

“一带一路”与合浦县域经济发展研究

前 言

2017年4月19日，习近平总书记来到北海合浦考察调研。在合浦汉代文化博物馆考察时，习近平总书记指出，“广西合浦古代海上丝路文化底蕴深厚”。他指出：这里围绕古代海上丝绸之路陈列的文物都是历史、是文化。要增强文化自信，在传承中华优秀传统文化基础上发展社会主义先进文化，加快建设社会主义文化强国。在铁山港公用码头视察时，习总书记指出，向海之路是一个国家发展的重要途径，“要想富先修路，在沿海地区要想富也要先建港，要建设好北部湾港口，打造好向海经济”，“铁山港有区位优势，发展前景广阔，将来是北部湾经济区的一个重要依托”，“一定要把北部湾港口建设好、管理好、运营好，以一流的设施、一流的技术、一流的管理、一流的服务，为广西发展，为‘一带一路’建设、为扩大开放合作多作贡献”。习总书记讲话的核心是“写好新世纪海上丝路新篇章”和“打造好向海经济”。这是基于历史沿革和所处区位对合浦未来发展所做的精确定位。对于合浦深入贯彻中央的重大决策部署，更好地融入“一带一路”，努力建设美丽宜居富裕和谐新合浦，指明了前进方向，注入了强大动力，也带来了巨大的机遇。

2017年10月，党的十九大顺利召开。十九大的主题是“不忘初心，牢记使命，高举中国特色社会主义伟大旗帜，决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗”。对于这个主题，可以用决胜和追梦来形容与概括其最重要的核心思想和基础性概念。而决胜和追梦，又有三重含义并且互相联动。第一层含义，是决胜和追梦代表了中国今后发展的两个目标及其中间发展阶段。这包括，在2021年中国共产党建党一百周年之际，完成全面建设小康社会的目标，今后这三年是决胜阶段；在这个基础上，再经过三十年的努力，在2049年中华人民共和国成立一百周年之际，在中华大地上建设一个社会主义现代化国家；同时，今后三十年分为前后十五年两个阶段，分别是第一个阶段是在2035年基本实现现代化，第二个阶段是在2050年最终达到建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，也就是最终实现中华民族伟大复兴。前面的百年目标可以概括为决胜，后面的百年目标可以定义为追梦。它是一个时间轴上的两个时点和互相联系的区间。第二层含义，则可从动词来把握。“决”和“追”，更多地表现的是对实现两个目标的具体行动。这就意味着，必须有基础理论和一系列具体措施的制定与出台。如：习近平总书记在这次报告中创造性地提出新时代、新矛盾、新使命、新思想、新方略和新战略等范畴与具体内容，构成了服从于完成党的发展目标而又具有自洽逻辑的理论和政策体系。其中最重要的就是中国特色社会主义道路和思想。这个体系内容非常丰富，同时逻辑思路又非常清晰。它来源于过去的实践经验，将其抽象形成理论体系后又用来指导未来的发展实践。第三层含义，决胜和追梦又代表了中国共产党人的气质和精神状态，就是要以人民为中心，舍我其谁，众志成城，克服困难，连续作战，直

达目标。决胜与追梦，是对当代中国共产党人带领全国人民进行新长征的真实写照。它不仅构成了中国当代史的最主要篇章，也从政治学的角度回答了诸如中国共产党长期执政的合法性等重大理论问题。这既是观察和解释中国新时期许多现象的一个基础性平台，也是研究世界发展趋势具有普遍意义的一个典型样本。

2017年12月1日，习近平在出席中国共产党与世界政党高层对话会开幕式时发表的题为《携手建设更加美好的世界》的主旨讲话指出：“我提出‘一带一路’倡议，就是要践行人类命运共同体理念。四年来共建‘一带一路’已经成为有关各国实现共同发展的巨大合作平台。”这就深刻地揭示了“一带一路”在构建人类命运共同体的基础性作用。为什么要构建人类命运共同体？这是由中国发展的两个百年目标和面临的两个具体任务决定的。在今后的三、四十年内，我们要圆满实现两个百年目标，必须同时协同推进并完成引领全球化和促进国内发展的两个任务。而“一带一路”就是实现这个过程的具体路径。

怎样构建人类命运共同体？可以从十九大报告里对“一带一路”新的定位来寻找。十九大报告里对“一带一路”的定位，一是要贯彻新发展理念，建设现代化经济体系。推动形成全面开放新格局。开放带来进步，封闭必然落后。中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。要以“一带一路”建设为重点，坚持引进来和走出去并重，遵循共商共建共享原则，加强创新能力开放合作，形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。二是要坚持和平发展道路，推动构建人类命运共同体。中国坚持对外开放的基本国策，坚持打开国门搞建设，积极促进“一带一路”国际合作，努力实现政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，打造国际合作新平台，增添共同发展新动力。加大对发展中国家特别是最不发达国家援助力度，促进缩小南北发展差距。中国支持多边贸易体制，促进自由贸易区建设，推动建设开放型世界经济。

合浦位于广西壮族自治区北海市，位于广西南端，北部湾东北岸，东与广东省廉江市和广西博白县接壤，西与钦州相邻，南临北部湾，县政府驻地廉州镇距南宁市176公里，距北海市28公里。合浦县行政区域总面积2762平方千米，2016年末，下辖13个镇和2个乡，户籍人口108.23万，常住人口92.56万。2016年，合浦县实现地区生产总值222.23亿元，比2015年增长6.4%。

合浦拥有悠久而辉煌的历史。早在2000多年前，秦始皇三十三年（公元前214年），合浦县境属象郡辖地。汉初，今合浦县境属南越国辖地，元鼎六年（公元前111年），汉武帝平南越，划出南海、象郡交界地方置合浦郡，郡治合浦县，合浦县辖地为今合浦、浦北、北海、灵山、钦洲、博白、廉江、容县、北流以及邕宁、横县的一部分。此后，从三国汉献帝建安十五年（公元210年）至民国，合浦的行政区划管辖范围不断变化，隶属关系也在广东与广西之间一直变动。从汉朝到隋，除了在三国时期合浦郡一度改称珠官郡，其余时期都隶属合浦郡。从唐朝到清朝，除乾亨元年（917年）划属长乐州，其他时期都隶属廉州。民国元年（1912年），撤销廉州府，二十五年（1936年）合县隶属广东省第八

区行政督察专员公署，驻地在合浦县。1949年后，合浦县先后隶属广东省的南路专区和钦廉专区，1952年合浦县隶属广西省钦州专区，1955年钦州专区划归广东省，改称合浦专区，合浦县属合浦专区。1958年撤合浦专区，将所属县市并入广东省湛江专区，合浦县属湛江专区，同时将北海市和浦北县并归合浦县。1970年钦州专区改称钦州地区，合浦县属钦州地区。1987年7月，合浦改隶北海市辖。1988年3月，合浦县被国务院批准为沿海开放县。

在合浦漫长的历史演变过程中，因其独特的地理位置而成为我国最早的海上丝绸之路始发港。据《汉书·地理志》记载：“自合浦、徐闻南入海，得大州，东西南北千里，武帝六年略以为儋耳、珠崖郡”、“自日南障塞，徐闻，合浦船行五月，有都元国……自黄支国行船约八个月，到皮宗；再行船约二月，到日南象林交界。黄支国南面，有程不国”。这是目前为止发现的对海上丝绸之路的最早记载。著名的中国地理学家徐俊鸣教授在《岭南历史地理理论集》中明确提出：“在秦汉时代广州的对外交通已经打通……但当时由于航海知识和造船技术的限制，广州未经与海外诸国直接通航，所以汉代从南海出航的地点不在番禺（广州前身），而在徐闻、合浦、日南（今越南）某地。”北海市通志馆“海上丝路”专家张九皋先生说，古代“海上丝路”最早的始航港口合浦港有记载的始航时间公元前113年（即汉武帝元鼎四年）。而中山医科大学邓家倍教授则认为，公元前111年以前的番禺（今广州）中原地区之间的五岭山地山高路险，陆路交通尚未开发，五岭南北坡河流未疏，交通受阻，当时番禺不可能与中原有经济文化交流，因而中原的丝绸也无法直接运到番禺。因而合浦是最早的海上丝绸之路始发港。

关于合浦作为我国最早的海上丝绸之路始发港，据国内有关专家考证，合浦原有古汉墓约一万座以上，是广州、徐闻等与丝绸之路有关的港口城市古汉墓之和的几倍甚至几十倍之多。而出土的与汉代海上丝绸之路相关的文物也比广州、徐闻等地多得多。据统计，徐闻所发现200多座古汉墓，开发的66座古汉墓中，舶来品只有308件，而合浦仅开发望牛岭一座西汉古墓就有245件舶来品，其中的凤凰灯、铜屋、三足盘等国家一、二级保护文物还随“中华人民共和国出土文物展”到日本、马来西亚、南斯拉夫、墨西哥、荷兰、比利时、加拿大等国展出。在出土的大量舶来品中，有金、银、铜、玉、琉璃、玛瑙、水晶等雕成的各种饰物，如有琥珀雕成的狮子、蜻蜓、扇子、篮子等。据考证，狮子不产于我国，而产于印度以及欧、非各国；《三国志·魏志》等史籍记载，玛瑙多产于大秦（罗马），而合浦汉墓出土的玛瑙最多。所以参加发掘的广西区文物考古工作者和一位研究亚洲文物的日本专家都认为，上述出土文物应是印度、中亚或西亚的古代舶来品。这证明合浦与亚、欧、非洲各国通商早在汉代就已经很频繁了。

尽管合浦是我国最早的海上丝绸之路始发港，但如今，合浦的经济社会发展却远远落后于广州、泉州、宁波等后发海上丝绸之路港口。2016年，合浦县常住人口92.56万人，地区生产总值为222.2亿元，人均地区生产总值24124元，三次产业结构为38.8:27.0:34.2。

与之相比较，广州、泉州、宁波等三地 2016 年常住人口分别为 870.5 万、858.0 万和 591.0 万，地区生产总值则分别达到 19457.4 亿元、6646.6 亿元和 8686.5 亿元，人均地区生产总值 141933 元、77784 元和 110656 元，三次产业结构则分别为 1.2:29.4:69.4、3.0:58.5:38.5 和 3.5:51.3:45.8。相比于广州、泉州和宁波，合浦的人均地区生产总值只有广州的六分之一、泉州的三分之一、宁波的五分之一，而且合浦农业占比较高、经济发展水平较为落后。

即使是在广西区内，合浦的人均地区生产总值也仅仅排在 110 个县级单位（含各地级市的城区、县、县级市）的第 78 位，只有第一位防城港市港口区人均地区生产总值 218184 元的十分之一左右。剔除各地级市的城区，在余下 74 个县、县级市中，合浦县的人均地区生产总值也仅排第 45 位，只有东兴市人均地区生产总值的 40% 左右。三次产业结构方面，合浦县 2016 年第一产业所占比重 38.8%，只有隆安县的 39.5%、上林县的 40.2%、苍梧县的 41.6%、西林县的 39.4% 比合浦县更高。

总之，在辉煌的历史映照下，如今的合浦经济发展相对落后。正因为如此，合浦县应该借助于“一带一路”战略给合浦带来的战略性机遇，打造向海经济，促进合浦经济快速发展，从而谱写出壮丽的海上丝绸之路新篇章。

谱写新时代海上丝绸之路新篇章，首先要明确“海上丝路”的现实意义。用广州市委副书记朱小丹的话来说是“最大的国际名片”，他在广州“海上丝绸之路与广州港”学术讨论会上说：“海上丝路”的开发有利于提高广州的国际知名度和国际竞争力。过去广州文化品牌只有“星星”，没有“月亮”，而“海上丝绸之路”就是广州文化的“月亮”。“海上丝路”是历史给广州留下的品牌，广州一定要擦亮这个品牌。”“海上丝路”的意义由此可见一斑。合浦作为最早的海上丝绸之路始发港，更要用好这一历史赋予的最佳名片，在打造向海经济的过程中，促进合浦经济的快速、全面发展，构建“谱写海上丝绸之路新篇章”的大格局。

其次，谱写新时代海上丝绸之路新篇章，重点是在传承的基础上求新创新。合浦有辉煌而悠久的历史。由于地理位置优越，合浦历来都是郡治驻地、军事重镇，是岭南地区重要的政治、经济、文化中心。历经两千多年的沧桑，合浦积淀了丰厚的文化遗产：作为与南海诸国交通贸易“汉代海上丝绸之路”的始发港，“珠还合浦”等历史典故，规模宏大的合浦汉墓群，构成了内涵丰富底蕴深厚的合浦汉代文化遗产。这些都是需要传承和发扬的。但也应该看到，与我国海上丝绸之路沿线的其他港口城市相比，在我国经由南海诸国通往印度洋、非洲的海上丝绸之路之路发展过程中，合浦基本上定格在汉代，之后则明显断代。在海上丝绸之路更加昌盛的宋朝，重心已经转移到福建泉州等地。及至近代，无论是鸦片战争被迫打开国门，还是改革开放后的主动开放时期，合浦则空享优越的区位优势而未能赶上开放发展的步伐。而今，面临建设二十一世纪海上丝绸之路的历史机遇，合浦必须在体制、机制和发展思路上求新创新，方能迎头赶上，为实现我国两个一百年的目标

打下坚实的基础。

第三，谱写新时代海上丝绸之路新篇章，必须要贯彻习总书记视察广西的讲话精神，打造向海经济。2017年4月19日到21日，习近平总书记视察广西，自北海铁山港公用码头视察时指出，“要想富先修路，在沿海地区要想富先建港，要建设好北部湾港口，打造好向海经济”，要充分利用铁山港的区位优势，为“一带一路”建设、扩大开放合作多做贡献。在这种情况下，一方面要充分利用合浦临海区域优势，大力推进廉州湾、铁山港东岸、沙田港口的建设，以铁山东港和沙田港建设为牵引，积极引入投资，大力发展高端装备制造、能源等临港工业，推进产业链的双向延伸，打造北部湾地区重要的临港工业基地；另一方面要依托区域丰富的海洋资源，以科技兴海、产业兴海为导向，培育发展海洋高科技产业，发展壮大现代渔业，不断提升海洋经济规模和增长质量。

第四，谱写新时代海上丝绸之路新篇章，需要构建良好的机制体制，结合合浦自身实际采取合适的政策措施。首先，合浦的政策措施，既要符合国家总体经济发展战略所确定的战略导向，也要注重与广西自治区、北海市的规划、政策相衔接，充分体现小区域服从大战略、大战略带动小区域的区域经济发展模式。其次，作为服务合浦经济发展的政策措施，需要更多体现出项目带动性。这就意味着，为合浦谱写丝路新篇章的政策措施，需要有实在的项目作为依托，为项目制定政策措施。第三，合浦谱写丝路新篇章的政策措施，需要有一定的前瞻性，要能够服务今后数年的经济发展，能够为今后数十年的经济发展打下坚实的基础。

为此，本书在结构上将分为三个部分对合浦谱写新时代海上丝绸之路新篇章进行解析。分别是：(1)上篇 海丝起点。主要是分析合浦悠久的历史及文化底蕴、自然资源、区位优势及其在古代海上丝绸之路中的地位与作用，重点在于突出合浦谱写海上丝绸之路新篇章的历史渊源。(2)中篇 向海经济。主要是分析合浦应如何充分利用“一带一路”尤其是建设“二十一世纪海上丝绸之路”带来的历史机遇，充分发挥其区位优势，依托其优越的海港资源和海洋资源，向海洋要发展思路，向海洋要发展资源，面向海洋谋取产业导向，面向海洋开拓产品市场。(3)下篇 行动方略。主要分析合浦谱写新时代海上丝绸之路新篇章需要采取的政策措施、政策衔接及项目导向，从而为合浦未来一定时期的经济发展打下坚实的基础。

上述三部分的内容，通过勾勒合浦历史、现状与未来发展趋势，分析“一带一路”尤其是“二十一世纪海上丝绸之路”背景下合浦的发展路径、产业选择与行动方略，以充分利用合浦作为我国最早海上丝绸之路始发港的历史地位，实现把合浦打造成为“21世纪海上丝绸之路经济带”上具有突出地位、独居特色、璀璨的“海丝明珠”的目标，努力谱写新时代合浦发展的新篇章。