

# 财政·税务

## 财 政

**【概况】** 2019年,北海市铁山港区财政局(简称区财政局)内设办公室、预算股、企业股、非税收入管理股,有工作人员16人。年内,铁山港区一般公共预算总收入11.35亿元,其中一般公共预算收入2.29亿元,上级补助收入8.77亿元,债券转贷收入1900万元,上年结余538万元,调入资金412万元;财政总支出10.71亿元,其中一般公共预算支出10.46亿元,上解上级支出484万元,地方债券还本支出2000万元。收支相抵,年终滚存结余6442万元,扣除结转下年继续使用的专款6442万元,净结余为零。全年铁山港区政府性基金预算总收入1227万元,其中政府性基金预算收入7万元,上级补助收入882万元,上年结余338万元。政府性基金预算总支出755万元,其中当年政府性基金预算支出731万元,调出资金24万元,收支相抵,年终滚存结余472万元。

**【收支管理】** 2019年,区财政局积极应对中石化炼化公司2月份停产检修导致原油加工量减少及“减税降费”造成的政策性减收影响,加强财政收入形势的分析预测,强化与税务部门的会商机制,在支持税务部门依法征税的同时,加强非税收入管理,努力挖掘非税收入增收潜力,做到应收尽收。在各部门共同努力下,圆满完成全年收入任务,全区组织的财政收入完成49.41亿元,比上年增长8.34%。年内,区财政局贯彻落实《中华人民共和国预算法》的要求,严格压实部门单位预算执行主体责任以及主管部门对所属单位预算执行的监管责任,重点加强预算执行的计划性,强化预算执行跟踪监控,切实提高支出效率。同时树立过紧日子思想,各部门一般性支出按不低于10%的比例压减,“三公”经费统一按3%的比例压减,全区压减一般性支出、“三公”经费支出共518万元,压减支出用于民生资金的需要。全年一般公共预算支出10.46亿元,是建区以来首次突破10亿元。

**【政策落实】** 2019年,区财政局充分发挥财政职能作用,多措并举确保财政正常运行,促进社会经济稳定增长。认真落实降低增值税税率政策,对增值税小规模纳税人顶格优惠减半征收“六税两费”[资源税、城市维护建设税、房产税、城镇土地使用税、印花税(不含证券交易印花税)、耕地占用税和教育费附加、地方教育附加],将企业职工基本养老保险单位缴费比例降至16%,全年辖区内企业减税降费额7.92亿元,切实减轻企业和社会负担,激发市场主体活力。狠抓财政“三保”(保工资、保运转、保基本民生支出)底线,确保财政正常运行。通过统筹财政收支和库款管理,合理安排支出优先顺序,积极争取北海市财政的资金调度支持,坚决兜住财政“三保”底线。年内,区财政局加强与上级财政等部门的沟通,筹措财政资金3.39亿元,支持辖区6个重点片区征地搬迁工作,为重点企业的进驻、开工、投产提供资金保障。

**【民生支出】** 2019年,区财政局坚持以人民为中心的发展理

念,统筹财力,加大民生重点领域的投入。全年民生支出 8.6 亿元,比上年增长 12.14%,民生支出占一般公共预算支出的 82.19%。年内,区财政投入扶贫专项资金 5167 万元,用于扶贫基础设施建设、产业开发、小额信贷贴息、信贷风险补偿金、一帮一联、雨露计划、健康扶贫等项目,进一步落实产业扶贫、教育扶贫、就业扶贫、社保兜底扶贫、医疗救助扶贫等政策,确保所有脱贫攻坚相关资金落实到位。大力支持教育事业发展,投入教育资金 2.77 亿元,支持扩大学前教育资源,提升义务教育基础质量建设等,改善农村中小学办学条件,支持做好铁山港区第七幼儿园、铁山港区实验学校项目建设。确保社会保障和就业支出,全年社会保障和就业支出 1.09 亿元,保障城乡低保、医疗救助、基础养老金、残疾人保障、就业补助等项支出,民生得到持续改善。大力支持医疗卫生事业发展,投入 5433 万元建设铁山港(临海)工业区人民医院,基本公共卫生服务及重大公共卫生专项投入 1527 万元,城乡居民医疗保险投入 7615 万元。扎实推进乡村振兴建设及生态环境事业发展,投入农机购置补贴、渔船补贴等强农惠民补贴资金 2702 万元;投入农村危房改造项目 540 万元,实施建档立卡贫困户、低保户、五保户、残疾人等重点对象危房改造;投入 1588 万元开展村级建设公益

事业及美丽乡村项目;农村改厨改厕项目投入 285 万元;投入 716 万元扶持村级集体经济发展;南珠产业扶持投入 190 万元;农村环境卫生整治投入 939 万元。

**【资金监管】** 2019 年,区财政局加强基础工作,努力提高工作效率、政策效能、资金效益。推进预算执行分析能力建设,及时批复、下达预算、加快执行力度,进一步加强国库管理,合理调度资金。强化资金使用单位的主体责任,全面开展项目绩效目标执行监控和绩效自评,积极推进重大专项资金开展绩效评价工作,建立绩效考评机制,并将评价结果作为以后财政预算安排资金的参考依据,全面加强专项资金的绩效管理。加强政府债务管理,按照中央、自治区和北海市统一部署,积极化解政府隐性债务,明确责任,强化约束,坚决遏制

政府隐性债务增量。进一步规范财政资金管理,促使资金安全高效运行。区财政局联合审计等部门对扶贫资金进行不定期检查,强化对财政扶贫资金的日常监督,督促扶贫资金使用单位严格执行公示、公告制度,公开扶贫项目资金管理使用情况,强化资金使用的全程监控,提高资金使用效益。区财政局与北海市财政局组成联合检查组,对全区涉及惠农财政补贴资金“一卡通”发放的部门进行重点检查,发现问题及时向各部门反馈,要求立即整改,确保惠农惠民财政补贴资金按政策落实到位。加大区本级预算单位账户管理力度,开展全区财政资金存放管理监督检查工作的自查,从严规范资金存放管理,有效防范资金存放安全风险和廉政风险,提高资金存放综合效益。监督指导各采购单位在“政采云”平台上开展项目采购活动,积极



2019 年,铁山港区美丽乡村建设项目营盘镇彬塘村委青山头新村篮球场建成 区财政局 供



推进“互联网+政府采购”建设,同时有序开展全区政府采购代理机构监督检查工作,依法对政府采购活动的全过程进行检查,规范政府采购代理机构执业行为。加强对采购人、采购代理机构的监督检查,确保政府采购活动严格在相关政府采购法律法规规范下进行,提高政府采购的公平性和公正度。年内,通过规范政府采购行为,最大限度节约政府财政资金,共完成政府采购金额1.51亿元,实际采购金额1.48亿元,节约资金307.11万元,节约率2.04%。

**【体制改革】** 2019年,区财政局坚持以深化改革为基础,促发展、增活力,各项重点工作有序推进。深化预算管理制度改革,加大预决算公开力度,督促各部门按要求做好预决算公开工作。盘活财政存量资金,积极清理和回收各类存量资金6323万元,支持全区重点项目建设。完善国库支付管理,推进国库集中支付电子化改革试点工作,财政资金拨付效率和安全保障得到提高。区财政局加强与北海市财政局沟通协调,积极争取北海市财政对区财政管理体制的进一步调整,在下一年财政管理体制调整中对铁山港区的税收分成比例、补助基数等方面给予调整,在财力上对铁山港区给予倾斜照顾,支持全区各项事业发展。

**【农村综合改革转移支付】** 2019年,区财政局积极做好农村综合改革转移支付项目工作,充分发挥转移支付资金使用效益,投入农村综合改革转移支付资金2091万元,其中中央和自治区资金1799万元,区本级配套资金292万元,在区辖3镇43个村(社区)建设农村综合改革转移支付项目108个,其中建设村公益事业财政奖补项目78个,美丽乡村项目1个,村级集体经济发展项目9个,农村公共服务运行维护项目20个。

(宁振辉 许丽 杨权昌)

## 政府采购

**【概况】** 北海市铁山港区政府采购中心(简称区政府采购中心)直属北海市铁山港区人民政府管理,属于参照国家公务员制度管理的副科级全额拨款事业单位。2019年,区政府采购中心有工作人员5人,办公地点在北海市铁山港区检察院接待室二楼。年内,区政府采购中心加强“线上及线下”政府采购工作,完成线下采购业务16件,其中竞争性磋商3件,竞争性谈判采购8件,单一来源采购4件、公开招标1件,合同采购金额629万元,节约资金271万元;完成线上“政采云”交易1133单,交易额5932万元,其中网上

超市1029单,交易额830万元;反向竞价26单,成交额299万元;在线询价12单,成交额445万元;通用定点交易61单,成交额4191万元;项目采购5单,成交金额167万元。

**【采购改革】** 2019年,区政府采购中心借助已开通“政采云”的便利,加大工作力度,提高服务质量,全年共完成线上注册“政采云”采购单位148户,一次采购货物或批量预算金额不超过200万元的提倡“政采云”线上采购。实现政府采购各方最多跑一次。为克服辖区离市中心偏远,采购配送不及时等困难,4月,区政府采购中心发文宣传鼓励区内的供应商加入“政采云”平台。年内,全区注册“政采云”供应商4家。10月,区政府采购中心牵头启动“全市一张网”平台,实现项目采购线上管理,使公开招标、竞争性谈判、单一来源采购以及竞争性磋商等法定的采购方式实现线上管理,除特殊项目需要的相关材料,不再在线下通过纸质版文件传递,有效节约成本及采购时间。同时,加强保证金和未到期履约保证金管理,规范保证金收取和退还程序。从4月份起,区政府采购中心不再向政府采购供应商收取履约(质量)保证金。

**【采购监督】** 2019年,区政府采购中心要求所有采购项

目均在采购中心开、评标室进行,利用全方位监控设备并与北海市监察局联网的条件,保证全区各项开评标工作在公开、公平、公正的情况下进行。全面监督项目负责人是否依规程组织开标、评标,是否依法独立公正评标、是否有排斥性和倾向性言行、是否严格遵守评标纪律等,加强言行和纪律方面监督,使全区的政府采购工作平稳有序开展。

**【规范采购需求】** 2019年,区政府采购中心加强同采购人的联系和协调,主动对项目主要配置及技术需求的合法性和合理性进行审查,避免不合法或带有倾向性技术条款写进招标文件,排除各类歧视性条款,规范项目主要配置或技术需求,严把采购需求和招标文件要件内容,防止设置技术壁垒。

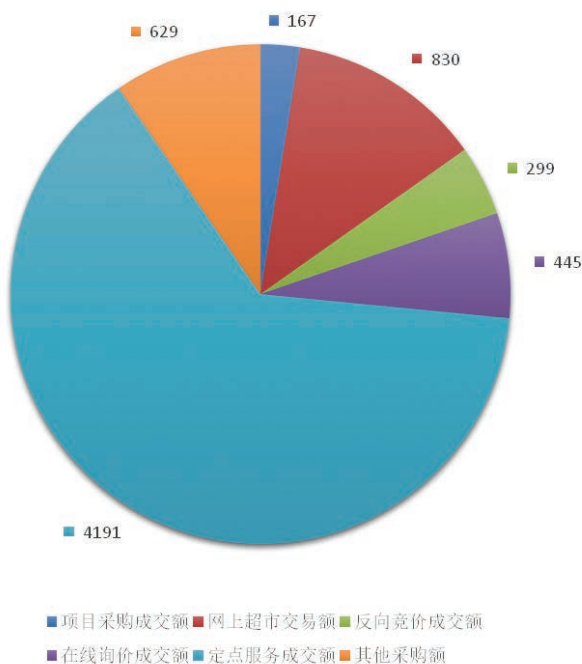
规范资质要求,在明确参加政府采购的供应商必须符合《中华人民共和国政府采购法》规定的基本资格条件外,对特殊需求项目的特定资质要求的合理性和必要性进行审定,尽量避免设置歧视性和排他性条款,让更多潜在供应商参与投标竞争。规范采购文本,进一步规范采购文书的标准格式,在具体编制过程中,既遵循文本格式、又结合项目实际,细化文本内容,明确投标要求,使采购文本内容更全面、更规范,做到统一标准、统一格式,既方便投标人制作标书,又有助于公平竞争。

**【采购管理】** 2019年,区政府采购中心结合《中华人民共和国政府采购法》和《中华人民共和国招标投标法》,将铁山港区的采购信息及时地在广西壮族自治区政府采购网、

北海市公共交易中心交易网等平台进行发布,做到公开透明,阳光采购。加强采购资金源头管控,严格执行《广西壮族自治区人民政府办公厅关于发布2019—2020年广西壮族自治区政府集中采购目录及限额标准的通知》。凡是使用财政性资金的项目,各单位部门可通过政府采购中心集中采购。从源头上防止套取采购资金、规避政府采购的行为,同时为扩大政府采购规模提供保证。严格实行政府采购流程办理制度,严格按照采购审批的流程、组织方式、工作纪律等节点控制原则,大幅度提高采购效率和服务水平,达到执行有目录,操作有程序,监督有办法的目标。强化招标文件编制和审查,由区政府采购中心主任、项目单位共同参与招标文件的严查细审,集体把关,尽可能地让招标文件中不出现倾向性和歧视性条款;确保合同限时公开,督促采购人按照法律法规规定的时限在“政采云”上确认采购结果和公示、备案采购合同。

**【扶贫工作】** 2019年,区政府采购中心把扶贫工作摆上议事日程,落实在具体的行动中。做到扶贫工作进民宅、访民情、问民需、帮民急。年内,区政府采购中心共帮扶4户贫困户,已脱贫3户,预脱贫1户。

(刘小梅)



北海市铁山港区 2019 年采购数据(单位:万元)



## 税 务

**【概况】** 2019年,国家税务总局北海市铁山港区税务局(简称区税务局)内设办公室、法制股、税政股、社会保险费和非税收入股、收入核算股、纳税服务股、征收管理股、税收风险管理股、税源管理股、财务管理股、人事教育股等11个正股级机构,另设机关党委(党建工作股)、纪检组2个党组织机构;下辖第一税务分局(办税服务厅)、第二税务分局2个副科级派出机构,以及铁山港区税务局信息中心。有工作人员58人,其中研究生学历1人,大学本科50人,大专5人。区税务局主要负责铁山港区内税费征收管理业务,管辖铁山港区个体工商户3235户,企业894户,国家机关、事业单位等273户。全年共组织各项税收收入132.40亿元,比上年增加5.15亿元,增长4.05%。

**【减税降费】** 2019年,区税务局把确保落实减税降费政策措施作为税收工作的主题,列为“一号落实工程、一号督查事项、一号考核任务”,全面贯彻落实党中央、国务院减税降费决策部署。区税务局紧盯个人所得税改革、小微企业优惠、增值税降率、社保费降率等政策落实到位,主动依规减免,确保纳税人

应享尽享税收改革红利。年内,按国家新出减税政策,全区新增减税金额7.92亿元,其中小微企业普惠性减免600万元,深化增值税改革7.82亿元。

**【代征社保缴费】** 2019年,区税务局着力抓稳抓实社会保险费和非税收入征管职责划转工作,创新推出城乡居民两险“社保移动缴费服务厅”,现场为缴费人提供“一站式”社会保险经办和缴费服务,为15万缴费人提供便利;率先在广西实现乡镇无线移动POS机社保缴费全覆盖,参保群众不出村即可刷卡缴纳社保费,化解群众路途远、缴费难及缴费流程不熟悉等问题。年内,全区城乡居民基本医疗保险费征缴13.10万人,征缴进度稳居全市前列。

**【依法治税】** 2019年,区税务局依法履行税收工作职能,推动税收制度改革工作落实,强

化落实税收政策改革,把制度建设作为重点,健全机制。成立区税务局税务行政审批领导小组、税收执法责任制工作领导小组;研究制订《发挥税收职能作用 服务民营经济发展若干措施分工安排》,印发《国家税务总局北海市铁山港区税务局全面依法行政领导小组议事规则》《国家税务总局北海市铁山港区税务局全面依法行政领导小组办公室工作规则》《国家税务总局北海市铁山港区税务局税务行政审批领导小组议事规则》等3个文件;建立内部重大决策合法性审查机制,共召开行政审批会议2次,对重要税收执法决定进行研究、审定。

**依法行政** 年内,区税务局健全税务人员法律知识学习培训长效机制,建立健全全员讲法、学法制度,组织开展相关知识培训5次。通过开展法制宣传教育以及全员警示教育等活动,不断增强税务人员的法治意



2019年11月,区税务局推行“社保移动缴费服务厅”驻村集中征缴2020年城乡居民基本医疗保险费 区税务局 供

识,做到依法行政,接受外界的监督,公开透明,违法必究。

**内控机制** 年内,区税务局制订《国家税务总局北海市铁山港区税务局2019年内部控制工作计划》,贯彻落实税收执法责任制,加强税收执法责任追究。建立违法行政行为投诉举报登记制度,畅通举报箱、电子信箱、热线电话等监督渠道。

**执法程序** 年内,区税务局坚持依法治税,认真落实组织收入原则,严格按照法律法规的规定征收税款。完善税收执法程序,规范税务行政裁量权。完善权利救济和纠纷化解机制,加强舆情、信访和应急管理。全面推进政务公开,推行税务行政权力、税务政策法规、税收征管执法和纳税服务工作的公开。利用内外部网站等媒介和办税服务厅等场所,多渠道,多方式地提供公开服务。

**税法宣传** 年内,区税务局利用办税服务厅、税务微信群、QQ群等载体多渠道向纳税人开展税收普法宣传教育活动,通过开设“纳税人学堂”、咨询热线、咨询专窗等多种方式,为纳税人讲解税收政策,解答疑惑。同时,开展纳税人信用联合评定,强化信用评级结果运用,提高纳税人满意度和税法遵从度。

**【纳税服务】** 2019年,区税务局落实国家税务总局广西税务局新修订的纳税服务规范,公布198项“最多跑一次”办

税事项清单,贯彻实施“一次办”“网上办”“马上办”“就近办”“一站办”“容缺办”6个服务清单,90%涉税服务事项实现“最多跑一次”。区税务局提供“套餐式”服务,理顺纳税人、第三方服务商、税务部门协作关系,从登记开办、税控发行、发票领用全链条服务,实现“一日领票、即时办结”;推广网上办税,加强自助终端推广应用,单笔办理时间平均缩短60%,等待时间减少一半左右,业务办结率100%。解决纳税人实际诉求,开展便民办税春风行动,“一次办”“网上办”“马上办”“就近办”“一站办”等便民办税举措落地实施,税控2.0上线工作平稳过渡,设立“发票白名单”,办税“堵点”“痛点”“难点”得到进一步梳理。年内,区税务局举办纳税人实体学堂14期,辅导纳税人550户;推送短信、微信、邮件4184条、纳税服务大

厅面对面辅导1680人次、上门一对一辅导222人次、电话辅导4527人次;发放宣传海报、资料2000多份,发放减税降费知识扇子1.5万多把、减税降费知识U盘500个,举办各类税企座谈会8场。年内,区税务局纳税人满意度排名居自治区县(区)税务局第十二名,北海市第二名。

**【党建工作】** 2019年,区税务局把党建工作融入征管体制改革和各项工作当中。全年共举办党课教育活动13场,其中党委书记讲党课5场,优秀共产党员宣讲会1场;党支部组织开展作风大整顿、纪律大检查专题民主生活会1场,举行“解放思想、改革创新、扩大开放、担当实干,推进经济社会高质量发展”专题学习研讨会2场;开展学雷锋志愿服务活动、“缅怀先烈、牢记使命”主题党日等活动共23次。在北



2019年4月17日,区税务局工作人员上门向纳税人开展一对一税法辅导  
区税务局 供

海市委党校举办党支部书记和党员主题教育专题学习培训班共6期,党委中心组主题学习会6次。到区法院开展“不忘初心 与税同行”廉政教育主题党日活动及“以案释纪明纪”警示教育共3次。开展“不忘初心、牢记使命”主题教育暨党风廉政建设党性教育专题活动2次。

**【队伍建设】** 2019年,区税务

局采取多项举措加强队伍建设。全年举办税收业务、理论学习、廉政教育等培训班30期,累计参加培训884人次;参与视频学习、跟班学习40期,累计参加培训113人次,平均每人培训21天以上。组织专题测试2次,全国税务系统网络竞赛参赛率、达标率均为100%;大企业管理类、个人所得税类专业测试平均得分80分,获得全市税务系统业务比

武一等奖、二等奖、三等奖各1人。通过开展“迎新春”联欢会、新公务员见面会、主题党课、道德讲堂、文明创城等活动,拉近干部距离,消除相互之间的隔阂,以心合促事合。积极开展扶贫慰问系列活动,按区扶贫办要求开展产业奖补调查、雨露计划宣传、家庭经济状况摸底调查、双认定等各类扶贫活动,200余人次参加。

(官建国)