

第五章 推进文化体制改革，增加文化发展活力动力

加快文化体制机制改革创新，推进北海文化事业与产业的良性发展。习近平总书记在党的十九大报告中指出：“推动文化事业和文化产业发展。满足人民过上美好生活的期待，必须提供丰富的精神食粮。要深化文化体制改革，完善文化管理体制，加快构建把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一的体制机制。”调动全社会参与文化发展改革，增加文化发展活力动力。

一、全面深化文化体制改革

当前，北海市文化局、广电局、新闻出版局的顺利合并，北海市旅游局转为“北海市旅发委”，大文化、大旅游的宏观管理体制进一步清晰。深化北海市的文化体制改革，做好基于战略定位的顶层设计，破解文化发展难题，转变发展方式，进一步解放和发展文化生产力。根据2018年国务院机构改革的最新方案，将文化部、国家旅游局的职责整合，组建文化和旅游部，作为国务院组成部门；北海市文化局和旅游委在行政机构上可以考虑尽早实现部门整合，增加原属两局业务的统筹协调性，减少机构、人员、会议与相关的运转成本，实现资源共享，在提高部门决策能力的同时增强部门的责任意识。

要加强对文化产业发展的领导，北海市党委、政府要切实把文化产业发展工作摆上重要议事日程；完善与提升北海新成立的文化产业发展领导小组功能，领导小组要适时组织开展文化建设规划实施情况的动态监测和评估工作，要将主要指标、重大工作、重大项目、重大政策和重要改革任务分解到具体年份，明确责任主体和实施进度要求，确保各项目标任务如期完成。

设立文化产业发展引导资金，通过资助、奖励、贴息等方式，对具有广西和北海特色的文化产业企业给予扶持；建立文化产业发展联席会议制度，研究解决文化产业发展中遇到的问题和困难，并重点在发展规划、政策制定、项目建设、招商引资、宣传推介等方面加强统筹，形成发展合力；加快建立北海党委领导、政府管理、行业自律、企事业单位依法运营的文化管理体制和富有活力的文化产品生产经营机制。

二、深化文化事业单位改革

发展公益性文化事业要坚持以政府为主导，鼓励社会参与，切实提高服务群众的能力和水平，最大限度地发挥公益性文化事业的社会效益。当前，北海市图书馆、群艺馆等公共文化服务设施向社会免费开放，政府购买公共文化服务的模式日渐成熟，高品质的公益演出、公益电影覆盖城乡，今后要继续深化改革。

深化博物馆、图书馆等公益性文化事业单位改革，强化其社会服务功能。针对当前北海市只有市文物局和合浦县文物管理局及合浦县博物馆，还没有市级博物馆，市辖三区没

有专门的文物管理机构，要加快文博机构的设置。推动国有文化企业加快完善文化生产经营机制，提高市场开发和营销能力。引导非公有资本有序进入，推广政府和社会资本合作(PPP)模式，允许社会资本参与北海图书馆、博物馆等公共文化设施建设和运营。

以公益性事业单位内部改革为突破口，深化公益性文化事业单位人事、收入分配、社会保障、经费保障等制度改革，加强绩效评估考核。继续推动北海近代邮电历史陈列馆、北海近代海关历史陈列馆、北海近代宗教历史陈列馆和北海近代金融历史陈列馆的建设和开放，积极推动北海市博物馆建设、合浦汉文化陈列展示馆及遗址保护馆的建设，对公共图书馆、博物馆、文化馆等建立事业单位法人治理结构，创新管理运行机制，积极探索政事分开、管办分离的有效形式，不断激发文化创造活力。进一步完善基础设施，健全博物馆各项规章制度；进一步强化社会教育功能，培育和弘扬社会主义核心价值观；配合自治区文化厅博物馆处、自治区博物馆文物鉴定委员会，开展博物馆馆藏文物定级工作，提升博物馆藏品的等级。

加大对《北海日报》、《北海晚报》等党报党刊、通讯社、北海电台电视台等主流媒体扶持力度，加强内部管理，严格实行采编与经营分开，规范经营活动。在坚持出版权、播出权特许经营前提下，允许制作和出版、制作和播出分开。

三、深化经营性文化单位改革

当前，北海市属国有文艺院团全部完成转企改革工作，建立完善了现代企业制度，逐步走上市场化经营的良性发展轨道。

健全专业人才职称评定机制，探索非在编人员职级、职务晋升办法。完善国有文化资产监管机制，确保国有文化资产保值增值。建立将社会效益放在首位、两个效益相统一的考核评价标准，健全薪酬管理体系。

盘活国有文化资源，有条件的进行股份制改造和兼并重组，实现低成本扩张，打造一批有实力、有竞争力和影响力的国有或国有控股的文化企业和企业集团。完善法人治理结构，加快建立党委领导、政府管理、行业自律、企事业单位依法运营的文化管理体制和富有活力的文化产品生产经营机制。发展经营性文化产业要充分发挥市场配置资源的基础性作用，推进国有文化企业内部运行机制改革，建立健全党委领导与法人治理结构相结合的管理体制和运行机制，探索建立总会计师由市国有文化资产监督管理领导小组办公室委派及外派监事制度，探索试行职业经理人制度。加快国有文化企业公司制股份制改造，确保国有文化企业把社会效益放在首位，实现社会效益和经济效益相统一。依托北海老城文化旅游投资有限公司、北海昼家文化旅游投资有限公司等投融资平台，以市场化的方式推进文化产业项目的投资、策划、开发、建设、运营管理以及文化产业周边产品的投资开发和经营管理等。