

# 北海市铁山港区人民代表大会

## 综 述

2019年,北海市铁山港区有各级人民代表大会4个,其中区人民代表大会1个,镇人民代表大会3个。北海市铁山港区第五届人民代表大会常务委员会(简称区人大常委会)组成人员18人,其中主任1人,副主任4人,委员13人。北海市铁山港区第五届人民代表大会设监察和司法法律委员会、财政经济委员会共2个专门委员会,区五届人大常委会综合办事机构和其他工作机构为:办公室、选举联络工作委员会、教科文卫与民族工作委员会、农业农村与环资城建工作委员会。年内,区五届人大常委会共召开常委会会议9次,主任会议18次,开展执法检查、视察、调研、跟踪督办共15次,听取专项工作报告、履职工作汇报18次。依法任免区本级国家机关工作人员43人,接受辞职13人,补选市、区人大代表共24名。年内,区五届人大代表提出的80件建议全部办理完毕;受理群众来信来访8件次;

举办代表履职培训班2期,其中区五届人大代表到北海市委党校集中培训1期,区人大常委会组成人员及部分代表履职培训班1期。

2019年,区人大常委会强化监督工作力度,助推经济社会高质量发展。围绕财政预决算、国民经济和社会发展计划的执行、专项工作、执法检查、视察调研、跟踪督办等方面加强监督工作。听取和审议计划预算执行情况报告、审查批准区财政预算、区本级财政决算和财政预算调整方案,对政府财政预算执行、政府债务限额和重大资金使用情况进行监督,提高财政资金使用效率,防范债务风险。年内,区人大常委会针对扫黑除恶专项斗争、法治政府建设、南康特色小镇建设、脱贫攻坚、乡村振兴、2019年重点项目推进、新城区规划建设等工作,共听取政府专项工作报告8项,组织专题调研和跟踪检查10次,开展执法检查2次。围绕办好专题汇报会,听取区财政局、区扶贫开发和水库移民工作局、区海洋局、区卫生健康局、区科技商务和工业信息化局、区交通运输局、区文体广

电旅游局、区市场监督管理局等政府工作部门主要负责人的履职报告,督促他们依法履行职责,推动相关部门改进工作。

2019年,区人大常委会召开全区人大代表履职平台建设现场推进会,严格要求人大代表履职平台按“十有”标准建设,并对“人大代表之家”进行检查验收。完成3个镇人大代表履职活动中心、43个村(社区)人大代表之家的建设工作,此外还创建了“铁山港(临海)工业区人大代表之家”。12月,根据自治区人大常委会有关通知精神,全区44个人大代表之家更名为“人大代表联络站”;按照人大代表“混合编组、多级联动、履职为民”的要求,把全区351名五级(全国、自治区、北海市、铁山港区、镇)人大代表全部混合编入44个代表联络站,其中全国人大代表1名,自治区人大代表6名,北海市人大代表42名,铁山港区人大代表136名,镇人大代表166名。共有305名人大代表进站并开展以“助力清水行动,打好水污染防治攻坚战”为主题的履职活动,共提出建议58条,进一步提升代表履职工作水

平。区人大常委会开展人大代表接待周和“双联”主题活动。人大代表接待周活动共接访人大代表和选民 86 人次,收集选民意见 26 条,转交办理代表建议 9 条,开展专题调研 6 次;“双联”活动共联系代表及选民 50 人,区人大常委会组成人员分别深入 3 个镇共 8 个选区向选民述职,共收集意见建议 20 件。

年内,区人大常委会配合和协助自治区人大常委会、北海市人大常委会完成对全区贯彻落实《中华人民共和国渔业法》《广西壮族自治区大气污染防治条例》的执法检查;配合和协助自治区人大常委会开展对“旅游业乡村振兴三年行动计划”执行情况、全市代表议案落实等工作的专题调研;配合和协助自治区人大调研组对北海市 2019 年上半年国民经济和社会发展规划、预算执行情况的调研;配合和协助自治区人大开展走访联系服务的非公有制企业活动;配合和协助北

海市人大常委会开展 2019 年驻桂全国人大代表和自治区人大代表年中专题调研、全市农产品质量安全工作情况专题调研、“混合编组、多级联动、履职为民”工作推进情况调研、“助力清水行动 打好水污染防治攻坚战”专题调研等工作;配合和协助北海市人大常委会对《关于〈中华人民共和国动物防疫法〉执法检查情况的审议意见》落实情况、《关于〈北海市人民政府关于北海市饮用水水源保护工作情况的报告〉的审议意见》落实情况等工作进行跟踪督办;配合全国人大农业与农村委员会对《中华人民共和国乡村振兴促进法草案》征求意见等工作。

2019 年,区人大常委会学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面落实中共十九大和十九届二中、三中、四中全会精神、中共中央总书记习近平关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想;深入

开展第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育,围绕“守初心、担使命,找差距、抓落实”的总要求,坚持把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实等工作贯穿主题教育始终;增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,严格落实中央八项规定及实施细则精神,不断加强党风廉政建设;深入推进“两学一做”学习教育常态化、制度化,精心组织机关党支部“三会一课”活动;加强人大宣传工作,组织召开人大宣传和意识形态工作座谈会 1 次,积极上报各类信息稿件、经验交流材料共 22 篇,参加自治区举办的全区经验交流会议 4 次。继续发挥后盾单位作用,指导和帮助挂点村持续抓好党建、脱贫攻坚、乡村振兴等工作。

## 人大重要会议

【区第五届人民代表大会第四次会议】2019 年 2 月 26 日—27 日,区第五届人民代表大会第四次会议在南珠会堂召开。会议听取和审议了区人民政府代区长龙起云做的政府工作报告、区人大常委会主任黄小健做的区人大常委会工作报告、区人民法院院长孟繁刚做的区人民法院工作报告及区人民检察院代检察长于海做的区人民检察院工作报告;审查铁山港区 2018 年国民经济和社会发



2019 年 5 月 18 日,区五届人大常委会在营盘镇组织召开北海市铁山港区人大代表履职平台建设现场推进会 区人大办 供

展计划执行情况与2019年国民经济和社会发展计划草案的报告,审查铁山港区2018年财政预算执行情况和2019年财政预算草案的报告,并做出决议;通过关于区五届人民代表大会有关专门委员会更名的决定,通过区五届人民代表大会有关专门委员会主任委员和委员人选。区委书记余兴国出席会议并在闭幕会上作讲话。



2019年7月30日,区五届人大常委会在铁山港区政务服务综合楼五楼会议室召开铁山港区人大常委会听取“一府两院”2019年上半年工作报告会  
区人办 供

**【“一府两院”2019年上半年工作报告会】** 2019年7月30日,区五届人大常委会召开听取“一府两院”2019年上半年工作报告会,进一步加强在区五届人大四次会议闭会期间对“一府两院”工作的监督和支持。会议听取了区人民政府区长龙起云代表区政府做的《北海市铁山港区人民政府关于2019年上半年工作总结和下半年工作计划的报告》;听取区人民法院院长孟繁刚代表区人民法院做的《北海市铁山港区人民法院

2019年上半年工作汇报》;听取区人民检察院检察长于海代表区人民检察院做的《铁山港区人民检察院上半年工作报告》。区人大常委会主任黄小健主持会议并作讲话。

**【区五届人大常委会会议】** 2019年,区人大常委会共召开9次常委会会议。

五届人大常委会第19次会议 1月15日召开。会议

表决通过了关于调整北海市铁山港区人大常委会代表资格审查委员会组成人员的议案;审议有关人事任免事项。

五届人大常委会第20次会议 2月14日召开。会议听取和审议《北海市铁山港区人民政府关于2018年环境状况和环境保护工作情况的报告(草案)》;听取和审议、通过区人大常委会代表资格审查委员会《关于个别代表的资格审查情况报告(草案)》;听取区人大常委会办公室汇报区五届人大四次会议筹备工作情况;审议区五届人民代表大会有关专门委员会更名的决定(草案);审议通过关于召开区五届人大四次会议的决定(草案);审议区五届人大四次预备会议日程、会议日程(草案);审议区五届人大四次会议主席团和秘书长、主席团常务主席、执行主席分组、大会副秘书长、各代表团正副团长等建议名单;审议区五届人大四次会



2019年2月26日—27日,北海市铁山港区第五届人民代表大会第四次会议在南珠会堂召开  
区人大办 供

议关于大会表决办法的决定(议案);审议区五届人大四次会议代表分组和各代表团召集人名单(草案);审议区五届人大四次会议议案审查委员会名单(草案);审议区五届人大四次会议议案办法(草案);审议区五届人大四次会议关于代表提出议案截止时间的决定(草案);审议区五届人大四次会议选举办法(草案);审议通过区五届人大四次会议列席人员名单(草案),并作出决定;审议并原则上通过区人大常委会工作报告;审议有关人事任免事项。

五届人大常委会第 21 次会议 3 月 20 日召开。传达学习全国“两会”精神;听取区人民政府副区长、北海市公安局铁山港分局局长裴强昌代表区人民政府做的《北海市铁山港区人民政府关于铁山港区 2018 年扫黑除恶专项斗争的报告》;审议有关人事任免事项。

五届人大常委会第 22 次会议 3 月 29 日召开。听取并审议区人大常委会办公室主任张毅做的《铁山港区人大常委会 2019 年工作要点(草案)》;审议有关人事任免事项。

五届人大常委会第 23 次会议 5 月 31 日召开。听取区人民政府副区长杨晓峰做的《北海市铁山港区人民政府 2018 年度法治政府建设工作情况的报告》《北海市铁山港区政府办公室关于南康特色小镇建设情况的报告》;听取区财政局局长张祖钊、区扶贫开

发和水库移民工作局局长刘忠华的履职情况报告;审议通过区人民法院提请的《关于增选人民陪审员的请示》。

五届人大常委会第 24 次会议 7 月 22 日召开。听取和审议通过区审计局局长莫深伟受区人民政府委托做的《北海市铁山港区人民政府关于 2018 年度铁山港区本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》;听取和审议通过区财政局局长张祖钊受区人民政府委托做的《北海市铁山港区人民政府关于 2018 年铁山港区本级财政决算的报告》,批准区人民政府提出的 2018 年区本级财政决算草案;听取区海洋局局长韩有才和区卫生健康局局长钟羚玮的履职情况报告;审议有关人事任免事项。

五届人大常委会第 25 次会议 9 月 24 日召开。传达学习自治区党委书记、人大常委会主任鹿心社在自治区人大工作会议上的讲话精神;听取区人民政府副区长、市公安局铁山港分局局长裴强昌代表区人民政府做的《北海市铁山港区人民政府办公室关于 2019 年上半年开展扫黑除恶专项斗争有关情况的报告》;听取区扶贫开发和水库移民工作局副局长的陈家宁受区人民政府委托做的《北海市铁山港区人民政府办公室关于脱贫攻坚工作及中央第二巡视组脱贫攻坚专项巡视整改情况的报告》;听取和审议通过区发展和改革局局长陆国

忠受区人民政府委托做的《北海市铁山港区人民政府关于铁山港区 2019 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告》;听取和审议通过区财政局局长张祖钊受区人民政府委托做的《北海市铁山港区人民政府关于 2019 年上半年全区预算执行情况的报告》;听取和审议区财政局局长张祖钊受区人民政府委托对 2019 年铁山港区本级财政预算调整议案做的简要说明,审查和批准《2019 年铁山港区本级财政预算调整方案》;听取区科技商务和工业信息化局局长黄元贵、区交通运输局局长陈家瑶的履职情况报告;审议有关人事任免事项。

五届人大常委会第 26 次会议 11 月 25 日召开。听取《北海市铁山港区人民政府关于 2018 年区本级预算执行和其他财政收支审计查出的突出问题整改情况的报告》;审议通过区人民政府提请审议的《北海市铁山港区人民政府关于提请审议铁山港区与新疆和田市缔结友好城市的议案》;听取和审议通过区人民政府关于代表建议办理情况的报告,审议区人大常委会选举联络工委关于区五届人大四次会议代表建议、批评和意见办理工作情况的报告(书面);听取《北海市铁山港区人民政府关于铁山港区 2019 年重点项目进展情况的报告》《北海市铁山港区人民政府关于新城区规划建设情况的报告》《北海市铁山港区人民政府关于报送

铁山港区乡村振兴工作情况的报告》;听取区文体广电旅游局局长陈传栋的履职情况报告;审议有关人事任免事项。

五届人大常委会第 27 次会议 12 月 20 日召开。传达学习北海市委书记王乃学在全市人大工作会议上的讲话精神;听取和审议通过区人大常委会代表资格审查委员会《关于个别代表的代表资格审查报告》;审议有关人事任免事项。

## 人大监督工作

**【社会民生监督】** 2019 年,区人大常委会坚持对教育、文化等社会民生问题进行监督,着力推动民生事业发展。区人大常委会通过实地查看、会议座谈、代表参与、听取汇报等方式,对全区社区卫生服务中心建设整改工作整改落实情况进行跟踪督办,有力推进全区社区卫生服务综合改革和社区卫生服务可持续发展,缓解居民就医难的民生问题;为规范管理全区校外午托机构,保障学生的学习和生活健康安全,继续跟踪督办全区校外午托机构管理工作整改落实情况;重视重点建议督办,深入督查区人大代表提出的《关于调配图、音、体教师的建议》办理情况,提出加强对农村学校音体美教师补充,加强教师岗位管理及培训的建议;对全区脱贫攻坚工作及中央第二巡视组脱贫攻坚专

项巡视整改情况进行跟踪督办,对现代特色农业示范区建设、乡村文化建设、农村土地承包经营权确权登记颁证工作等民生热点工作开展专题调研;对南珠养殖、川化、北部湾表面处理中心、信义玻璃等项目进行重点视察;听取区人民政府关于 2019 年重点项目推进情况的报告,督促解决了一批群众反映强烈的热点、难点问题,推动一批事关民生福祉项目落实建成。

**【计划和财政监督】** 2019 年,区人大常委会强化对预算编制、执行、调整、决算等事项监督,听取和审议计划预算执行、财政决算、审计工作,审计查出问题整改报告 5 份。针对存在问题提出 18 条具体审议意见并得到逐条落实,促进政府全面、精准编制预算,推动预决算公开,确保财政决算依法执行;强化经济领域监督,对重大项目建设、产业发展、营商环境等工作开展调研、视察,推动政府及相关部门主动适应经济发展新常态,落实产城融合发展,为全区培育新的经济增长点注入新动能。

**【法律监督】** 2019 年,区人大常委会继续关注和支持“一府一委两院”依法行政,听取区人民政府关于 2018 年度法治政府建设工作情况的报告,督促区人民政府进一步提高政治站位,强化法治思维,坚持问题导向,推动法治政府建设再创新成绩。加强对信访案件的督

办力度,严格执行“诉访分离”;加强与司法机关协调,依法依规、公平公开处理信访问题,维护群众合法权益;加强对拟任法官、检察官的任职资格审查,推动司法人员提高政治业务素质。听取“一府两院”半年工作报告,督促“一府两院”完成全年的监督管理及执法方面工作任务。对区人民检察院公益诉讼工作进行专题调研,推动检察机关更加重视、加强公益诉讼工作。开展《中华人民共和国民事诉讼法》执法检查,督促区司法局强化人民调解工作规范化建设,提升辖区人民调解委员会和人民调解员化解矛盾纠纷的能力,为维护铁山港区的和谐稳定贡献力量。

## 人大代表工作

**【人大代表建议办理】** 2019 年,区人大常委会完善代表建议、批评和意见办理办法,召开代表建议交办会,明确任务责任、落实承办单位,并督促区人民政府及有关单位认真办理代表建议,推动代表建议落实。区人大常委会领导班子成员领导督办,并重视发挥人大专门委员会及工作委员会的作用,对代表建议中综合性强、涉及面广、处理难度大或者问题反映比较集中的 5 件建议进行重点督办。在区五届人大四次会议上,代表围绕脱贫攻坚,乡村

振兴等方面,提出建议 71 件。其中南康镇代表团提交 18 件,营盘镇代表团提交 18 件,兴港镇代表团提交 31 件,区委组织部代表提交 2 件,赤江华侨陶器厂代表提交 2 件;闭会期间,人大代表提出建议 9 件。年内已将代表提出的 80 件建议全部办理完毕并答复代表。从办理结果看,代表提出的建议、批评和意见已经解决或基本解决的,建议意见被采纳并取得阶段性成效的(即 A 类)有 33 件,占承办建议总数的 41.25%;正在解决或已列入计划逐步解决的(即 B 类)有 43 件,占 53.75%;不能解决、给予解释的(即 C 类)有 4 件,占 5%。区人大常委会认真督办,各部门真抓实干,较好地完成年度的代表建议办理工作。从反馈的意见看,共收到代表反馈的征询意见表 96 份,其中很满意 68 份;满意 25 份,基本满意 3 份。

人大常委会组织人大代表开展和参加有关活动。围绕经济发展,组织市、区两级人大代表集中视察铁山港区的广西绿鼎农业开发有限公司、北海鼎秋农业科技有限公司、广西川化天禾钾肥有限责任公司、北部湾表面处理中心、信义玻璃控股有限公司;督促和支持南康镇、营盘镇、兴港镇的人大主席团组织代表开展学习、视察及调研等活动。通过坚持开展“双联”活动、代表接待周活动,联系代表和选民并收集意见建议,促进人大常委会组成人员与代表间的互动交流;年初开展慰问退休干部、人大代表、贫困户、五保户等活动,增进对基层的了解,密切与人民群众的联系。

### 人大各专门委员会和工作委员会工作

**【区人大监察和司法法律委员会工作】** 2019 年,根据《中共

**【人大代表活动】** 2019 年,区



2019 年 12 月 11 日,区五届人大常委会组织市、区两级人大代表到广西川化天禾钾肥有限公司责任视察

区人大办 供

北海市铁山港区委员会 北海市铁山港区人民政府关于印发《北海市铁山港区机构改革方案》的通知》,区人大原法制与内务司法委员会更名为区人大监察和司法法律委员会。更名后,区人大监察和司法法律委员会进一步强化监督职能,以促进社会公平正义为重点,大力推进法治建设。在区五届人大常委会会议上认真听取区人民政府关于法治政府建设工作情况报告,督促区人民政府始终把法治政府建设要求贯穿于全区改革、发展、稳定各个方面;组织视察扫黑除恶专项斗争落实情况并听取区人民政府关于扫黑除恶专项斗争情况报告,扎实推进扫黑除恶专项斗争;依法对《中华人民共和国人民调解法》进行执法检查,促进人民调解工作的制度化和规范化;扎实开展对区人民检察院公益诉讼工作的调研,聚焦生态环境和资源保护,促进“守护海洋”行动,服务向海经济;积极配合自治区、北海市人大常委会开展执法检查和各项调研活动,依法监督司法部门围绕政府中心工作,依法履职、公正办案,维护公平正义,服务社会经济发展。

**【区人大财政经济委员会工作】** 2019 年,区五届人大财政经济委员会严格贯彻执行人大监督法,加强对年度计划、预算执行的监督力度,提升财经监督实效。听取和审议区人民政府关于 2018 年度区本级预算执行

和其他财政收支情况的审计报告、2019年上半年经济计划财政预算执行情况报告；审查和批准铁山港区2018年国民经济和社会发展计划执行情况、2019年国民经济和社会发展计划草案的报告、全区与区本级2018年预算执行情况和2019年预算草案的报告、区本级财政决算报告、预算调整方案等。开展优化营商环境专题调研，通过集中听取汇报、实地走访调研、在人大代表联络平台发布调查问卷等方式，全面了解铁山港区的优化营商环境工作情况，并就进一步改善和提升营商环境提出了相关工作建议。

**【区人大常委会教科文卫与民族工作委员会工作】** 2019年，区五届人大常委会教科文卫与民族工作委员会持续关注民族宗教、教育、卫生等重点民生领域问题。5月，针对社区卫生服务短板问题对全区社区卫生服务中心建设工作建议整改落实情况进行督查；9月，对区辖校外午托机构管理工作整改情况进行跟踪督办；11月，对全区乡村文化建设情况进行专题调研。在各项调研、督办后，形成情况报告，对存在问题提出了具体的做法和建议，为区人民政府今后做好民族宗教、教育、卫生等各项工作提供参考。

**【区人大常委会选举联络工作委员会工作】** 2019年，围绕



2019年4月18日—19日，区五届人大常委会组织区五届人大代表到中共北海市委党校进行集中培训 区人大办 供

发挥代表主体作用，共举办2期区人大代表履职培训班，其中一期是区五届人大代表在北海市委党校集中培训，另一期是部分人大代表赴贵州省黔南州委党校进行培训，代表履职能力得到提升；区人大常委会组成人员在“双联”活动月期间联系代表和选民，与代表、选民面对面，积极收集意见建议；开展代表接待周活动，重点听取群众最关心、最直接、最现实反映涉及民生福祉等问题，使人大代表密切联系群众的优势得到更好发挥；按照自治区人大常委会的统一部署及北海市人大常委会“混合编组、多级联动、履职为民”的要求，积极组织代表进站开展以“助力清水行动，打好水污染防治攻坚战”为主题的履职活动。对区五届人大四次会议的重点建议进行重点督办，并对代表建议办理情况进行跟踪检查，听取区人民政府关于代

表建议办理情况的报告，切实推动建议办理的进度。依法开展代表补选工作，严格按照法定程序补选北海市人大代表6名，区人大代表18名。

**【区人大常委会农业农村与环资城建工作委员会工作】** 2019年，区五届人大常委会农业农村与环资城建工作委员会围绕全区农业农村发展中的重点、难点和热点开展跟踪督办、调研和视察活动。听取和审议区人民政府关于2018年环境状况和环境保护工作、南康特色小镇建设工作、乡村振兴工作等情况报告；对全区脱贫攻坚工作及中央第二巡视组脱贫攻坚专项巡视整改情况进行跟踪督办，听取相关整改情况汇报；开展全区现代特色农业(核心)示范区建设情况、农村土地承包经营权确权登记颁证工作情况专题调研，并对调研中发现的问题提出相关建议。(龙晓雯)