极落实减税降费政策,统筹推进行政审批“三集中三到位”。对标全国先进地区,推动行政审批和公共服务事项集中办理、“农事网通”“阳光红页”“354560”改革。为入园企业提供“一站式”“保姆式”服务,推进“最多跑一次”,践行“三个零”服务理念,优化服务效能。大力扶持企业发展,减免企业所得税 2.99 亿元、增值税 4600 多万元。开展解决民营企业突出问题百日攻坚行动,成立区非公企业金融服务工作室,发展壮大民营经济。和源石化、新鑫能源分别上榜“2020 广西民营企业 100 强”和“2020 广西民营企业制造业 100 强”,渤海农业除入列以上两个榜单外,还进入“2020 广西民营企业纳税 10 强”,连登三榜,被评为广西民营经济示范区。

2. 持续推进开放合作平台建设,对外开放稳步实施。积极融入“一带一路”和西部陆海新通道建设,全面对接粤港澳大湾区、广西自贸试验区发展,主动落实钦北防一体化发展部署,加强与西南、东盟等经济圈区域联通协作,充分利用泛北部湾经济合作论坛、东盟博览会等城市群建设重要契机,主动在各领域深化合作交流。

(八) 加大力度补齐民生短板,民生福祉不断增进

1. 推动社会事业全面发展。投入 5570 多万元,完善农村义务教育学校设施,44 所义务教育学校达标“20 条底线”要求。区实验学校建成招生,区第七幼儿园竣工验收,区第九幼儿园、第十幼儿园等 4 所幼儿园加快推进。区人民医院、区妇幼保健院核酸检测 PCR 实验室建成投用。投资 5400 多万元的工业区人民医院已建成,区中医院、区疾控中心、妇幼保健院异地搬迁等项目有序推进。投资 329.8 万元建设 6 个村级公共文化服务中心、2 个篮球场、2 个戏台,全区公共文化服务体系实现全覆盖。新增 5 条健身路径,完成文化惠民、戏曲进乡村以及其他培训演出 100 多场。成功承办“2020 年暖冬遇见北海—春节大家乐”全国乡村春晚。《大棚撑起脱贫伞》荣获 2020 年自治区文艺精品舞蹈基层文艺会演舞蹈类三等奖。文体中心及中心广场项目纳入财政部 PPP 项目库。

2. 持续改善和保障民生。全年民生支出达 10.08 亿元,占一般公共预算支出的 84%。进一步提高城乡居民最低生活保障标准。进一步发挥社会救助“托底线、救急难”功能作用,发放临时救助金 39.51 万元,救助 410 人次。为低保、特困供养对象发放物价补贴 324.06 万元。实现城镇新增就业 834 人,农村劳动力转移就业新增 1095 人,新开发扶贫公益性岗位 76 个,城镇登记失业率控制在目标任务 4% 以内。

3. 社会治理持续加强。创新推行“党建+警务+企业(项目)+N”的社会治理体系,组织开展以扫黑除恶为主的“亮剑 2020·六打”专项行动,持续打击“黄赌毒食药环”违法犯罪。全年受理各类民商事案件 634 件,审结 611 件、结案率 96.37%。开展“一村一法官”活动,为基层组织解决纠纷提供培训指导。加强全区预防青少年违法犯罪和未成年人保护工作。推进安全生产专项整治三年行动。加强食品药品监管,实现全年食品药品安全“零事故”。扫黑除恶成效大幅上升。信访总量下降 32.65%、集体访下降 23.08%,铁山港区被评为全国信访工作“三无”县区。

此外,区地方志、档案、审计、防震减灾、国防动员、海防、消防、信息化建设、妇女儿童、残疾人保障、退役军人事务、民族宗教、外事侨务、优抚双拥等工作进一步发展。

2020 年是极不平凡的一年,面对复杂的国际形势和新冠肺炎疫情压力,全区上下共同努力,迎难而上,创造了可喜的成绩。同时也应看到,当前全区仍面临着许多的困难和问题。主要表现为:一是综合实力仍然偏弱,产业结构有待优化,二产过度依赖于单一行业和单一企业,抗风险能力较低。二是综合运输体系建设有待优化,虽然目前已初步形成海、陆、港、空、管立体化输运体系,但综合运输优势不明显。三是产城融合步伐不快,“有区无城”的固有局面仍未打破。四是工业配套

基础设施存在短板,液体化工码头、航道、罐区、深海排放管、综合管廊等设施建设滞后,支撑工业发展能力不足。五是发展空间受到制约。近年来,辖区引进项目多,用地需求大幅增加,项目供地和发展用地缺口较大,土地供需矛盾十分突出。六是民生领域短板依然存在,离人民日益增长的美好生活需要还有较大差距。针对这些困难和问题,我们将采取有效措施加以解决。

二、2021 年经济社会发展主要目标安排

2021 年全区经济社会发展主要预期目标建议:地区生产总值增长 18%,财政收入增长 35% 以上,规模以上工业增加值增长 20% 以上,固定资产投资增长 20% 以上,城镇居民人均可支配收入增长 7%,农村居民人均可支配收入增长 8% 以上,城镇登记失业率控制在 4% 以下。全面完成能源消费总量和减排降碳任务。

提出上述目标,主要考虑如下:一是充分考量了 2020 年低基数的恢复性增长因素。2020 年受疫情冲击,全区 GDP 增长大幅低于正常年份。受低基数推动,2021 年预计将实现大幅度反弹。二是注重与“十四五”规划和 2035 年远景目标紧密衔接。2021 年自治区、北海市 GDP 增速分别设定在 7.5%、12% 左右,全区“十四五”规划中设定 GDP 年平均增速为 15% 左右。因此,全区 2021 年 GDP 增长按 18% 以上考虑,领先于自治区、北海市水平,并符合“十四五”规划目标,有利于鼓舞士气、提振信心,实现“十四五”开门红,为全区建设广西第一工业强区开好局、起好步。三是现实支撑有力。近年来,辖区招商引资和项目建设掀起热潮,开工建设了一批投资、产值超百亿元的项目,也储备了一批大项目。绿色石化、临港新材料、林纸、硅科技等产业集群加快发展,为经济社会加快发展奠定了良好的产业基础,预计全区将会出现连续几年的高速发展期。

三、2021 年经济社会发展主要任务和措施

2021 年是中国共产党成立 100 周年,是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年。如何在新起点上抢抓先机,实现更大突破,是我们要考虑的首要问题。区委、区政府立足实际、着眼长远,提出了建设广西第一工业强区的宏伟目标。我们必须乘势而上,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻中共十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,认真落实自治区、北海市决策部署,坚持以供给侧结构性改革为主线,以改革开放为动力,全力推动“六稳”“六保”各项工作,以“起步就要提速,开局就要争先”的精神风貌,咬定青山不放松,脚踏实地加油干,力争实现“十四五”良好开局,以优异答卷迎接建党 100 周年。围绕实现经济社会发展目标,重点做好以下工作:

(一) 奋力推动工业强区,加快发展向海经济产业集群

1. 加快打造绿色石化、临港新材料、硅科技、林纸四大千亿元产业集群

推动石化产业做优做强。推动北海炼化结构调整新增 150 万吨产能项目 6 月建成投产,加快启动 1200 万吨炼化一体化项目前期工作。开工建设川能绿色化工产业园、和源顺酐等一批项目。加快引进一批石化产业链项目,力争将北海纳入中国石化“茂湛”基地范围,构建“茂湛北”国家级石化产业基地,推动铁山港石化园区建成国家级专业化工园。

推动新材料产业向优发展。继续支持北部湾新材料公司扩大产能、提高效益,力争 40 万吨高速线材生产项目 7 月开工建设。加快新材料产业园不锈钢深加工等项目建设。推动投资 220 亿元的亚王储能材料深加工基地等龙头项目开工建设,完善下游产业链,促进新材料产业集聚发展。

推动高端玻璃及光伏材料产业提档升级。推动信义产业园 2 条浮法玻璃生产线建成投产,信义光伏 4 条生产线、东方希望光伏产业链等项目开工建设。引进玻璃制造等基础原料及其下游衍生品项目,发展玻璃加工一体化,促进玻璃行业结构调整和产品升级换代,形成产业集群的玻璃产业园。

推动林纸产业发展壮大。推动太阳纸业林浆纸一体化项目(一期)9月建成投产。加快推进玖龙纸业(北海)林浆纸一体化、太阳纸业深加工产业园等项目开工建设。积极延伸上下游产业链,形成制浆造纸及配套深加工相结合的产业集群,打造全国规模最大、种类最齐全的林浆纸一体化产业基地。

2. 着力培育能源、港航物流、加工贸易、海洋装备、表面处理等百亿产业集群

推动能源产业快速发展。推动国华广投能源基地一期、国家管网 LNG 二期等项目加快建设,广西燃气 LNG 三期、北海电厂二期、大唐桂冠新能源基地等项目开工建设。

海洋装备产业方面。依托现有船舶修造基地,整合各方资源,着力打造可持续发展的海洋装备产业。引入知名海洋装备研发科技企业,将高附加值海洋装备的设计研发作为重点攻关项目,逐步实现由低端装备制造到装备研发设计及高端装备制造的转型升级。

表面处理产业方面。支持北部湾表面处理中心项目加大招商引资力度,引进一批线路板、阳极氧化、电子元器件生产企业,推动惠科电子配套 PCB 线路板及新型电子元器件生产项目、恒利源电子线路板科技产业园加快落地建设,打造一个集研发、加工、销售线路板电子产品及配件于一体的现代化产业园区。

加工贸易产业方面。深化与东盟和海上丝绸之路沿线国家的开放合作,重点发展“就地配套”“内外兼销”的加工贸易,打造龙头企业引领、产业集群发展、生产研发共进的加工贸易产业发展新格局,实现“加工贸易倍增计划”发展目标。

港航物流产业方面。加快铁山港 30 万吨级进港航道工程前期工作,尽快实现航道及码头换挡升级。积极推动凯森智能仓储物流二期项目开工建设,引进一批龙头物流企业,争取早日形成港航物流产业集群,以支撑临港大工业对港航物流的运输需求。

(二) 举全区之力,推动产业项目落地建设

1. 深入实施产业项目落地建设大会战。严格落实“五个一”服务项目机制、“一张表”责任制和一跟到底、挂图作战制,贯彻全程帮办服务承诺制、全程帮办一次性告知制。进一步强化提升大帮办中心服务层级和服务能力,规划土地报建、环评能评安评等 6 个服务工作组,每个工作组由一名处级干部任组长,从全区抽调业务骨干集中办公,着力破解规划土地报批等关键环节衔接不够紧密、耗时长等难题,加快项目前期工作,推动项目落地提速。

专栏 3 铁山港 2021 年重点产业项目推进计划

铁山港区 2021 年重点推进产业项目 39 个,总投资 4992 亿元,一期投资 2287 亿元,全部建成达产后预计产值 5597 亿元、税收 539 亿元。包括:(1)在建项目 15 个,其中“双百”项目 4 个,其他项目 11 个;(2)计划新开工项目 17 个,其中“双百”项目 12 个,其他项目 5 个;(3)前期项目 7 个。

在建项目:太阳纸业浆纸产业园项目、信义玻璃产业园项目、国华广投北海能源基地项目一期、中石化北海炼化新增 150 万吨生产能力项目、川化 48 万吨优质钾肥项目、年产 270 万吨新型胶凝材料项目、凯森智能仓储物流项目等 15 个项目。

计划新开工项目:鼎龙年产 60 万吨氯化法钛白粉项目、年产 300 万吨超低甲醛释放脲醛树脂项目、玖龙纸业(北海)林浆纸一体化项目、亚王储能材料深加工基地项目、桂冠电力北海新能源产业园、川桂绿色化工产业园、恒利源电子线路板科技产业园项目、惠科电子配套 PCB 线路板及电子元器件生产项目、北部湾新材料高品质长材生产线优化结构项目、东方希望 10GW 光伏材料产业链项目、金山化工玻璃生产配套暨传统盐化工升级改造项目、三聚生物 100 万吨生物液体燃料项目等 17 个项目。

前期项目:众诚能源化工合成新材料项目、广投北海临港循环经济产业园、广西燃气 LNG 项目三期、北海炼化有限责任公司炼化一体化(160 万吨/年乙烯)项目、大有能源中国化学正泰集团液化气产业及氢能综合利用项目、广西城矿铁山港精细化工循环经济产业园项目、信义配套玻璃深加工产业园等 7 个项目。

2. 接续发力推进项目征地搬迁。进一步建立健全征地搬迁工作机制,全面贯彻执行“一二三四五”工作法,集中精兵强将,再动员、再鼓劲,进一步激励干部更加主动担当作为,让紧锣密鼓的工作作风贯彻征地搬迁工作全过程,再打一场征地搬迁攻坚战,力争全年实现征地清场再超万亩目标。加强工业用地储备,盘活存量工业用地资源,力促新引进产业项目落地提速。

3. 持续开展精准招商。以延伸产业链为重点,继续推动招商引资“三个转变”,推动“三企入桂”,实现招商项目由量向质的转变。围绕重点产业链和龙头骨干企业开展精准招商,力争引进建链、强链、补链、延链优质项目 10 个以上。坚持项目全生命周期服务理念,强化落实领导联系重点项目制度,强化招商引资项目落地跟踪服务。不断完善招商引资项目评估机制,对投资强度、税收贡献、集约用地和生态环保做出约束性规定,凡不符合产业布局、达不到约束性规定要求的,不予入园。大力发展生产性服务业,增强现代金融、信息服务和电子商务竞争力,不断丰富产业结构,积蓄发展动能。

4. 着力补齐工业区基础设施短板。优化园区布局规划,着力解决现有规划对产业发展支撑不足的问题。加快推进石化、新材料、林纸、硅科技产业规划编制,启动工业区铁路、管廊、市政管线、供热、传送带等专项规划,尽快完成控规编制工作,并将规划成果纳入市国土空间总体规划以及北海市、自治区相关专项规划。继续深入实施园区基础设施大会战,加快推进石化产业园、新材料产业园、林纸产业园、玻璃产业园的道路、污水、供电、天然气等基础设施建设,完善配套功能。加速推进铁山港 30 万吨级码头项目航道、北海港铁山港区航道三期工程、滨海大道(铁山港大道至向海大道段)、A1 深海尾水排海管工程、工业区液体化工公用管廊工程、危化物流综合园区工程、工业供水管道工程等项目,大力推进园区标准厂房建设,持续推动园区道路畅通工程、绿化亮化提升工程实施,力求让工业区基础设施更健全、更完善,为引进更多、更大的企业夯实基础。加强项目策划及前期工作,积极申报中央预算内资金、地方政府专项债、乡村振兴资金等上级财政资金,想方设法多渠道解决基础设施建设资金不足问题。

(三) 全面推进乡村振兴,加快农业农村现代化

1. 促进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。严格按照脱贫“四个不摘”要求,建立防范返贫、新生贫困和相对贫困的巩固提升脱贫成果长效机制。加大对因病、因残致贫、脱贫不稳定户和边缘易致贫户等特殊人群的监测力度,加快脱贫成果转化。加大产业扶持力度,引进先进技术,促进当地经济发展,带动群众经济增收。高质量选拔任用新一轮驻村工作队员,保持帮扶队伍的稳定性。推进农村集体产权制度改革,持续发展壮大村级集体经济。积极探索做好巩固扶贫成效与乡村振兴的无缝衔接。

2. 加快建设美丽乡村。实施乡村风貌提升新三年行动,推动垃圾分类、农村改厕、村庄全域整治有序开展。打造高速公路、向海大道沿线风貌示范带,加快补齐农村基础设施和公共服务短板,大力推进交通、水利、饮水等基础设施建设。持续推进设施完善型村庄及精品示范型村庄的项目建设,推进营盘镇塘仔村创建“乡村振兴”示范村。积极探索发展具有区域特色的乡村旅游业,打造和提升南康特色小镇、秋风塘新农村、青山头村、白龙古村落、大王岭滨海养生旅游度假区等一批乡村特色旅游景点。培育特色产业示范园,以“铁山港区果蔬设施种植示范区”等为引领,努力将全区打造成为北海市重要的特色果蔬生产基地。

3. 稳步提升农业提质增效。加强现代农业产业发展规划,积极推动农业产业化发展,尽快让农业成为新的优势产业强势产业。深入实施农田水利基础设施建设三年大会战,力争实现有效灌溉面积 6573.33 公顷,建成 1666.7 公顷高标准农田。持续推进现代农业示范区建设,力争新建一批

示范园区。加快推进山东寿光 33.33 公顷现代果蔬扶贫产业园项目建设。深化台企农渔业项目合作。推进现代渔港经济区、营盘特色渔业小镇建设,做大做强深水网箱养殖和南珠养殖产业。以专业合作社为龙头,大力发展努比亚山羊、肉牛养殖等特色产业。

4. 推动海洋产业聚集发展。科学、合理、有效推进全区养殖产业转型升级,不断壮大发展金鲳鱼、象鼻螺等浅海养殖,打造铁山港品牌。持续扶持发展南珠产业,积极引导铁山港湾网箱养殖迁移至养殖功能区,努力打造“海洋牧场”“蓝色粮仓”。

(四) 坚持绿色发展,加快产城融合发展

1. 巩固提升绿色发展态势。坚持生态立区,不断践行“绿水青山就是金山银山”理念,落实环保“党政同责、一岗双责”责任制,持续打好大气、水、土壤污染防治攻坚战,有效落实“河长制”“滩长制”,健全环保应急救援体系,坚决遏制环境污染事件的发生。加大巡查力度,确保南康江全年水质均值达到Ⅲ类标准。加强重点行业和领域的环保监管,持续巩固提升中央环保督察和国家海洋专项督查反馈问题整改成果。加强环境监管执法,严厉打击非法开采海砂、河砂、高岭土等矿产资源行为,形成长效管护机制,保障生态环境安全。进一步加强污染源普查、土壤污染防治与修复、工业企业达标排放等重点工作,建设生态铁山港区。

2. 加快推进南珠新城建设。以“七个一”工程建设为抓手,深入推进南珠新城建设大会战,着力推进南珠新城行政中心片区 PPP 项目和工业区基础设施补短板 PPP 项目,全面启动行政中心周边基础设施和公共服务设施建设,推进“泽沁·海港花园”、玖龙纸业生活区等房地产项目建设。完成南珠新城营盘片区的国土空间规划方案编制工作,加快改变有区无城现状。

3. 打造特色小镇样板。谋划构建“新城+特色小镇”的城镇空间结构,加快推进特色小镇建设步伐。继续实施背街小巷畅通提升行动。依托南康老街、南滨影城和南滨广场等文化资源优势,积极争取财政资金支持,打造南康镇特色餐饮文化休闲娱乐中心。积极引入优质企业参与建设,通过早改水等方式筹措建设资金,加快推进南康历史文化街区等项目建设。

(五) 打造最优营商环境,构建对外开放新平台

1. 深化重点领域改革。纵深推进“放管服”改革,深化“证照分离”改革,落实市场准入负面清单制度,推进“双随机、一公开”监管和信用监管,全力打造一视同仁、公平竞争的市场环境。进一步加快打造政务服务“一张网”,在更大范围内实现“一网通办”、同城通办和异地可办,便利企业和群众办事创业。继续清理规范行政事业性收费,完善政银企对接机制,着力破解民营、小微企业融资难题。完善营商环境“红黑榜”制度,加强典型经验的推广运用,争创全区一流营商环境。依托项目帮办中心,全方位为企业提供“一站式”“保姆式”服务。扎实开展解决企业困难“直通车”活动,更大力度帮助企业纾难解困。加快民营经济发展,建设好广西民营经济示范区。

2. 坚定不移扩大对外开放。积极融入“一带一路”和西部陆海新通道建设,全面对接粤港澳大湾区、广西自贸试验区发展,主动承接产业转移,推进更高层次的开放合作。主动落实钦北防一体化发展部署,加强与西南、东盟等经济圈区域深化合作交流。落实利用外资和稳外贸的优惠政策措施,引导更多境外投资进驻落户,进一步优化口岸基础设施建设,不断提升进出口总额和发展质量。

(六) 切实保障和改善民生,推动社会事业全面发展

1. 扎实抓好教育事业。大力促进学前教育普惠提质扩容发展,推进铁山港区第九、第十幼儿园、雷田小学附设幼儿园和塘仔小学附设幼儿园等 4 所公办幼儿园建设。开展无证幼儿园整治工作。

狠抓师德师风建设,推进“县管校聘”试点工作。扎实做好控辍保学工作,推动普通高中多样性、特色化、优质化发展。振兴辖区乡村教育,推进学校布局调整(2021至2023)三年行动计划,深入实施教育“暖心工程”。

2. 深化医疗事业发展。加快补齐公共卫生短板,完善公共卫生应急保障体制机制,提升常态化防控能力,大力推进重点场所和重点人群管控及疫苗接种工作。加快卫生健康系统基础项目建设,集中力量推进铁山港区(临海)工业区人民医院项目完善配套,稳步推进区人民医院新院区、区妇幼保健院异地搬迁和区中医院、区疾控中心等一批项目建设,增强区域医疗卫生综合服务能力。加强乡村卫生服务一体化管理,推动“治已病”向“治未病”转变,逐步解决群众“看病贵,看病难”问题,推进卫生健康事业稳定快速发展。

3. 推动文化体育事业繁荣发展。谋划推进全区首个体育公园和南乐社区全民健身中心项目建设,推动全区公共体育设施提档升级。积极开展针对性培训,提升基层文艺骨干文化素养,推动北海市争创全国文明城市。做好“文化+旅游”文章,重点抓好全域旅游示范区创建和白龙珍珠城的建设工作。升级现有星级乡村旅游示范区、农家乐等旅游点。继续推进“壮美广西·智慧广电”工程,开展各类文化惠民演出,扎实推进文旅事业繁荣发展。

4. 健全社会保障体系。推进就业创业实训基地建设,引导定点培训机构进村,提高返乡农民工、建档立卡贫困户、城镇登记失业人员、退役军人等城乡劳动者就业技能。积极落实补贴政策,持续深入实施全民参保计划,完善“人社服务快办”窗口设置,提高群众满意度。全面推动农民工工资保证金制度,根治欠薪情况发生,积极构建和谐劳动关系。

5. 推动社会治理创新。实施“三事通解”工作机制,实现社区“解忧超市”全覆盖,打通解决群众困难“最后一公里”。持续深入开展扫黑除恶专项斗争,全面推进法治铁山港、平安铁山港建设。加强基层党建创新,探索打造南康镇扫管龙村“红色引领+党建示范+集体经济”综合性示范点。强化与商会的沟通协调,助力民营企业经济健康发展。重点抓好道路运输等重点行业领域的事故防范,全力遏制重特大事故发生。健全应急管理体系,提高处理急难险重任务能力。加强市场监管,坚决取缔和严厉打击非法野生动物市场和贸易,从源头上控制重大公共卫生风险。加强食品药品安全监管,严防严控严管食品药品安全风险。深入推进民族团结进步创建活动,营造安全稳定的社会环境。

“十四五”时期是铁山港区高质量发展的关键时期,是建设广西第一工业强区的重要机遇期。我们将在区委的正确领导下,落实区政府部署,自觉接受区人大的指导和监督,认真听取区政协的意见和建议,咬定项目不放松,紧抓机遇、讲求效率、干字当头,全力以赴推进各项工作落地落实,推动“十四五”规划开好局、起好步!

附件:1.2021年国民经济和社会发展规划(草案)指标

2. 名词解释

附件 1

表 1 2021 年国民经济和社会发展规划(草案)指标

指标	单位	2020 年			2021 年
		预期目标	总量	增长	预期目标
地区生产总值	亿元	7% 左右	307.11	-6.2%	18% 左右
规模以上工业增加值	亿元	13% 左右	961.65	7%	20% 以上
固定资产投资	亿元	100% 以上	-	117.2%	20% 以上
工业投资	亿元	-	-	-	60% 以上
财政收入	亿元	5% 左右(剔除不可比因素)	32.45	-34.34%	35% 以上
城镇居民人均可支配收入	元/人	6%	37317	4.3%	7%
农村居民人均可支配收入	元/人	7%	17581	8.6%	8% 以上

附件 2

名词解释

1. 地区生产总值、三次产业增加值、人均地区生产总值绝对值为现价,增长速度按可比价格计算。

2. 居民人均可支配收入根据城乡一体化住房调查得出,绝对值为现价,实际增长速度剔除了价格因素。

3. “四三二一”工作思路:谋划推动打造石化、临港新材料、玻璃、林纸四大千亿元产业;实施产业项目落地建设、园区基础设施和环境提升、铁山港产业新城(南珠新城)三大会战;围绕招商引资和征地搬迁两条主线,实现全年招商引资超千亿元、征地清场超万亩;以优化营商环境为重点,实施营商环境优化再提升专项行动。

4. “六稳”:稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

5. “六保”:保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

6. 防控“三零”目标:疫情防控零扩散、零感染、零死亡。

7. 五个一工作机制:一个产业项目、一名处级领导、一个责任单位、一个责任干部、一抓项目到底。

8. “双百双新”项目:“双百”即投资超过百亿元或产值超过百亿元的重大产业项目;“双新”即新产业项目、新技术产业项目。

9. “一二三四五”工作法:建强一支队伍;强化工作和廉政两项纪律;坚持强化拆违执法、严管歪风邪气和违法经营“三管齐下”;协调村委干部和群众参与、供电和通信等部门协助、财政金融和征收等部门全程跟踪服务、乡村能人配合等四方发力推进;创新分类施策、宣传引导、搬迁服务、审核定价、安置补偿五项措施。

10. “放管服”改革:放管服,就是简政放权、放管结合、优化服务的简称。“放”即简政放权,降低准入门槛。“管”即公正监管,促进公平竞争。“服”即高效服务,营造便利环境。

11. 最多跑一次:是指群众和企业到政府办理行政权力和公共服务等事项,在申请材料齐全、符合法定受理条件时能够“最多跑一次”办结。

12. 一次性告知:是指依照行政许可法的有关规定,行政许可机关向申请人提供法律、法规、规章规定的行政许可的相关事项、依据、条件、数量、程序、期限以及需要提交的全部材料等事项。

13. 农事网通:涉及农村的行政审批事项全部在网上办理,是深入推进行政审批制度改革的重要举措。

14. 阳光红页:涉及群众切实利益的惠民政策及落地情况全部在网上公开,与“农事网通”相辅相成,是深入推进行政审批制度改革的重要举措。

15. “354560”改革:企业开办手续3个工作日内完成,不动产登记5个工作日内完成,园区企业投资项目施工许可45个工作日内完成,企业投资项目施工许可60个工作日内完成。

16. 三个零:零花费、零见面、零纸张。

17. 两不愁、三保障:不愁吃、不愁穿,义务教育、基本医疗、住房安全有保障。

18. “七个一”工程:一批市政基础设施、一家综合性医院、一条商业街、一家以上星级酒店、一个以上住宅小区、改造一所学校、征下一个片区等“七个一”工程。

19. “一站式”服务:即让群众享受一步到位的便捷服务,不再东奔西走,节省时间,提高效率。

20. “保姆式”服务:主动服务、靠前服务、延伸服务,“保姆式”政务服务。

21. “三个转变”:由“拉大网”招商转变为靶向招商、由以干部为主招商转变为借力社会资源并重招商、由注重招商引资数量向招商引资质量转变。

22. “四大战役”:义务教育保障战役、基本医疗保障战役、住房安全保障战役、饮水安全保障战役。

23. “一网通办”:依托一体化在线政务服务平台,通过规范网上办事标准、优化网上办事流程、搭建统一的互联网政务服务总门户、整合政府服务数据资源、完善配套制度等措施,推行政务服务事项网上办理,推动企业群众办事线上只登录一次即可全网通办。

24. “河长制”:由市、县、乡镇各级党政主要负责人担任辖内河湖水域的“河长”,负责组织领导属地内河湖的管理和保护治理工作。

25. “三清三拆”:“三清”即清理村巷道及生产工具、建筑材料乱堆乱放,清理房前屋后和村巷道杂草杂物、积存垃圾,清理沟渠池塘溪流淤泥、漂浮物和障碍物;“三拆”即拆除旧房危房、废弃猪牛栏及露天厕所,拆除乱搭乱建、违章建筑,拆除违法违规广告、招牌等。

26. “三集中三到位”:全区各行政审批部门的审批机构、审批事项、审批人员向政务服务中心集中,审批事项进驻落实到位、授权到位、电子监察到位。

27. “三企入桂”:“央企入桂”“民企入桂”“湾企入桂”。

28. “双随机、一公开”:即在监管过程中随机抽取检查对象,随机选派执法检查人员,抽查情况及查处结果及时向社会公开。

29. “5+2”特色产业:遴选“糖料蔗、花生大豆、优质稻、根茎薯芋类、豆类”为5个主导产业,“茄果类、鸡”为2个自选产业。

关于北海市铁山港区 2020 年财政预算执行情况 和 2021 年财政预算草案的报告

——在北海市铁山港区第五届人民代表大会第六次会议上

北海市铁山港区财政局

2021 年 5 月 13 日

一、2020 年全区预算执行情况

2020 年,受中石化北海炼化公司停产检修、新冠肺炎疫情及减税降费政策等因素的影响,全区财政运行面临前所未有的困难和挑战。在区委、区政府的坚强领导下,在区人大、区政协的监督指导下,全区各级各部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实中共十九大及十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持稳中求进工作总基调,按照高质量发展要求,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作,财政经济运行总体平稳有序。

(一)全区公共财政预算执行情况。

全区财政总收入 140489 万元,其中一般公共预算收入 28041 万元,上级补助收入 103846 万元,债券转贷收入 2160 万元,上年结余 6442 万元。

全区一般公共预算总支出 132449 万元,其中一般公共预算支出 121449 万元、上解上级支出 8367 万元、地方债券还本支出 2400 万元、安排预算稳定调节基金 233 万元。

收支相抵,年终滚存结余 8040 万元,扣除结转下年继续使用的专款 8040 万元,净结余为 0。

1. 收入预算执行情况。全区组织的财政收入完成 324455 万元,完成年度预算 359763 万元的 90.19%,比上年减少 169652 万元,下降 34.34%。主要是受中石化北海炼化公司停产检修改造的影响。

全区一般公共预算收入 28041 万元,完成年度预算的 96.52%,增长 22.28%。其中:税收收入 19008 万元,比上年增长 20.46%;非税收入 9033 万元,增长 26.3%,主要是积极盘活国有资产资源等方式挖潜增收。

2. 支出预算执行情况。全区一般公共预算支出 121449 万元,比上年增加 16868 万元,增长 16.13%。主要科目支出如下:一般公共预算支出 12580 万元,比上年增长 10.81%;公共安全支出 3154 万元,增长 0.48%;教育支出 32720 万元,增长 18.17%;社会保障和就业支出 11616 万元,增长 6.46%;卫生健康支出 15895 万元,剔除 2019 年一次性上级补助支出因素(临海工业区医院建设项目资金 4346 万元),增长 13.2%;城乡社区支出 6244 万元,增长 0.35%;农林水支出 20915 万元,增长 29.79%;交通运输支出 5223 万元,增长 164.19%,主要是道路建设增加;资源勘探信息等支出 2524 万元,增长 16.53%;住房保障支出 1801 万元,增长 18.72%。

3. 预备费执行情况。年初预算安排预备费 660 万元,动用支出 427 万元,主要安排用于新冠肺炎疫情防控经费 387 万元、人工繁育陆生野生动物补偿处置经费 40 万元。

(二)政府性基金预算执行情况。

全区政府性基金预算总收入 35426 万元,其中基金收入 81 万元,上级补助收入 30873 万元,

专项债券转贷收入 4000 万元,上年结余 472 万元。

全区政府性基金预算总支出 33665 万元,其中:当年基金支出 33665 万元,增长 45 倍,主要是增加铁山港临海工业区征地搬迁项目支出 2 亿元、专项债券支出 4000 万元、抗役特别国债安排的支出 7100 万元、背街小巷资金支出 842 万元。

收支相抵,年终滚存结余 1761 万元。

(三) 社会保险基金预算执行情况。

全区社会保险基金预算收入 19539 万元,完成预算的 83%。其中机关事业单位基本养老保险基金收入 5460 万元,城乡居民医疗保险基金收入 8947 万元,城乡居民养老保险基金收入 5132 万元。

全区社会保险基金预算支出 18823 万元,完成预算的 103%,增长 3%。其中:机关事业单位基本养老保险基金支出 5194 万元,增长 37%;城乡居民医疗保险基金支出 10522 万元,增长 26%;城乡居民养老保险基金支出 3107 万元,增长 3.7%。收支相抵,全区社会保险基金预算当年收支结余 716 万元,基金历年滚存净结余 24764 万元。

(四) 政府债务情况。

2020 年年初全区政府负有偿还责任债务余额为 15407 万元。2020 年新增政府债券 6160 万元,其中:2020 年再融资债券 2160 万元,用于偿还 2020 年到期的地方政府债券本金;2020 年新增专项债券 4000 万元,用于南康镇污水处理管网建设。2020 年地方政府债务还本 2400 万元。2020 年年末政府负有偿还责任债务余额 19167 万元,其中 2021 年到期本金 4000 万元。

以上报告的 2020 年预算执行数均为快报数,与实际决算数相比会有一些差距,待决算汇编完成后,再按规定报区人大常委会备案。

二、落实人大预算决议有关情况和工作成效

(一) 落实疫情资金保障,全力支持抗疫工作。

坚决落实“疫情就是命令,防控就是责任”要求,强化财政资金和政策保障,全力打赢疫情防控阻击战。一是统筹疫情防控资金 1157 万元,推进了本辖区疫情防控相关工作开展。二是争取抗疫特别国债资金 4672 万元,用于医疗卫生补短板投入,加快了核酸检测、发热门诊等疫情防控相关公共卫生项目基础设施建设,为本辖区疫情防控、经济发展、社会稳定提供坚实保障。其中投入 2800 万元建设临海工业区人民医院,投入 1872 万元解决区人民医院核酸检测 PCR 实验室和发热门诊、区妇幼保健院核酸检测 PCR 实验室、营盘卫生院发热门诊、兴港社区卫生服务中心发热门诊建设。

(二) 多渠道筹措资金,打赢三大攻坚战。

充分发挥财政职能作用,优化资源配置,推进“三大攻坚战”取得明显成效。一是支持如期打赢脱贫攻坚战,全年投入财政专项扶贫资金 5872 万元,比上年增长 13.64%,为全区顺利完成脱贫攻坚提供资金保障。二是支持打好生态环境治理攻坚战,全年投入节能环保资金 5417 万元,比上年增长 261.37%,其中:争取政府专项债券资金 4000 万元,全部安排用于南康镇污水管网设施建设;争取抗疫特别国债资金安排 658 万元,解决南康镇和营盘镇污水处理设施经费。三是防范化解政府债务风险,全年安排政府债券还本资金 2400 万元,政府债券付息资金 636 万元。争取再融资债券 2160 万元,有效缓释到期政府债券偿还风险。健全隐性债务动态统计监测机制,严格执行政府隐性债务风险化解实施方案,完成年度政府隐性债务化解任务。

(三) 优化支出结构,保障和改善民生。

严格落实上级要求压减一般性支出 716 万元,集中财力保工资、保运转、保基本民生投入,

牢牢兜住全区“三保”支出。全年民生支出 100753 万元,增长 17.22%,占一般公共预算支出的 82.96%。

一是大力推动教育事业发展。全年投入教育资金 32720 万元,增长 18.17%,高于一般公共预算支出增长比例 2.04 个百分点。实行义务教育教师年度岗位考核,投入义务教育教师岗位考核津贴 426 万元,保障义务教育教师工资待遇;投入资金 8470 万元,新建成铁山港区实验学校,解决铁山港区中小学大班额问题,增加 1260 个学位;投入 746 万元建设区第七幼儿园等幼儿园,支持扩大学前教育资源等。

二是支持社会保障事业发展。全年社会保障和就业支出 11616 万元,着力保障城乡低保、医疗救助、基础养老金、残疾人保障、就业补助等支出,民生得到持续改善。落实困难群众补助 2788 万元,为困难群众基本生活提供保障。

三是加大医疗卫生事业投入。基本公共卫生服务及重大公共卫生专项投入 1243 万元;城乡居民医疗保险投入 8255 万元;城乡医疗救助投入 937 万元。

四是扎实推进乡村振兴战略。投入耕地地力保护补贴资金 2079 万元,补贴农户 33755 户;安排各项稻谷补贴粮食补贴资金 139 万元,惠及农户 8596 户,充分调动了农民的种粮积极性,保障了粮食安全;投入农村公益事业财政奖补资金 1183 万元,建设农村公益事业财政奖补项目 64 个,农村生产条件和人居环境得到了明显改善;投入 4716 万元用于海洋捕捞渔船油价改革补贴、渔民减船转产及海洋捕捞机动渔船更新改造;投入 436 万元推进南珠养殖产业示范区建设;投入农田水利等基础设施 1081 万元;投入农村危房改造等保障性安居工程 762 万元,实施建档立卡贫困户、低保、五保、残疾等重点对象危房改造。

五是加大对城乡基础设施建设投入,改善城乡面貌。投入 1925 万元进行背街小巷改造建设,方便群众出行;投入 760 万元建设南康镇供水工程,投入农村人饮资金 347 万元,解决群众安全用水。

六是支持基层政权建设。投入党组织服务群众专项经费 460 万元,为 43 个村(社区)建设惠民项目共 245 个,不断完善村级办公场所规范化建设,切切实实解决群众困难。投入 180 万元开展 10 个村(社区)的“三员九有”建设,完善农村公共服务基础设施,美化生活环境;继续提高村(社区)干部待遇,提升农村基层党建基础保障水平。

(四)落实“六稳”“六保”政策,支持企业复工复产。

落实助企解困政策,支持重点企业中石化复工复产补助 200 万元,为中小困难企业提供复工贷款财政贴息 279.7 万元,补贴工业企业基本电费 26.4 万元,争取上级工业和信息化发展专项资金 2850 万元。促进经济企稳回升,在全年财政收入中,非中石化财政收入完成 3.73 亿元,比上年增长 90.31%,凸显了全区经济发展的良好态势。

(五)积极落实财政政策,向上争取资金创新高。

全区各级各部门加强研究部署,主动对接上级,全力争取上级资金,积极争取上级财力及专项转移支付补助资金 13.47 亿元,比上年增长 52.04%,补充因减收造成财力和社会经济发展资金的缺口,有力促进全区经济社会发展。

(六)服务重点项目建设,加快经济发展。

年内多渠道筹措各项资金 8 亿元支持辖区重点项目和重点片区征地搬迁工作,同时强化资金监管,有力支持解决企业用地问题,为已签约项目的落地建设提供了有力保障,加快全区经济建设步伐。

（七）深化管理体制改革，提高财政治理水平。

扎实推进预算绩效管理工作，对预算金额在 100 万元以上的财政支出项目开展预算绩效评价，对一级预算单位开展整体支出绩效评价。扎实推进国库集中支付电子化改革工作，实现全区预算单位国库集中支付电子化改革全覆盖，实行国库集中支付“无纸化”，提前完成自治区改革目标任务。深入推进“互联网+”政府采购改革，全区实现全市第一个使用“政采云”平台备案“电子卖场”采购计划，2020 年平台交易 1202 笔，完成交易金额 21587.86 万元。加入全市实行“采购意向公开”试点行列，进一步规范政府采购行为，优化营商环境。

2020 年，全区财政工作取得较好成效。这是区委统揽全局、正确领导的结果，是区人大、区政协监督指导和大力支持的结果，是全区各部门和社会各界扎实工作、共同努力的结果。同时，我们也清醒地认识到，全区财政运行和管理工作中还存在一些突出的问题，主要是：税收收入仍然是以中石化税收收入为主，新增税源少；刚性支出增长快、收支矛盾较为突出；财政绩效管理有待进一步提高。对这些问题，我们将高度重视，继续努力加以解决。

三、2021 年全区财政预算草案

（一）预算编制的指导思想和基本原则。

根据中央经济工作会议、全国财政工作会议和上级经济工作会议精神，结合全区经济形势，2021 年全区财政工作和预算编制总的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中共十九大、十九届二中、三中、四中全会精神，紧紧围绕国家第十四个五年规划和 2035 年远景目标，保持战略定力，办好自己的事。持续深入贯彻落实“三大定位”新使命和“五个扎实”新要求，认真落实中央、自治区和北海市决策部署，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民群众日益增长的美好生活需要为根本目的，立足构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进国家治理体系和治理能力现代化，继续落实好积极的财政政策，统筹促发展和防风险，支持加快建设现代化经济体系，推动融入新发展格局，提升财政治理能力，促进经济社会持续健康发展和社会大局稳定，确保“十四五”开好局，以优异成绩庆祝建党 100 周年。

根据上述指导思想，2021 年财政工作和预算编制主要坚持以下原则：

一是紧紧围绕上级决策部署。把十九届五中全会工作要求和谋划落实到 2021 年的开局起步中，把中央、自治区、北海市重大决策部署和人大监督工作要求落实到预算编制工作中，把预算法实施条例的新规定、新要求落实到预算编制、执行、决算和监督全过程。

二是积极的财政政策持续发力。继续落实好中央和自治区出台的各项减税降费政策，着力激发市场主体活力；继续争取上级补助资金和新增政府债务限额，加大财政统筹盘活力度，增强财政保障能力。

三是严格控制一般性支出。坚持政府“过紧日子”，大力压减一般性支出，从严控制行政事业单位开支，严控“三公”经费预算，取消低效无效支出，厉行节约办一切事业。

四是加大支出结构调整力度。调整优化支出结构，重点支持推动高质量发展和供给侧结构性改革，支持工业等产业经济加快发展，支持巩固三大攻坚战成果，支持做好“六稳”工作、落实“六保”任务。

五是全面实施预算绩效管理。将绩效理念和方法深度融入预算编制全过程，不断提高预算编制科学性，稳步推动预算和绩效管理一体化，强化绩效评价结果应用，着力优化财政资源配置。

六是防范化解财政风险。科学稳妥安排收支预算,合理安排政府债券规模,既发挥好债券资金促进经济持续健康发展的积极作用,也为今后财政政策实施留出空间,增强财政可持续发展能力。

(二)2021 年全区财政收支预算。

1. 全区财政收入预算安排。

按照全区 2021 年经济工作预期目标、财政经济形势预测,2021 年全区财政收入预算 499556 万元,比上年完成数增加 175101 万元,增长 53.97%。其中一般公共预算收入预计 34229 万元,比上年完成数增加 6188 万元,增长 22.07%。

预计 2021 年全区可用财力 79571 万元。其中一般公共预算收入 34229 万元,上级补助收入 45476 万元,动用预算稳定调节基金 233 万元,扣减专项上解支出 367 万元。

2.2021 年全区一般公共预算总支出安排情况。

根据全区可用财力情况,全区安排的一般公共预算总支出 79571 万元,其中一般公共预算支出 75571 万元,地方债券还本支出 4000 万元。

2021 年全区安排的一般公共预算支出 75571 万元中,包括:1. 基本支出预算安排 48544 万元,主要是人员支出 46666 万元(含预留增人增资经费 300 万元、预留绩效增量及四个专项考核奖金 4000 万元),公用经费支出 1878 万元(含行政事业单位定额公用经费、公务交通补贴、移动通信补贴、工会经费、中小学生均公用经费)。2. 项目支出预算安排 27027 万元。

3.2021 年一般公共预算安排的项目支出情况。

(1)乡村振兴与农业农村建设安排 5601.56 万元,具体如下:

单位:万元

项目名称	金额	备注
1. 脱贫攻坚衔接乡村振兴专项资金	1505.00	含铁山港区大棚果蔬产业奖励区本级财政配套资金 200 万元、铁山港区糖料蔗良种补贴配套资金 183.75 万元、早稻粮食生产奖补资金 60 万元、乡村风貌提升等资金。该预算余下的 1061.25 万元待乡村振兴资金管理办法出台后再进行分配。
2. 脱贫攻坚贫困户住房保障整改提升经费	868.00	为实现建档立卡贫困户住房保障,2020 年区辖镇通过对贫困户住房维修加固,搭建铁皮厨房、厕所改建等方式按时按质完成贫困户住房保障工作,经住建部门核定并报区政府,共需资金 1576 万元,其中南康 595 万元、营盘 518 万元、兴港 459 万元,2020 年已支付 704 万元,其中南康 269 万元、营盘 192 万元、兴港 243 万元,尚欠 868 万元,其中南康 326 万元、营盘 326 万元、兴港 216 万元。
3. 村(社区)党组织服务群众专项经费	376.00	含 2020 年已实施未支付项目欠款 114 万元。
4. 提高村干部待遇定员半额补贴村干部待遇经费	60.45	
5. 2021 年村(社区)“两委”换届选举工作经费	130.37	按全区农村人口 19.17 万人,人均 12 元的标准共 230 万元,按市与区 1:1 分担,全区负担 115 万元,另安排组织部换届工作经费 15 万元。
6. 2018、2019、2020 年村屯硬化道路项目配套	400.00	(北财工交〔2020〕77 号)创建四好农村公路市奖补 500 万元,由交通局统筹安排村屯硬化道路项目配套。
7. 农村生活垃圾收转运市场化服务费	1250.00	
8. 生活垃圾处理成本经费	240.00	

续表

项目名称	金额	备注
9. 上级财政部门补助 2016、2017 年村级集体经济地方配套	50.00	
10. 农村公益事业财政奖补项目配套资金	197.00	
11. 美丽乡村项目配套资金	40.00	
12. 2021 年村级公共服务中心建设配套资金	30.00	
13. 乡聘村用村医工资及村卫生室管理经费	80.00	
14. 人饮安全管理经费	61.56	
15. 农村饮水工程整改经费	80.00	含白龙农村饮水安全提升资金 43 万元
16. 铁山港现代特色农业示范区建设区本级财政配套资金	77.00	
17. 农村土地承包经营权确权登记颁证经费	20.00	
18. 农村产权流转交易中心工作经费	15.00	
19. 土地流转奖励资金	15.00	
20. 农田水利建设项目前期经费	40.00	从 2021 年起全市实施农田水利三年大会战,全市财政加大对全市农田水利建设项目资金的投入力度,全区需提前做好项目前期工作,安排项目前期经费 40 万元。
21. 2016 年村屯绿化工程资金本级配套	42.38	
22. 农贸市场厕所建设配套经费	23.80	
合计	5601.56	

(2) 加强党建、政权建设安排 1189.30 万元,具体如下:

单位:万元

项目名称	金额	备注
1. 人大、政协换届选举经费	82.00	
2. 政协文史馆建设经费	50.00	
3. 干部教育、农村党员、两新党组织书记培训经费	90.00	
4. 基层党组织建设经费	15.00	
5. 党建品牌创建工作经费(含扫管龙革命老区项目前期费)	30.00	
6. 书记“引才引智”项目专项经费	339.30	
7. 两新党组织书记津贴	29.00	
8. 干部职工关爱基金	120.00	含 2020 年末支付的人才综合补贴 62.4 万元
9. 新闻对外宣传	80.00	
10. 创建全国文明城市专项经费	40.00	
11. 宣传文化及意识形态经费	43.00	
12. 纪检监察干部培训经费	38.00	
13. 监察委经费	38.00	
14. 办案谈话室、监控室、信访室建设经费	155.00	含乡镇谈话室建设经费 90 万元
15. 廉政文化广场建设经费	40.00	该项目是 2020 年实施项目,2020 年已完工,2021 年预安排项目完工工程款 40 万元。
合计	1189.30	

(3) 国防、公共安全、应急管理安排 2162.6 万元,具体如下:

单位:万元

项目名称	金额	备注
1. 综治维稳扫黑除恶、黄赌毒及个人极端案件工作经费	150.00	
2. 精神卫生以奖代补经费	32.00	
3. 综治中心运行经费	70.00	
4. 基层治理社会试点工作经费	25.00	
5. 一村(社区)一法律顾问经费	38.70	
6. 法警训练场地等经费保障	20.00	
7. 法院院内路面及公用卫生间维修经费	80.00	2020 年跨年度项目
8. 法院办公楼房等维修改造款	68.50	2020 年跨年度项目
9. 公益诉讼暨生态环境保护教育基地建设工程	32.00	2020 年跨年度项目
10. 武警北海支队机动中队围墙、营门卫兵室建设和营具购置	67.00	2020 年跨年度项目
11. 后备力量武装经费(含民兵事业费、兵役工作经费、其他专项经费)	220.00	
12. 安全监管相关工作经费	96.00	
13. 安全隐患排查工作经费	50.00	
14. 消防经费	600.00	
15. 办案费、禁毒、治安管理及反恐经费(含港区禁毒办人员经费)	60.00	
16. 铁山港处突大队经费	180.00	
17. 安防工程服务经费	155.00	
18. 政法委移交辅警人员经费	218.40	
合计	2162.60	

(4) 教育、科学、文化、旅游事业安排 2287.82 万元,具体如下:

单位:万元

项目名称	金额	备注
1. 校园安全协管员	300.94	含 2020 年未支付 98.5 万元
2. 寄宿制教师生活津贴补助	70.00	
3. 教师培训费	80.00	
4. 缺编补员、二孩顶岗政府购买服务费	121.20	含 2020 年未支付 43.2 万元
5. 义务教育班主任津贴	172.80	
6. 高中班主任津贴和高中岗位考核津贴	69.28	
7. 七幼、九幼、十幼、塘仔小学附幼、雷田小学附幼配套资金	250.00	
8. 2020 年自治区乡村振兴资金项目(教育提升工程)配套资金	400.00	
9. 2020 年农村义务教育学校校舍安全保障长效机制补助资助资金区级配套	94.00	北财教[2020]4 号文件要求配套
10. 区实验学校迁入配电箱、校园文化建设及周转房生活设施配套经费	94.50	其中:教师周转房生活设施配套经费 40 万元
11. 教育经费(含非税安排 230 万元)	300.30	用于各执收单位正常教育运转
12. 2020 年秋季学期学校布局调整增班经费	65.00	2020 年已审批未支付项目
13. 义务教育贫困寄宿生活补贴	40.00	
14. 科技、科普经费	28.00	
15. 2020 年智慧广电贫困户收视费	19.80	

续表

项目名称	金额	备注
16. 旅游厕所建设经费(含 2020 年建设的南康文化广场厕所、南康陂塘旅游厕所经费)	40.00	
17. 软件正版化经费	40.00	
18. 2020 年智慧广电发展用户费用	102.00	
合计	2287.82	

(5) 社保、就业、卫生事业安排 3407.23 万元,具体如下:

单位:万元

项目名称	金额	备注
1. 城乡特困供养人员供养金	70.00	
2. 五保村管理人员经费	30.00	
3. 征地搬迁困难群众生活补助	260.00	
4. 高龄津贴	130.00	
5. 城乡特困供养人员护理费	60.00	
6. 残疾人两补	40.00	
7. 集中托养服务中心运行费	40.00	
8. 农民工工资应急周转金	30.00	
9. 城乡居民重度残疾人基本医疗保险个人缴费补助	63.00	
10. 义务兵优待金	244.27	
11. 退役军人自主就业金	28.47	
12. 村干部养老保险补贴资金	360.00	
13. 城乡居民养老保险基础配套资金	156.00	
14. 城乡养老个人缴费补贴	24.18	
15. 财政代缴贫困户城乡居民养老保险费	35.11	
16. 机关事业单位养老保险基金缺口	300.00	
17. 在职人员停保职业记实	120.00	
18. 2020 年新增退休人员职业年金	150.00	
19. 城乡居民医疗保险财政补贴配套资金	465.00	个人缴费 280 元/人·年,财政补助 550 元/人·年,其中区本级负担 30 元/人·年,全年预计 2021 年参保人数 15.5 万人,区本级共负担 465 万元。
20. 城乡居民医疗保险财政代缴缴费补贴	188.50	
21. 城乡居民医疗保险边缘户兜底资金	30.00	
22. 干部职工体检经费	165.00	
23. 中医院、疾控中心前期工作经费	60.00	
24. 基本公共卫生服务项目区级配套资金(含健康素养促进工作配套经费)	50.70	
25. 新冠肺炎防控等突发卫生事件应急经费	200.00	
26. 免缴计生家庭城乡居民医保	47.00	
27. 临海工业区人民医院投入使用运行经费	30.00	
28. 2020 年抗役特别国债项目配套经费	30.00	
合计	3407.23	

(6) 城乡发展与公共基础设施建设安排 2284.53 万元,具体如下:

单位:万元

项目名称	金额	备注
1. 扫路车运行经费	24.00	
2. 9 座市政公厕管护费	27.00	
3. 海防道路工程尾款	28.00	
4. 铁山港区垃圾分类宣传、培训及垃圾收运处理等经费	70.00	
5. 建筑质量安全管理经费	20.28	
6. 非现场治超执法点经费(跨年度项目)	290.00	
7. 两违拆除、整治及日常执法经费	110.00	
8. 砖瓦类轮窑拆除专项经费	45.00	
9. 南康镇供水工程(含项目前期费用 100 万元)	550.00	
10. 赤江至沙嘴头公路路面大修项目配套资金	200.00	该项目总投资 873 万元,拟争取自治区补助 219 万元、市级补助 392.4 万元,区本级配套 261.6 万元,按项目建设进度,预计区本级当年支出 200 万元。
11. 农村公路养护	284.00	
12. 城镇基础设施提升经费	73.58	该项目是 2018 年本级资金安排的特色小镇经费 300 万元项目,2021 年已完成结算审计,项目审计后金额 251.89 万元,已支付 178.31 万元,未支付 73.58 万元。
13. 妇女儿童活动中心项目前期费用及配套资金	80.00	
14. 新建职工周转房启动建设资金	400.00	
15. 滨江北片区土地清表及平整费用	50.68	2020 年未支付项目
16. 南康江污染调查和监测费用	31.99	含 2020 年未支付 6.99 万元
合计	2284.53	

(7) 其他事项安排支出 10094 万元,具体如下:

单位:万元

项目名称	金额	备注
1. 企业解困金	110.00	
2. 项目前期费	180.00	
3. 债券应付利息	530.00	
4. 桂惠贷利息	50.00	
5. 保障部门单位经常性事务等其他支出	8464.00	
6. 预备费	760.00	用于当年预算执行中因自然灾害等突发事件处理增加的支出及其他难以预见的开支。
合计	10094.00	

一般公共预算需要重点说明的情况:

——“三公”经费安排情况。全区安排“三公”经费 270 万元,比上年下降 5%。其中公务接待费 32 万元,因公出国(境)费 0 万元,公务用车购置费 54 万元,公务用车运行维护费 184 万元。

——2021 年预算年度开始后,为了保障全区各部门正常运转,在区人民代表大会批准本年度预算前,区财政已预安排了一些必要的支出,包括各部门的基本支出、对困难群体的节前慰问费、

部分项目进度款、历年工程欠款等,符合《中华人民共和国预算法》第五十四条规定,并按《中华人民共和国预算法》五十四条规定在预算草案的报告中做出说明。

4. 盘活财政存量资金安排的项目支出情况。

2021 年全区确保正常运转及各项事业发展所需资金,缺口资金 2176 万元,需在收回盘活财政存量资金中安排解决,具体安排的项目支出如下表:

单位:万元

项目名称	金额	备注
1. 创建“三员新九有”村专项经费	186.00	含 2020 年已实施未支付项目欠款 86 万元。
2. 发展壮大村级集体经济专项资金	200.00	
3. 职工周转房工程结算款(以审计结算核定金额为准)	300.00	
4. 背街小巷项目配套	310.00	
5. 铁山港区实验学校第二批教学仪器设备购置资金	150.00	
6. 铁山港区实验学校项目工程结算款(以审计结算核定金额为准)	850.00	该项目建设费用(合同价)7180 万元,中央资金 2000 万元、市级奖补 2000 万元、2020 年区级已配套 1459 万元。
7. 南康镇污水处理一、二厂整改设备采购	180.00	
合计	2176.00	

5. 政府性基金收支预算安排。

2021 年全区政府性基金预算收入预计为 150 万元,是其他地方自行试点项目收益专项债券对应项目专项收入。政府性基金预算支出安排 150 万元,用于其他地方自行试点项目收益专项债券付息支出。

6. 社会保险基金收支预算安排。

全区社会保险基金预算收入安排 24318 万元,增长 24%。其中:机关事业单位基本养老保险基金收入 6346 万元,增长 16%;城乡居民医疗保险基金收入 13495 万元,增长 50%;城乡居民养老保险基金收入 4477 万元,下降 13%。

全区社会保险基金预算支出安排 22484 万元。其中:机关事业单位基本养老保险基金支出 6346 万元,增长 22%;城乡居民医疗保险基金支出 12783 万元,增长 21%;城乡居民养老保险基金支出 3355 万元,增长 8%;收支相抵,社会保险基金预算当年收支结余 1834 万元,年终滚存结余 26599 万元。

7. 政府债务情况。

关于 2021 年新增债券资金安排情况,我们将根据市财政局下达给辖区的政府新增债券额度,按规定程序编制预算调整方案报请区人大常委会审查和批准。

四、完成 2021 年预算工作的主要措施

(一) 加强财政收支管理,确保完成收支任务。

一是加大招商引资力度,培育壮大财源建设,增强财政自我供给能力,缓解财政收支矛盾。二是加强收入征管,强化财税部门税收征管定期会商协调工作机制,特别是强化对铁山港区外来建筑企业纳税的监督检查,堵塞收入漏洞,深挖增收潜力,确保依法应收尽收;督促各行政事业单位抓好行政事业性收费、罚没主管部门抓好罚没收入入库,做好收缴矿产资源的处置,促进国有资源(资产)有偿使用收入等重点非税项目增收。三是各部门提前做好项目申报前期工作,争取更多的

专项转移支付补助资金,促进全区经济社会又好又快发展。四是强化节支管理,一般性支出和一般项目支出统一压减 10%，“三公”经费统一压减 5%,从严控制专项转移支付,大力压减低效无效支出,调整优化支出结构,打破支出固化格局。

(二)加大民生资金投入,增强群众民生福祉。

继续将一般公共预算支出的 80% 以上投入民生支出,把民生作为优先保障的重点,不断优化支出结构,稳步增加民生投入。坚决兜牢基本民生底线,健全幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等方面财政保障体系,不断实现人民对美好生活的向往。推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,保持财政支持政策总体稳定,合理安排财政投入规模,优化支出结构,推动脱贫攻坚向全面实施乡村振兴战略平稳过渡。

(三)深化财政管理改革,完善现代财政制度。

深化预算制度改革,推进全口径政府预算管理,推进预算编制与预算执行、绩效考评结合。认真贯彻落实国有资产报告制度,推进经营性国有资产集中监管。加快建立采购主体职责清晰、交易规则科学高效、监管机制健全、政策功能完备、法律制度完善、技术支撑先进的现代政府采购制度。加强项目储备和资金申报管理。推进财政管理规范化,着力提高资金监管水平。

(四)严防政府债务风险,确保财政安全运行。

严格执行地方政府债务限额管理政策,牢牢守住债务限额底线。坚决遏制隐性债务增量,严禁违法违规融资担保行为,禁止以政府投资基金、政府和社会资本合作(PPP)、政府购买服务等名义变相举债,强化对国有企业、事业单位的监管,完善建设项目和资金管理,健全问责机制,对违法违规举债依法惩处、绝不姑息。做好政府存量债务置换债券工作,降低政府还债压力。严控新增财政赤字,加强财政监督管理,确保财政运行安全。

新的一年,我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在区委的坚强领导下,自觉接受人大及其常委会的监督和引导,虚心听取人民政协的意见和建议,主动作为、凝心聚力、扎实工作,努力完成全年各项任务,为促进全区经济社会发展做出新的贡献!